

Мониторинг актуальных событий в области международной торговли

№ 82

8 июля 2022 года



**ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

В 2010-е гг. наблюдался общий тренд на снижение во внешней торговле услугами и инвестиционном сотрудничестве России со странами СНГ. На общих показателях динамики отразилось **сворачивание уровня взаимодействия России с Украиной после 2014 г.** В этот период позитивную динамику демонстрировала российско-белорусская и российско-казахстанская торговля услугами, а в последние годы – торговля услугами между Россией и Узбекистаном. Санкционное давление нацелило Россию на **активный поиск вариантов расширения географии внешней торговли и инвестиционного сотрудничества.** СНГ представляется одним из самых перспективных регионов для выстраивания взаимовыгодных отношений с Россией, в том числе в сфере торговли услугами и прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

В условиях повышенных экологических требований, касающихся снижения выбросов углекислого газа в мире, формируется активный спрос на электрические транспортные средства, в основе которых – использование литий-ионных батарей. **Одним из традиционных анодных материалов для литий-ионных батарей является графит.** На фоне санкций текущая ситуация на глобальном рынке графита, связанная с дефицитом и ростом цен, является драйвером для дальнейшего развития производства минерала в России, в том числе для удовлетворения внутренних потребностей с учетом перспектив импортозамещения аккумуляторов.

Вследствие введения в отношении России масштабных торговых санкций идет много разговоров о **перспективах участия России в ВТО,** возможных нарушениях многосторонних правил торговли, потенциальном выходе из организации. Минэкономразвития разработало проект обновленной стратегии действий России в ВТО. **Возможность обсуждения и содействия устранению барьеров на площадке рабочих органов ВТО, участие в разработке новых правил международной торговли, доступ к механизму разрешения торговых споров ВТО – важные аргументы для того, чтобы Россия осталась в ВТО с активной позицией по реформированию организации по ключевым аспектам.**

I. Внешняя торговля услугами и инвестиционное взаимодействие России со странами СНГ

Реалии нынешнего положения (в условиях масштабных санкций) нацелили Россию на активный поиск вариантов расширения географии внешней торговли и инвестиционного сотрудничества. СНГ представляется одним из самых перспективных регионов для выстраивания взаимовыгодных отношений с Россией, в том числе в сфере торговли услугами и прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

Сектор услуг играет существенную роль в экономике (во многих странах на его долю приходится около 2/3 ВВП) и вносит определяющий вклад в экономический рост, а торговля услугами до недавнего времени была наиболее динамичным компонентом международной торговли. Согласно данным ВТО, за 2000-2019 гг. стоимостные объемы торговли услугами в мире выросли в 4 раза, тогда как мировая товарная торговля увеличилась в 2,9 раза. Опережающая динамика была нарушена в 2020 г., когда в условиях пандемии коронавируса значительно «просели» услуги, связанные с поездками, и транспортные услуги. В свою очередь, в 2021 г. в результате значительного роста сырьевых цен темпы восстановления объемов мировых товаропотоков были выше прироста глобальной торговли услугами.

Именно поэтому возникает необходимость усиления взаимодействия в данной области на постсоветском пространстве, с учетом имеющегося интеграционного потенциала.

Торговля услугами

Основу нормативно-правового регулирования торговли услугами в регионе СНГ составляют:

- Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС ВТО), положения которого распространяются на семь 7 стран Содружества – членов ВТО (за рамками торговой организации остаются 4 постсоветские республики: Азербайджан, Беларусь, Туркменистан и Узбекистан);
- раздел Договора о ЕАЭС, определяющий общие условия торговли услугами между 5 государствами-членами Союза.

Ограниченность нормативной базы, в числе прочих факторов, повлияла на развитие внешней торговли услугами России со странами СНГ. В 2010-е гг. наблюдался общий тренд на снижение в её динамике. Максимальные объемы были зафиксированы в 2013 г., когда российский экспорт и импорт услуг в/из СНГ достигли \$10,7 и \$10,9 млрд, соответственно. В 2020 г. торговля услугами в наибольшей степени пострадала от последствий распространения новой коронавирусной инфекции: в пандемийном году значения вышеперечисленных показателей уже составили \$6,0 и \$4,3 млрд. Ситуация улучшилась в 2021 г., когда прирост экспорта услуг России в СНГ составил 36,2%, а импорта услуг России из СНГ – 31,3%. В абсолютном выражении индикаторы достигли \$8,2 и \$5,7 млрд.

Динамика внешней торговли услугами России со странами СНГ в 2010-2021 гг.



Примечание: с учетом услуг, не распределенных по отдельным странам.

Источник: Банк России.

Важнейшие партнеры России в современной внешней торговле услугами в регионе СНГ – Беларусь, Казахстан, Узбекистан. Украина существенным образом сократила уровень своего участия в ней: доля страны в экспорте услуг России в СНГ сократилась с 27,4% до 7,1%, в импорте услуг России из СНГ – с 50,3% до 10,9% в 2010-2021 гг. Она была одним из инициаторов и активных участников (до 2014 г.) переговоров о свободной торговле услугами в регионе. Оставаясь формально членом Содружества, Украина в последние годы фактически прекратила свою деятельность в нем.

Напротив, в 2010-е гг. позитивную динамику демонстрировала российско-белорусская и российско-казахстанская торговля услугами, а в последние годы – торговля услугами между Россией и Узбекистаном.

Инвестиции

В части инвестиционного взаимодействия между Россией и странами СНГ также отмечается спад активности. Особенно заметно сократились потоки

российских прямых зарубежных инвестиций, направленных в страны Содружества. Так, если в 2011 г. их объем превышал \$4,4 млрд, то к концу истекшего десятилетия они составили \$1,25 млрд, а в 2020 г. – всего \$0,8 млрд. Некоторое оживление зафиксировано в 2021 г.

За рассматриваемый период максимальный объем ПИИ в Россию из стран СНГ был привлечен в 2013 г. – \$883 млн. К 2020 г. значение этого показателя снизилось до \$76 млн, а в 2021 г. составило \$320 млн.

По данным Банка России, масштабы накопленных ПИИ, привлеченных в российскую экономику из стран Содружества, выросли с \$2,1 млрд в 2010 г. до \$9,8 млрд в 2021 г. По отношению к суммарным запасам входящих ПИИ России они изменились с 0,4% до 1,6%. Накопленные прямые зарубежные инвестиции России в СНГ сократились с 15,8 до \$13,9 млрд (в удельных показателях, т.е. относительно совокупных запасов направленных ПИИ России – с 4,4% до 2,9%).

Динамика инвестиционного взаимодействия России со странами СНГ в 2010-2021 гг.



Примечание: с учетом ПИИ, не распределенных по отдельным странам.

Источник: Банк России.

В число ведущих доноров прямых инвестиций России из стран СНГ входят Казахстан (1/3 от общего объема накопленных привлеченных ПИИ Российской Федерации в 2021 г.) и Украина (26,2%). При этом за период с 2010 г. доля первой из них заметно сократилась, второй – увеличилась. Ощутимо вырос удельный вес Беларуси (с 3,8% до 12,0%) и Узбекистана (с 1,3% до 7,7%). Значительный спад инвестиционной активности на российском рынке отмечается у Азербайджана.

Подавляющая часть запасов исходящих ПИИ России в странах СНГ сосредоточена в Беларуси (30,0% от общего объема накопленных ПИИ РФ в 2021 г.), Казахстане (28,6%) и Украине (22,1%). В тройке лидеров отмечается резкое увеличение удельного показателя Казахстана за период с 2010 г. – на 15,6 п.п.

Негативным фактором в случае оценки внешнеэкономического сотрудничества России в целом с СНГ является сворачивание взаимодействия с Украиной

после 2014 г., которое в настоящее время сводится к нулю в условиях проведения Россией военной операции. Это отражается в общих показателях динамики в целом по СНГ. В то же время есть предпосылки наращивания сотрудничества в сфере торговли услугами и инвестиций с остальными партнерами по Содружеству. Анализ реализации интеграционных проектов по линии ЕАЭС с отдельными странами СНГ был представлен в выпуске [Мониторинга №78](#) и продемонстрировал позитивные эффекты.

Для укрепления такого сотрудничества необходимо устранить имеющиеся барьеры, минимизировать и смягчить ограничения по доступу на рынок. В рамках функционирования ЗСТ СНГ разработан [проект](#) соглашения о свободной торговле услугами, который в том числе будет способствовать наращиванию взаимных инвестиционных потоков. С учетом запроса России и других стран СНГ по развитию инфраструктуры (ИКТ-, транспортно-логистической) на евразийском пространстве, оформление институциональных основ регулирования - важный элемент содействия региональному сотрудничеству.

II. Перспективы мирового рынка графита в современных условиях

В условиях повышенных экологических требований, касающихся снижения выбросов углекислого газа в мире, формируется активный спрос на электрические транспортные средства, в основе которых – использование литий-ионных батарей. Одним из традиционных анодных материалов для литий-ионных батарей является графит. В каждой батарее для электромобилей содержится 20-30% графита. По оценкам [аналитиков](#), активизация производства электромобилей будет способствовать увеличению спроса на графит в перспективе, и к 2027 гг. объем рынка может достичь \$22 млрд.

О графите

Графит – природный минерал, относящийся к классу самородных элементов, является устойчивой модификацией углерода. Это вещество серого цвета с металлическим блеском, имеет слоистую структуру. Каждый слой кристаллической решетки графита может по-разному располагаться по отношению друг другу. Удельный вес вещества варьируется от 1,9 до 2,6 г/см³.

Графит широко используется в производственной деятельности. Для графитовых изделий характерны [повышенные](#) эксплуатационные характеристики: этот материал обладает достаточно большой теплопроводностью, поэтому его используют для произ-

водства комплектующих деталей электрооборудования, он устойчив к химическим воздействиям, достаточно прочный, хорошо проводит [электрический ток](#). Среди других областей применения материала можно выделить:

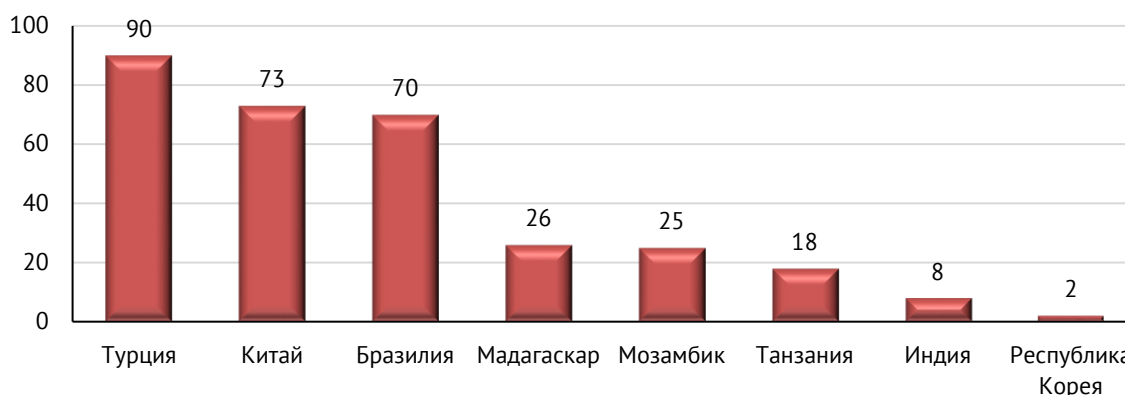
- Нефтегазовая отрасль (смазочный материал),
- Машиностроение (тормозные колодки, подшипники, уплотнительные элементы),
- Metallургия (производство огнеупорных изделий, противопожарных красок) и др.

Искусственный графит получают путем обработки просеянной смеси из нефтяного или антрацитового кокса и пека. Кокс – побочный продукт обработки каменного угля, нефти, нефтепродуктов. Пек – остаточный материал, который образуется после перегонки нефтяных смол или каменноугольного дегтя.

Мировой рынок графита

Согласно данным геологической службы США, в 2021 г. в [США](#) ориентировочно 95 компаний, в основном сосредоточенных в северо-восточных регионах, использовали 45 тыс. тонн природного графита на сумму \$41 млн. Основные сферы применения природного графита включали производство аккумуляторов, тормозных накладок, смазочных и огнеупорных материалов.

Лидеры по запасам природного графита, 2021 г. (млн тонн)

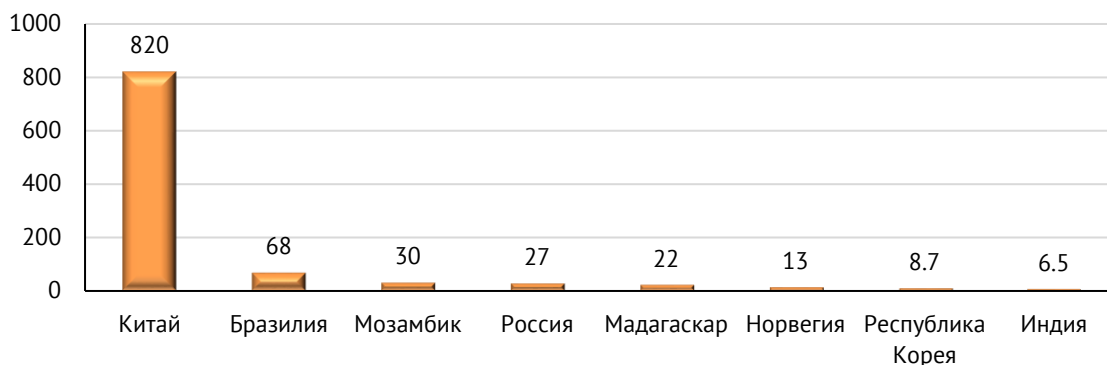


Источник: составлено на основе данных геологической службы США.

По [оценкам](#), в 2021 г. объем мирового производства природного графита составил ориентировочно 1 млн тонн, запасов – более 300 млн тонн. Лидером по производству графита в 2021 г. стал [Китай](#) (более 800 тыс. тонн), по запасам минерала - Турция (90 млн тонн) (рисунки 1 и 2). По данным [ITC Trade map](#),

в 2021 г. Китай экспортировал более 200 тыс. тонн природного графита (HS 2504), Мадагаскар – более 90 тыс. тонн, Германия – более 20 тыс. тонн. Ключевыми импортерами минерала в 2021 г. стали Китай, Япония, Республика Корея (более 50 тыс. тонн).

Лидеры по производству природного графита, 2021 г. (тыс. тонн)



Источник: составлено на основе данных геологической службы США.

Фактор Китая

В последние годы правительство [Китая](#) ужесточило регулирование в отрасли с целью концентрации производства, а также повышения уровня экологичности эксплуатации графитовых предприятий. Так в 2017 г. производители графита в провинции Цзиси сообщили об объединении предприятий с целью привлечения дополнительных инвестиций для решения вопроса экологического регулирования и расширения добычи графитосодержащей руды.

Среди крупных мировых [участников](#) по производству природного чешуйчатого графита и изделий из него можно выделить:

- Jixi Tiansheng Nonmetal Mineral Co, Ltd с производственной мощностью 20 тыс. тонн графита в год (Китай);
- Graphite Qingdao Jinhui Ltd – 45 тыс. тонн в год (Китай);
- Qingdao Oriental Tongxiang Qingdao Co., Ltd – 30 тыс. тонн в год (Китай);
- Nacional de Grafite с производственной мощностью 72 тыс. тонн в год (Бразилия);
- Grafite do Brasil – 30 тыс. тонн в год (Бразилия),
- AMG Graphit Kropfmühl (Германия),
- Tirupati Carbons (Индия);
- «Тайгинский ГОК» (Россия) и др.

Китай является ключевым производителем графита на мировом рынке и стремительно поднимает цены

на продукцию: так если, в январе 2020 г. стоимость графитовых хлопьев составляла \$540/т, то в январе 2021 г. – \$750/т, [стоимость](#) сферического графита на январь 2021 г. достигала \$2350-2600/т, в январе 2022 г. – \$3100-3300/т. Один из факторов роста цен на сырье – резкий рост внутреннего спроса после ковидных ограничений, дефицит материала в самом Китае, вызванный торговыми спорами с поставщиками из Австралии и Индонезии. Как считают эксперты, нехватка сырья в дальнейшем будет способствовать росту цен на графит, что в свою очередь станет причиной удорожания аккумуляторов для электромобилей.

Производители аккумуляторов используют в своих анодах смесь природного и искусственного графита в различном соотношении, большее предпочтение отдается синтетическому графиту из-за его структуры, консистенции и формы. Однако производство искусственного графита в [Китае](#) – более затратный и энергоемкий процесс, а также менее экологичный. Это делает его более уязвимым с точки зрения роста цен на энергию и распределения мощностей.

Производство в России

В 2021 г. российскими предприятиями было выпущено более 16 тыс. тонн природного графита. Лидерами стали Уральский и Сибирский федеральные округа. В России основное производство природного графита сосредоточено:

- В Красноярском крае (Ногинское и Курейское месторождения): графиты Красноярского края

имеют аморфный характер и относятся к скрытокристаллическому типу; графиты месторождений содержат серу в виде минерала пирита. Графит Ногинского месторождения не нашел широкого применения в литейном производстве ввиду высокого содержания зольных примесей (до 30%), в отличие от графита Курейского месторождения, которые более перспективны с точки зрения **качества** минерала.

– На Урале, **Тайгинское месторождение**: в настоящее время добычей графита занимается ООО «Тайгинский карьер» с годовой производительностью 12 тыс. тонн графита в год; графит этого месторождения используется для атомной энергетики и других отраслей промышленности.

Производством искусственного графита в РФ занимаются:

– **Донкарб Графит**: является одним из лидирующих производителей изделий из искусственного графита, производство осуществляется за счет собственных мощностей, расположенных в Новочеркасске и Челябинске.

– **Графит Эл** – Московский электродный завод: предприятие, специализирующееся на производстве графитовых изделий, в настоящий момент выпускает крупно-, средне- и мелкозернистый графит, а также композиционный и с добавками, из выпускаемых полуфабрикатов изготавливаются изделия, применяемые в черной и цветной металлургии, машиностроении, авиации, кварцевой промышленности и др.

В условиях санкций значительная проблема, с которой столкнулся российский рынок техники, - нехватка аккумуляторов и экранов. В июне российский бизнес начал закупать комплектующие и детали в рамках параллельного импорта, литий-ионные батареи не стали исключением. Текущая конъюнктура на рынке графита, связанная с дефицитом и ростом цен, является стимулом для дальнейшего развития производства в России, в том числе с целью обеспечения внутренних потребностей, которые в перспективе могут возрасти при реализации импортозамещения производства аккумуляторов.

III. Перспективы участия России в ВТО

В середине июня 2022 г. прошла 12-я Министерская конференция ВТО, на которой было [одобрено](#) семь основных документов, что продемонстрировало наличие перспектив и будущего у организации. В частности:

- Подписано [соглашение](#) о субсидиях в сфере рыболовства, запрещающее поддержку незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (основная цель - забота об устойчивости окружающей среды).

- Достигнут компромисс по приостановке действия правил ТРИПС в отношении прав интеллектуальной собственности на фармацевтическую продукцию.

- Приняты Рабочая [программа](#) по электронной торговле, [заявление](#) о реагировании на пандемию COVID-19 и о подготовке к будущим пандемиям, [заявление](#) о чрезвычайных мерах в условиях продовольственной безопасности, [решение](#) об изъятиях из запретов и ограничений на экспорт продовольствия, предоставляемого по линии Всемирной продовольственной программы ООН.

Вопрос выхода РФ из ВТО

Из-за введения в отношении России масштабных торговых санкций, дискриминирующих российские компании на внешних рынках, широко обсуждается вопрос о перспективах участия России в ВТО, возможных нарушениях многосторонних правил торговли членами ВТО, потенциальном [выходе](#) РФ из организации. Некоторые «недружественные» страны исключили Россию из режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ). Ряд стран предложил исключить Россию из ВТО. Некоторые российские эксперты и политики [предлагают](#) России самой выйти из ВТО, другие считают, что этого добиваются страны, вводящие санкции против России.

Любой член ВТО [согласно](#) ст. XV (Выход) Марракешского соглашения (Соглашения об учреждении ВТО) может выйти из соглашения. Для этого страна должна направить письменное уведомление о выходе генеральному директору ВТО, которое вступит в силу через полгода после его получения. Такой выход распространяется не только на Соглашение об учреждении ВТО, но и на другие соглашения

ВТО. Выход из Торгового соглашения с ограниченным кругом участников регулируется положениями такого Соглашения. Для того, чтобы исключить страну из ВТО, необходимо провести два голосования среди всех членов ВТО (164 участника) и на одном получить две трети голосов, на втором – три четверти.

Некоторые сторонники выхода России из ВТО апеллируют к высоким взносам за участие в организации. Однако российские членские взносы в ВТО не настолько значительные: в 2021 г. взнос России [равнялся](#) €3,4 млн (1,7% общего взноса). Для сравнения членство в ООН России [обходится](#) примерно в \$140 млн.

Санкции и нормы ВТО

Спорным является [механизм](#) приостановки РНБ в отношении конкретной страны. Марракешское соглашение не содержит положений, позволяющих применять подобные меры. Однако, другие соглашения ВТО, к примеру ГАТТ, позволяют вводить некоторые ограничения, со ссылкой на ст. XXI (Исключения по соображениям безопасности) при существенной угрозе национальной безопасности.

В середине апреля 2022 г. президент России [поручил](#) правительству подготовить обновленную стратегию действий России в ВТО на фоне введенных рядом западных стран ограничений в отношении российского экспорта. Кроме того, правительству было поручено оценить правомерность санкций против металлургической отрасли. Минэкономразвития [подготовило](#) и внесло в правительство проект обновленной стратегии действий России в ВТО, в котором говорится о целесообразности для России оставаться в ВТО и использовать весь набор инструментов организации по защите торговых интересов.

Помимо оценки правомерности санкций против металлургической отрасли, важной является соответствующая оценка санкций в энергетическом, финансовом секторах, в производстве удобрений, авиационном секторе. При возникновении спорных ситуаций, страны, вводящие санкции, могут ссылаться на исключения по вопросам национальной безопасности по ст. XXI (Исключения по соображениям безопасности) ГАТТ, когда имеет место чрезвычайная ситуация. Главная проблема заключается

в том, что ответчики ссылаются на данные положения и дальше возникает вопрос правоприменения и трактовки положений статьи относительно каждой конкретной ситуации.

Несмотря на это, видится целесообразным, к примеру, разработать против ЕС и США жалобу в ВТО по вопросам запрета продажи самолетов, запчастей и оборудования, оказания услуг по страхованию и техническому обслуживанию российскими авиакомпаниями; нарушению обязательств лизинговых компаний. Одним из аргументов может быть то, что данные запреты влияют на безопасность полетов российских авиакомпаний.

Еще одним спорным вопросом является запрет транзита санкционных товаров через Литву из России в Калининградскую область.

Орган по разрешению споров (ОРС) [встал](#) на сторону России в споре об ограничениях при транзите товаров с территории Украины через территорию РФ в третьи страны (страны Центральной/Восточной Азии и Кавказа), инициированному Украиной в 2016 г. ([DS512](#)). По мнению Украины, данные меры не соответствовали положениям ВТО о свободе транзита. Россия утверждала, что эти меры необходимы для защиты существенных интересов безопасности в условиях чрезвычайной ситуации в международных отношениях, сложившейся в 2014 г. Россия ссылалась на положения ст. XXI (b) (iii) (Исключения по соображениям безопасности) ГАТТ 1994 г. ОРС поддержал право России ссылаться в данной ситуации на исключения по безопасности, и не стал рассматривать претензии Украины. С 1 июля 2019 г. транзит украинских грузов по территории России [разрешен](#) при соблюдении условия, что товары будут отслеживаться с помощью спутниковой системы ГЛОНАСС.

Это решение ОРС в пользу России является прецедентом для толкования ст. XXI ГАТТ 1994 г., которая позволяет членам ВТО исключения «для защиты существенных интересов своей безопасности в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях», поскольку ранее такое толкование не приводилось. В том числе, оно имеет важное системное значение для реформы ВТО.

ЕС в случае спора против России по поводу запрета транзита санкционных товаров через Литву в Калининградскую область может также прибегать к данной статье. Однако, разницей является то, что Рос-

сия запрещала транзит для международной торговли, а Литва – транзит из одних российских регионов в другой. Однако, данный спор скорее всего разрешится в ближайшее время по итогам решения Еврокомиссии, которое ожидается 10 июля. ЕС [склоняются](#) к компромиссному соглашению с Литвой, чтобы разрядить конфликт с Россией по этому вопросу.

Участие в ОРС ВТО

Россия с 2012 г. имеет доступ к механизму разрешения торговых споров ВТО, который уже не первый год испытывает трудности, в первую очередь из-за фактической заморозки работы Апелляционного органа (АО). По данным на середину 2022 г., Россия принимала участие в 115 спорах ВТО: в 8 в роли истца, в 11 в роли ответчика, и в 97 в роли третьей стороны.

На данный момент, последний инициированный Россией спор, датируется 5 июля 2019 г. – против США по поводу антидемпинговых мер в отношении углеродистой стали ([DS586](#)), который до сих пор находится на стадии консультаций. По спору России против ЕС по поводу антидемпинговых мер на некоторые холоднокатаные изделия из плоской стали ([DS521](#)) по запросу российской стороны от 18 марта 2022 г. третейская группа (ТГ) приостановила работу.

Против России в 2021 г. – середине 2022 г. были начаты споры ЕС в отношении мер российской политики импортозамещения, которые применяются к неправительственным закупкам госпредприятий ([DS604](#))¹, а также экспортных ограничений на изделия из дерева ([DS608](#)).

По спору [DS604](#) 22 февраля 2022 г. была начата работа ТГ, однако 8 марта 2022 г. она приостановила работу по запросу ЕС. 20 января 2022 г. ЕС подал в ВТО запрос на проведение консультаций с Россией по вопросам экспортных ограничений на изделия из дерева ([DS608](#)). В ВТО Россия обязалась применять экспортные пошлины по ставкам не более 13% или 15% для определенных объемов экспорта. Отменив эти тарифные квоты, Россия теперь применяет экспортные пошлины по более высокой ставке 80% и, таким образом, не соблюдает свои обязательства по законодательству ВТО, по [мнению](#) ЕС. Кроме того, Россия сократила количество пунктов пересечения границы, через которые осуществляется экспорт ряда изделий из дерева в ЕС, с более чем 30 до одного (Луттия, Финляндия). ЕС [считает](#), что, не разрешая использование существующих

¹ Спор DS604 подробно описан в Мониторинге ВАВТ №74.

пунктов пересечения границы, технически способных обрабатывать такой экспорт, Россия нарушает ст. I:1 (Общий режим наиболее благоприятствуемой нации), XI:1 (Общая отмена количественных ограничений) и XIII:1 (Недискриминационное применение количественных ограничений) ГАТТ 1994 г.; а также Протокол о присоединении России к ВТО. ЕС добавила в свой запрос введение экспортных ограничений или запретов на отдельные лесоматериалы Евразийским экономическим союзом.

В роли третьей стороны Россия в 2021 г. присоединилась к 9 спорам - к 5 по антидемпинговым и компенсационным мерам, 2 по СФС мерам, 1 по субсидиям и экспортным ограничениям и 1 по возобновляемым источникам энергии (ВИЭ) (см. таблицу ниже).

Торговые споры, к которым Россия присоединилась в роли третьей стороны в 2021 г.

Спор	Текущая стадия (на середину 2022 г.)
DS589: Китай – Меры, касающиеся импорта семян канолы из Канады (истец – Канада, начало консультаций – 09.09.2019)	Работа ТГ (10.11.2021)
DS592: Индонезия – Меры в отношении сырья (ЕС, 22.11.2019)	Работа ТГ (29.04.2021)
DS598: Китай – Антидемпинговые и компенсационные меры на ячмень из Австралии (Австралия, 16.12.2020)	Работа ТГ (03.09.2021)
DS599: Панама – Меры, касающиеся импорта определенных продуктов из Коста-Рики (Коста-Рика, 11.01.2021)	Работа ТГ (24.01.2022)
DS600: ЕС и некоторые государства-члены – Меры, касающиеся пальмового масла и биотоплива на основе масличных пальм (Малайзия, 15.01.2021)	Работа ТГ (30.06.2021)
DS601: Китай – Антидемпинговые меры в отношении изделий из нержавеющей стали из Японии (Япония, 11.06.2021)	Работа ТГ (24.01.2022)
DS602: Китай - Антидемпинговые и компенсационные меры в отношении вина из Австралии (Австралия, 22.06.2021)	Выбор участников ТГ (04.03.2022)
DS603: Австралия – антидемпинговые и компенсационные пошлины на некоторые товары из Китая (Китай, 24.06.2021)	Выбор участников ТГ (28.02.2022)
DS605: Доминиканская Республика – Антидемпинговые меры в отношении гофрированных стальных прутков (Коста-Рика, 23.07.2021)	Работа ТГ (08.04.2022)

Источник: по данным ВТО.

Аргументы «за» ВТО и предложения по позиции России в ВТО

Основные аргументы за то, чтобы Россия осталась в ВТО:

- Без ВТО ограничений против России будет больше. Усложнятся условия торговли с теми странами, с которыми у России нет политических противоречий. Большинство участников ВТО не вводили санкции против России.
- ВТО является важным инструментом поддержки российского экспорта, и выход из него создаст риски для бизнеса и граждан.
- Доступ к устранению барьеров на площадке рабочих органов ВТО.
- Доступ к разработке новых правил международной торговли.
- Доступ к механизму разрешения торговых споров ВТО.
- Если Россия выйдет из ВТО, то войти вновь в организацию будет крайне сложно, поскольку России предъявят уже совсем другие, с большой вероятностью более жесткие требования.

– Принципы ВТО в значительной степени **интегрированы** в деятельность ЕАЭС, выход России из ВТО осложнит торговые отношения с остальными странами-участницами ЕАЭС (Беларусью, Казахстаном, Арменией и Кыргызстаном).

– Важна поддержка процесса присоединения Беларуси к ВТО при более благоприятной геополитической ситуации в будущем, оформления участия ЕАЭС в ВТО (по аналогии с ЕС).

Глава российской делегации, заместитель министра экономического развития В. Ильичев на 12-й Министерской конференции ВТО **отметил**, что односторонние **политически** мотивированные торговые ограничения представляют настоящую угрозу для ВТО. По его словам, основными проблемами многосторонней торговой системы в настоящий момент являются: односторонний подход, изолированные формы протекционизма и фрагментации на торговые блоки. Односторонние ограничительные меры оказывают негативный эффект и на экономику не вовлеченных в конфликт стран. Среди наиболее проблемных для России вопросов были выделены:

- односторонние неправомерные санкции с 2014 г.;
- незаконные методы расчета демпинговой маржи;
- апелляции выигранных (в том числе Россией) споров «в пустоту»;
- односторонние тарифы, налагаемые на одного или группу членов ВТО.

Россия заинтересована в сохранении многостороннего формата переговоров и закрепления обязательств, а также соблюдения существующих обязательств в соответствии нормами с правилами ВТО. Необходимо восстановление полноценной работы ОРС и реализации задач России по текущим спорам с ее участием, а также по другим спорным торговым практикам. Важным является обеспечение возможности привлечения внимания и организации дискуссии с широким кругом участников по вопросам разработки и применения США и ЕС специфических подходов по противодействию мерам субсидирования третьих стран, а также методологий по расчету и применению мер защиты внутреннего рынка. Обеспечение прозрачности также остается важной инициативой России. Необходимо совершенствование режима нотификаций в ВТО, включая обмен опытом, предоставление всестороннего

содействия развивающимся странам в этой области.

Другими важными аспектами участия России в ВТО являются вопросы устойчивого развития в ВТО (подключение России к дискуссии с целью предотвращения формирования необоснованных торговых барьеров в этой сфере) и электронной торговли (необходимость формирования правил регулирования, которые бы учитывали возможности и риски цифровизации экономики и торговли для всех стран-членов, как развитых, так и развивающихся). Важным является формирование предложений по изменению подхода к предоставлению условий специального и дифференцированного режима (СДР) менее развитым странам в соответствии с фактическими потребностями и объективными экономическими условиями, в целом урегулирование вопросов применения СДР.

В условиях глобальных экономических кризисов, пандемий, торговля имеет фундаментальное стабилизирующее значение, в связи с этим необходимы правила для чрезвычайных ситуаций. Следует пересмотреть правила ВТО в отношении санкций, формализовать понятие чрезвычайных ситуаций, ввести ограничения по использованию санкционных мер.

Главные новости

— 28 июня завершился саммит G7 в Баварии. Заключительное [коммюнике](#) лидеров G7 включает помимо прочего давление на Россию путем координации односторонних санкций; обеспечение энергетической безопасности и стабилизации цен на энергоресурсы; обеспечение продовольственной безопасности, включая содействие с/х экспорту Украины и борьбу со сбоем поставок зерновых в результате действий России

— Иран и Аргентина подали [заявки](#) на вступление в БРИКС.

— В ЕС [обсуждают](#) вопрос создания отдельного наднационального ведомства по контролю за исполнением санкций - аналога Управления по контролю за иностранными активами (OFAC) Министерства финансов США.

— Эмбарго на закупки российского золота объявили [Великобритания, США](#), Япония и Канада, страны ЕС еще рассматривают вопрос.

— США опубликовали [список](#) товаров, которые будут облагаться по ставке 35% при импорте из России. Повышенные тарифы охватывают 570 товарных позиций, включая сталь, некоторые виды алюминиевой продукции, минералов и руды, химические соединения, резину, древесину, бумагу, компоненты авиатехники.

— Volkswagen решил закрыть производство в Нижнем Новгороде. [Volkswagen Group Rus](#) в июле начнет сворачивать контрактное производство автомобилей. Причиной стали вступившие в силу санкции Минфина США.

— Еврокомиссия представила разъяснения по [эмбарго](#) на российскую нефть: под запрет попадет не только нефть из России в чистом виде, но и в составе смесей — так называемых

блендов, которые активно используют для обхода санкций. Решение ЕС о транзите в Калининград ожидается 10 июля.

— Аналитический центр «Русагротранс» вновь [повысил](#) прогноз производства пшеницы в России в 2022 г. — до рекордных 90 млн т. Минсельхоз оценивает потенциал российского экспорта зерна в текущем сельскохозяйственном году на уровне 50 млн т. По итогам сезона-2021/22 экспорт зерна из РФ составил более 38 млн т, из которых почти 31 млн т пришлось на пшеницу.

— С 1 июля по 31 декабря 2022 г. в России будет действовать запрет на вывоз [риса, рисовой крупы, кормовых аминокислот](#). Запрет не распространяется на поставку товаров в другие страны ЕАЭС, а также в Абхазию, Южную Осетию, ДНР и ЛНР.

— Россия переводит расчет экспортных пошлин на зерно, подсолнечное масло и шрот в рубли. Базовая цена для расчета пошлины на экспорт пшеницы [составляет](#) теперь 15 тыс. руб., на ячмень и кукурузу - 13,875 тыс. руб.

— В целях обеспечения продовольственной безопасности Грузия ввела [запрет](#) на экспорт пшеницы и ячменя. Мера будет действовать до 4 июля 2023 г.

— 30 июня 2022 г. ЕС и Новая Зеландия завершили [переговоры](#) о создании зоны свободной торговли.

— 1 июля 2022 г. ОАЭ и Индонезия [подписали](#) соглашение о свободной торговле.

— Великобритания начала [переговоры](#) о создании ЗСТ с Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, куда входят Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия и ОАЭ.

Выпуск подготовлен экспертами Института международной экономики и финансов ВАВТ:

Алиев Т. М., Баева М. А., Кнобель А.Ю., Пономарева О.В., Попова В. Н.