

Доклад: «Публичная дипломатия как механизм сохранения территориальной целостности государства»

Автор: Коданева С.И., к.ю.н., доцент, в.н.с. ИНИОН РАН

Территориальная целостность и эволюция угроз

Территориальная целостность — фундаментальный принцип международного права (ст. 2 Устава ООН), подразумевающий неприкосновенность границ и недопустимость насильственного изменения территории государства. В условиях глобализации и информационной войны ее защита требует не только военно-политических, но и коммуникативных инструментов.

Угрозы территориальной целостности эволюционировали. Помимо обычного военного вторжения, государства в настоящее время сталкиваются с:

Гибридными войнами

сочетают неоднозначную военную тактику со сложными информационными операциями, кибератаками и экономическим давлением с целью дестабилизации региона и подрыва суверенного контроля.

Информационными войнами и дезинформацией

систематические кампании по искажению исторических фактов, делегитимизации притязаний государства на территорию, усилению внутреннего недовольства и влиянию на международное общественное мнение.

Сепаратистскими нарративами

поддерживаемые внутри страны или извне группы, пропагандирующие нарративы об исторической несправедливости, этнической самобытности или праве на самоопределение для оправдания отделения.

Кризисами легитимности

ослабление международной и/или внутренней поддержки суверенитета государства над спорным регионом.

Публичная дипломатия: цели и механизмы

Публичная дипломатия — система целенаправленного взаимодействия государства с зарубежными аудиториями для:

- продвижения национальных интересов;
- формирования позитивного имиджа;
- установления долгосрочных партнерских связей.

Ключевые механизмы:

Формирование нарратива

четкое, последовательное и
достоверное изложение
правовых, исторических и
моральных основ
территориального
суверенитета государства

Информационное
воздействие

СМИ, соцсети, пресс-релизы

Культурно
образовательные
программы

языковые курсы, обмены,
выставки

Экспертный диалог

конференции, аналитические
доклады

Работа с диаспорами

поддержка соотечественников за рубежом

Цифровая дипломатия

онлайн кампании, чат боты, VR проекты

Как публичная дипломатия защищает территориальную целостность

1. Международное правовое поле

- **Закрепление норм:** разъяснение принципов суверенитета и нерушимости границ через выступления на площадках ООН, ОБСЕ, ШОС, БРИКСИ и т.д.
- **Контрпропаганда:** опровержение попыток легитимизации сепаратизма или аннексии (например, через доклады о нарушениях международного права).
- **Формирование коалиций:** привлечение союзников к осуждению посягательств на территорию государства.

2. Внутренняя консолидация

- **Патриотическое воспитание:** программы, подчеркивающие историческую общность регионов (например, туристические маршруты по «местам памяти»).
- **Диалог с регионами:** вовлечение местных сообществ в международные проекты (фестивали, форумы), демонстрирующие единство страны.
- **Противодействие дезинформации:** разъяснение государственной политики в приграничных и этнокультурно сложных регионах.

3. Работа с зарубежным общественным мнением

- **Разъяснение позиции:** публикация карт, исторических справок, юридических аргументов на иностранных языках.
- **Поддержка лояльных экспертов:** сотрудничество с зарубежными аналитиками, готовыми объективно оценивать территориальные споры.
- **Культурная экспансия:** продвижение национальной культуры как элемента «мягкой силы» (кино, литература, музыка), формирующей симпатию к стране.



Методы защиты территориальной целостности с помощью публичной дипломатии



Информационные кампании

- тематические сайты с интерактивной картой и историческими материалами;
- документальные фильмы о территориальной истории государства.



Образовательные программы

- стипендии для иностранных студентов с акцентом на изучение истории страны;
- курсы русского языка в приграничных регионах соседних стран.



Культурные проекты

- гастроли региональных театров внутри страны и за рубежом;
- выставки, посвященные вкладу всех регионов в общее наследие.



Цифровые инициативы

- виртуальные туры по спорным территориям с комментариями экспертов;
- чат боты на нескольких языках, отвечающие на вопросы о территориальной принадлежности.



Диалог с диаспорами

- форумы соотечественников с обсуждением угроз территориальной целостности;
- поддержка культурных центров, транслирующих официальную позицию.

Рекомендации по усилению роли публичной дипломатии в сохранении территориальной целостности России

01

Интеграция публичной дипломатии в Стратегию национальной безопасности

стратегические коммуникации как основной элемент территориальной обороны, координация между министерствами иностранных дел, обороны и культуры.

02

Инвестиции в цифровые возможности и исследования

развитие передовых технологий мониторинга, аналитики и создания цифрового контента для эффективной работы в информационном онлайн-пространстве; мультязычных платформ.

03

Приоритетное внимание аутентичности и вовлеченности

определение целевой аудитории (молодежь, эксперты, СМИ) и каналов коммуникации, использование формы диалога, заслуживающих доверия мнений (журналистов, ученых, деятелей культуры), уважительное взаимодействие со скептически настроенной аудиторией.

04

Усиление работы с диаспорами

создание сети «послов доброй воли» из числа авторитетных соотечественников.

05

Укрепление внутреннего единства

последовательный внутренний нарратив является основой для любого внешнего послания, поэтому публичная дипломатия должна быть частью более широких усилий по созданию инклюзивного, привлекательного национального проекта, который принесет пользу всем регионам.

06

Формирование долгосрочных отношений

устойчивые образовательные и культурные обмены, которые способствуют взаимопониманию поколений и народов разных регионов, поддержка региональных инициатив, финансирование региональных проектов, демонстрация вклада каждого региона в общенациональное развитие.

07

Постоянный мониторинг угроз

анализ зарубежных СМИ на предмет поддержки сепаратистских нарративов.

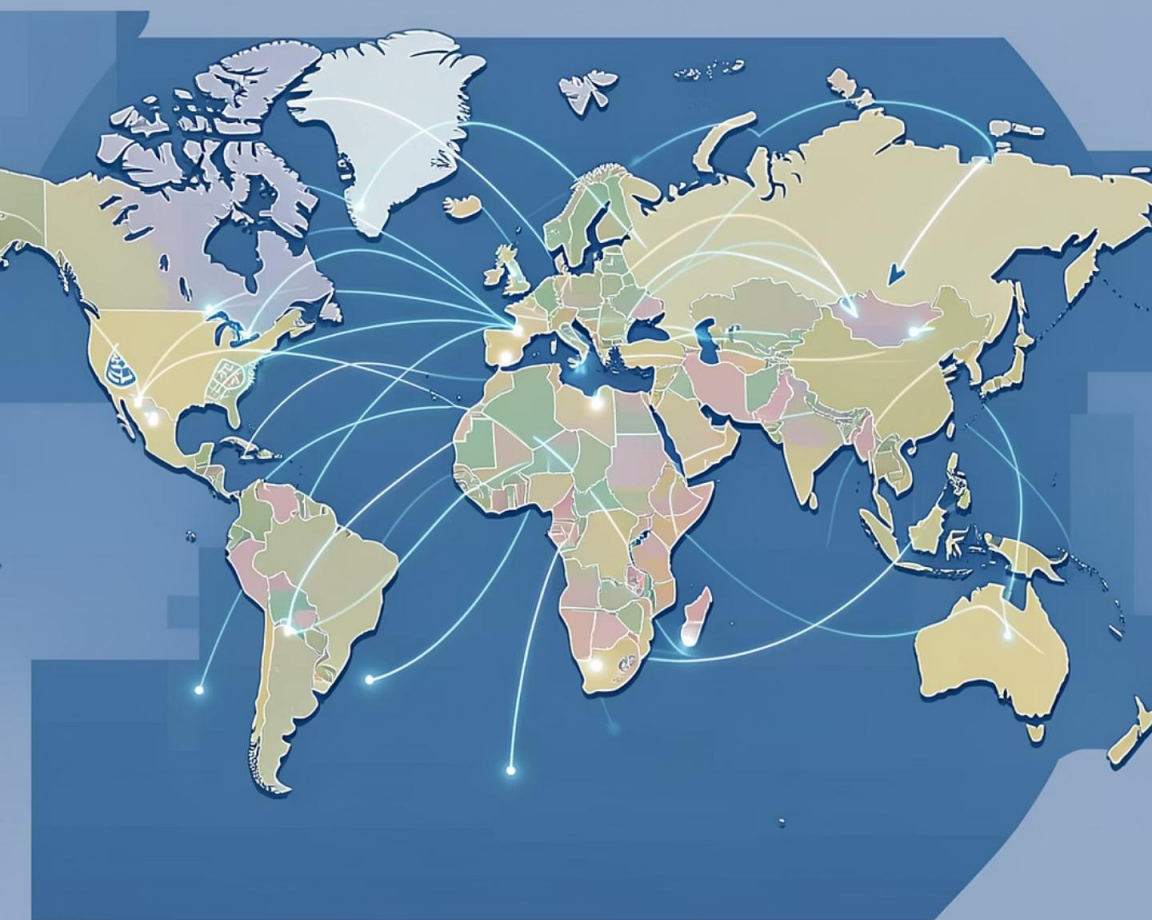


Заключение

Публичная дипломатия — не вспомогательный, а стратегический механизм сохранения территориальной целостности. Ее эффективность определяется:

- системностью (постоянством мероприятий во всех сферах и на всех уровнях);
- адаптивностью (использование новых технологий);
- легитимностью (опора на международное право и историческую правду).

Ключевой вывод: в условиях гибридных угроз способность государства убедительно аргументировать свою позицию перед мировой и внутренней аудиторией становится критически важной для защиты суверенитета и территориальной целостности. В то время как армии защищают границы, общественная дипломатия защищает законность этих границ. Во взаимосвязанном мире, где восприятие формирует реальность, государство, пренебрегающее этим инструментом, рискует уступить своим противникам.



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!