**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»**

**ЭКОНОМИКА   
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ:**

**состояние, проблемы, пути решения**

*Научный доклад*

**Донецк**

**2020**

**Экономика Донецкой Народной Республики:   
состояние, проблемы, пути решения:** научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы, Н.В. Шемякиной; ГУ «Институт экономических исследований». –Донецк, 2020. − 260 с.

*Рекомендован к печати ученым советом   
ГУ «Институт экономических исследований»   
(протокол от 26.11.2019 г. № 10)*

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 5

1.  ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ ДНР   
И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ 11

2.  АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ  
И СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ 23

2.1. Промышленность 23

2.1.1. Металлургия 23

2.1.2. Угольная отрасль 25

2.1.3. Машиностроение 26

2.1.4. Химическая промышленность 36

2.1.5. Энергетическая отрасль 48

2.1.6. Пищевая промышленность 48

2.1.7. Агропромышленный комплекс.  
Продовольственная безопасность ДНР 57

2.1.8. Легкая промышленность 65

2.1.9. Производство бумаги и бумашных изделий 68

2.1.10. Инфраструктура 70

2.1.10.1. Транспортный комплекс 70

2.1.10.2. Сфера услуг и торговли. 77

2.1.10.3. Жилищно-коммунальное хозяйство 82

2.1.10.4. Коммуникации и связь 87

2.1.11. Малый и средний бизнес 89

2.1.12. Внешнеэкономическая деятельность 91

2.1.13. Экология 94

2.2. Финансовый сектор 104

2.2.1. Налоговая система 104

2.2.2. Бюджет 107

2.2.3. Банковский сектор 109

2.2.4. Таможня 114

2.3. Социальная сфера 116

2.3.1. Демография 116

2.3.2. Занятость населения 117

2.3.3. Доходы населения 118

2.3.4. Потребительская корзина 120

2.3.5. Система образования 126

2.3.6. Наука 129

2.3.7. Система здравоохранения 139

2.3.8. Пенсионное обеспечение 139

2.3.9. Государственная социальная помощь 142

2.4. Государственное управление 146

2.5. Законодательство 154

3.  СИСТЕМА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ   
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ДНР 178

3.1. Блоки, направления, показатели оценки   
экономической системы ДНР 178

## 3.2. Показатели индекса развития отдельных отраслей и секторов экономики ДНР на основе критериев оценки эффективности экономической системы 184

3.3. Ключевые проблемы бизнес-климата в ДНР 203

4.  МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНЕРЦИОННЫЙ   
ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ   
ПОКАЗАТЕЛЕЙ 215

5.  НАПРАВЛЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ   
ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ   
ДНР 236

ВЫВОДЫ 251

Введение

Экономика независимого Донбасса шестой год функционирует в непростых сложившихся обстоятельствах, которые вызваны временно отложенным политическим статусом территории, продолжающимися позиционными военными действиями, оттоком человеческих ресурсов из-за боевых действий, физическим уничтожением капитала предприятий, экономической блокадой со стороны Украины.

Донецкая Народная Республика при наличии проблемного политического статуса и неполных экономических возможностей подтверждает теорию и на практике показывает, что «каждые сложные национальные экономики независимо от размеров пространства являются организованными экономиками». Изучение проблем управления подобными системами – влияние характеристик на динамику и уровень экономического и общественного развития на локальном уровне территории Республики (сырьевые, добывающие, перерабатывающие, технологические, финансовые, агломерационные, торговые, интеграционные и прочие) – будет способствовать приобретению нового знания. Происходящие процессы трансформации экономики Донбасса позволят привлечь внимание ученых, специалистов, управленцев к решению методологических проблем его развития для дальнейшего методического и практического их решения.

Это третья версия научного доклада[[1]](#footnote-1) «Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути

решения» с традиционным анализом состояния экономики в 2019 г., структурированного, как и в предыдущих докладах, по отраслям и секторам экономики, который позволит выявить имеющиеся проблемы и определить пути их решения. Представлены новые аспекты исследования: видение ученых в части количественной оценки развития Республики; макроэкономический инерционный прогноз по отдельным отраслям и секторам экономики на основе показателей индексов развития этих отраслей с использованием оценки состояния экономической системы Республики, а также, что существенно, исходя из полученных результатов – рекомендации по улучшению состояния экономики Республики по анализируемым отраслям и секторам.

Экономический анализ проведен на основе официальных данных министерств, ведомств, средств массовой информации Донецкой Народной Республики; официальных сайтов с экономической информацией в Российской Федерации, Украине и других странах, прочих данных свободного доступа, имеющих определенную степень корректности подачи информации, также представлены собственные расчеты научных сотрудников Института.

И, конечно, видится перспектива проведения следующих научных исследований в формате подобных научных докладов, отражающих состояние экономики ДНР, ее динамику и тренды развития. В октябре 2019 г. в Донецке состоялись два знаковых научных мероприятия. Это Донецкий международный инвестиционный форум и Международная научно-практическая конференция «Экономика знаний: теория, практика, перспективы развития», посвященная 50–летнему юбилею ГУ «Институт экономических исследований», итогами и рекомендациями которых стало *понимание необходимости разработки новой экономической модели развития самостоятельного Донбасса*, который располагает уникальными возможностями для создания технологических цепочек, запасами природных ресурсов, мощным производственным и научно-техническим потенциалом.

Фактически речь идет о смене модели экономического развития, которая позволит решить системную проблему – изменить существующую сырьевую модель и сформировать модель, позволяющую осуществить инновационный прорыв в экономике. Республика нуждается в построении экспортоориентированной многоукладной экономики инновационного типа. Возобновление и обеспечение устойчивых темпов экономического роста требует активизации инвестиционного процесса, что возможно через изменение подходов к регулированию и обеспечению условий функционирования экономики Республики.

Дуалистичный характер экономики Республики предполагает, с одной стороны, концентрацию ресурсов через создание и поддержку государственных предприятий (корпораций), выступающих основой развития промышленного сектора (т.е. усиление государственного присутствия в экономике). С другой стороны, следует обеспечить экономическую свободу для развития малого и среднего бизнеса. Государственная политика в области экономического развития должна акцентироваться не на перераспределении существующих доходов, а на создании условий для формирования новых источников доходов.

Ключевой задачей в структурно-инвестиционной политикеРеспублики должно стать преодоление непредсказуемости регулирования экономики и правил ведения бизнеса. Решения в этой сфере должны быть направлены на создание благоприятных условий, позволяющих бизнесу выстраивать долгосрочную стратегию.

Для привлечения иностранных инвестиций необходимо, в первую очередь, разработать особые условия ведения бизнеса для инвесторов. Несомненно, привлечение внешних капиталов требует создания альтернативной платежной системы, обладающей высокой степенью политической независимости и совместимости с российскими платежными инструментами. Данный подход позволит минимизировать политически обусловленные риски, связанные с ведением бизнеса на территории Республики, обеспечит оперативность проведения расчетов, может стать шагом к созданию благоприятного инвестиционного климата.

Необходимо на государственном уровне сформировать механизм инновационной деятельности, направленный на выработку приоритетов и поддержку «прорывных» технологий (искусственный интеллект, нано-, био- и ресурсосберегающие технологии, робототехника) через программы развития.

Активизация инвестиционного процесса не может осуществляться без реформирования сложившейся в  
Республике системы государственного управления.  
В основе этой реформы должны лежать принципы прозрачности и открытости власти по отношении к бизнесу, а основой стать современные информационные технологии.  
Система государственного управления должна осуществлять эффективное прогнозирование, планирование, исполнение, мониторинг, анализ и контроль процессов, происходящих в реальном секторе экономики, а также обеспечивать оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Необходимо уже думать об этих направлениях исследований в следующем докладе – в новом ключе создания эффективной действующей модели экономики нового  
Донбасса.

*Министр экономического развития  
ДНР, доктор экономических наук*

*А.В. Половян*

**Научный доклад подготовили:**

доктор экономических наук А.В. Половян (введение, раздел 1, пп. 3.1, 3.3, заключение);

доктор экономических наук Р.Н. Лепа (разделы 1,4,5, п. 3.1, заключение);

доктор экономических наук Г.В. Астапова (разделы 4,5);

доктор экономических наук Л.М. Кузьменко (пп. 2.1.3, 3.2, разделы 4,5);

доктор экономических наук Л.И. Тараш (п. 2.4);

доктор экономических наук Л.Г. Червова (п. 2.4);

кандидат юридических наук О.А. Ашурков (п.2.5);

кандидат экономических наук А.А. Бачурин (п. 2.1.11, раздел 4);

кандидат экономических наук М.В. Борисенко (п.3.2, разделы 4,5);

кандидат экономических наук О.А. Бородина (пп. 2.4, 3.2, разделы 4,5);

кандидат экономических наук Н.Ф. Васильева (п. 2.1.5);

кандидат экономических наук С.Н. Гриневская (разделы 1,4,5, пп. 2.1.3, 3.1, заключение);

кандидат экономических наук Р.В. Кузьменко (пп. 2.1.1, 2.1.2, 2.1.5, 2.1.10.3, 2.1.11, 2.4, 3.2, разделы 4,5);

кандидат экономических наук С.А. Маковецкий (п. 3.2, разделы 4,5);

кандидат экономических наук А.В. Матюшин (пп. 2.2.3, разделы 4,5);

кандидат физико-математических наук В.Н. Неспирный (пп. 2.3.6, 2.4);

кандидат экономических наук Н.А. Орлова (п.2.5);

кандидат экономических наук Н.А. Перевозчикова (пп. 2.1.10.4, 2.4, разделы 4,5);

кандидат экономических наук И.В. Савченко (пп.2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.5,2.3.7, 2.3.8);

кандидат экономических наук Л.В. Шабалина (пп. 2.1.7, 2.1.12, 2.4, 3.2, разделы 4,5);

кандидат экономических наук Г.А. Шавкун (пп. 2.1.7, 2.1.12, разделы 4,5);

кандидат экономических наук Н.В. Шемякина (разделы 1,4,5, п. 2.2.1, заключение);

научный сотрудник А.В. Аборчи (п. 2.2.3, разделы 4,5);

научный сотрудник И.А. Коршикова (пп. 2.1.7, 2.1.10.4, 3.2, разделы 4,5);

научный сотрудник А.А. Пономаренко (пп. 2.1.8, 2.2.1, разделы 4,5);

научный сотрудник А.В. Шматько (пп. 2.1.8, 2.2.2, 2.2.3, разделы 4,5);

младший научный сотрудник А.В. Азарова (пп. 2.1.7, 2.1.10.1, разделы 4,5);

младший научный сотрудник А.Е. Высоцкий (раздел 4);

младший научный сотрудник Р.А. Голоднюк (пп. 2.1.1, 2.1.2, 2.1.5, раздел 4);

младший научный сотрудник А.В. Ефименко (пп. 2.1.10.1, 3.2, разделы 4,5);

младший научный сотрудник О.В. Кононенко (пп. 2.2.1);

младший научный сотрудник А.Ю. Ляшенко (пп. 2.1.1, 2.1.5, раздел 4);

младший научный сотрудник К.И. Синицына (пп. 2.1.6, 2.3.4, 3.3, разделы 4,5);

младший научный сотрудник О.В. Ткаченко (пп. 2.1.13, 2.2.4, 3.3, разделы 4,5);

младший научный сотрудник А.В. Фирсов (пп. 2.1.4, раздел 4, 5, рисунки);

младший научный сотрудник Н.Н. Шеремет (рисунки);

ведущий экономист Л.Н. Абдалян (пп. 2.3.9);

ведущий экономист В.И. Похилько (пп. 2.2.2, 3.3, разделы 4,5);

ведущий экономист Н.В. Стельмахова (пп. 2.1.8, 2.1.10.2, 3.3, разделы 4,5);

главный экономист А.А. Паскевич (п. 2.1.9);

ведущий инженер-программист Н.В. Белоброва (п. 2.1.9, разделы 4,5);

ведущий инженер-программист К.А. Кучерявый (подготовка исходных данных для таблиц п. 2.3.6);

ведущий инженер-программист О.А. Холковская (п. 2.1.9).

1. ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ ДНР   
И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

На первое полугодие 2019 г. экономика ДНР показывала рост показателей, несмотря на имеющиеся существенные риски. В январе-мае 2019 г., по сравнению с аналогичным периодом 2018 г., объем реализации промышленной продукции увеличился более чем на 7%[[2]](#footnote-2) (рис. 1).

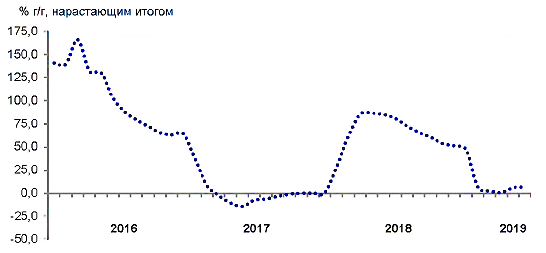


Рис. 1. Динамика объемов реализации промышленной   
продукции в 2016–2019 (5 месяцев) гг.

Улучшению динамики промышленности способствовали результаты работы перерабатывающих отраслей. Так, годовые темпы роста реализации продукции перерабатывающей промышленности за первое полугодие 2019 г. увеличились почти до 16%. Совокупный вклад данных отраслей в темп роста перерабатывающей промышленности в январе – мае 2019 г. составил более 15 процентных пунктов (рис. 2, табл. 1).



Промышленность

Перерабатывающая промышленность

Добывающая промышленность

и разработка карьеров

Поставка электроэнергии, газа, пара

и кондиционированного воздуха

Водоснабжение, канализация,

обращение с отходами

янв.-май

2019 г.

I кв.

2020 г.

% г/г

Рис. 2. Реализация промышленной продукции  
 в 2019–2020 гг., %

Таблица 1

Динамика реализации промышленной продукции  
в 2017–2019 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | январь-май 2019 г. | 1 кв. 2019 г. | 2018 г. | 2017 г. |
| Промышленность | 7,3 | 1,0 | 47,1 | 0,9 |
| Добывающая промышленность и разработка карьеров | 2,9 | 3,7 | 32,8 | 22,4 |
| Перерабатывающая промышленность | 15,7 | 7,7 | 77,5 | –19,2 |
| Поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха | –5,3 | –9,7 | 12,8 | 38,4 |
| Водоснабжение, канализация, обращение с отходами | –11,4 | –9,3 | –12,6 | 22,2 |

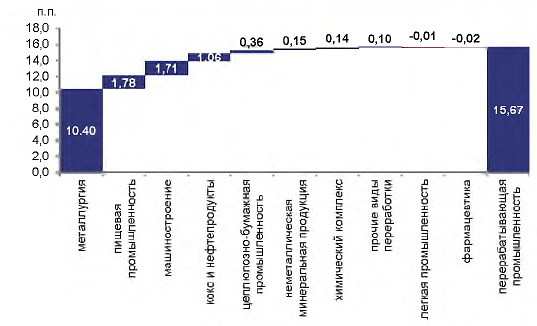
В 2019 г. в структуре реализации промышленной продукции наибольшую долю занимает перерабатывающая промышленность – 61%, показывающая прирост в действующих ценах более чем на 15% относительно аналогичного периода 2018 г. (рис. 3). Основные ее отрасли – металлургия (36,4% от всей реализованной промышленной продукции), производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (12,5%), производство кокса и продуктов переработки (6,8%)[[3]](#footnote-3).



Рис. 3. Структура реализации и темпы прироста   
реализации промышленной продукции ДНР в 2019 г.  
(5 месяцев, в действующих ценах)

Рост реализации продукции перерабатывающей промышленности в 2019 г. основывался на положительной динамике в ключевых отраслях: металлургии, пищевой промышленности (на 13,6%), машиностроении (на 50%), производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 20,2%), производстве бумаги и полиграфической деятельности (на 8,3%), производстве одежды, текстильной продукции, кожи и изделий из нее (на 22,6%)[[4]](#footnote-4).

Наиболее весомую долю в увеличении роста во всех перерабатывающих отраслях промышленности в 2019 г. имеет металлургический комплекс ДНР (рис. 4).

*Рис. 4. Доля отраслей промышленности   
при формировании объема реализации продукции   
перерабатывающей промышленности ДНР   
в январе-мае 2019 г. (процентные пункты)*

Металлургия

Пищевая  
промышленность

Машиностроение

Кокс и нефтепродукты

Целлюлозно-бумажная  
промышленность

Неметаллическая   
минеральная продукции

Химический комплекс

Прочие виды переработки

Легкая промышленность

Фармацевтика  
  
Перерабатывающая   
отрасль

За 2019 г. также выросло на 5,5% количество реализованных услуг предприятиями, чьим основным видом деятельности является их предоставление. Из всего объема оказанных услуг больше всего (43,7%) приходится на транспортные, почтовые, курьерские и складские[[5]](#footnote-5).

По итогам 2018 г. в структуре экономики Республики наибольший удельный вес приходился на перерабатывающую промышленность – около 40%, 29% – на оптовую и розничную торговлю, 18% – на поставку электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха, 6% – на добывающую промышленность, 2% – на транспорт, складское хозяйство, почтовую деятельность (рис. 5).

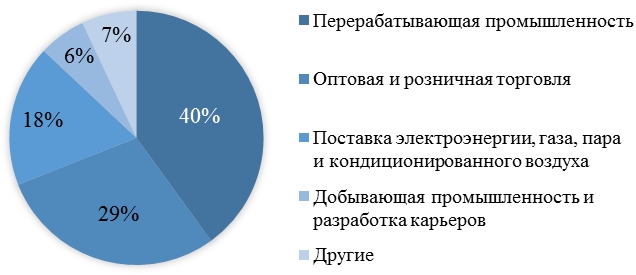
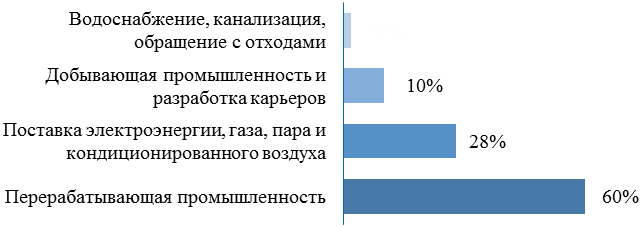


Рис. 5. Структура экономики ДНР в 2018 г.

В структуре реализованной промышленной продукции 60% приходилось на продукцию перерабатывающей промышленности; 28% – на предприятия по поставке электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха; 10% – на добывающую промышленность и разработку карьеров; 2% – на водоснабжение, канализацию, обращение с отходами (рис. 6).



2%

*Рис. 6. Структура реализованной продукции ДНР в 2018 г.*

В общем объеме реализации продукции всех отраслей экономики ДНР промышленность занимает около 63%. Промышленные предприятия в 2018 г. реализовали продукции (товаров, услуг) в действующих ценах на 47% больше, чем в 2017 г. Изменения обусловлены, в том числе, значительным ростом металлургического производства, доля которого в общем объеме реализации промышленной продукции составила 37%. Увеличение объемов реализации также обусловлено ростом показателей отраслей: электроэнергетики и энергоснабжения, пищевой промышленности, угледобывающей промышленности, коксохимической промыш­ленности.

Доля перерабатывающей промышленности повысилась на 10,2 п.п. – в основном за счет роста доли объемов реализации в металлургическом производстве на 11,2 п.п., снизилась доля добывающей промышленности на 1,1 п.п. и предприятий по поставке электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха – на 8,7 п.п.

В общей структуре экономики внутренняя торговля занимала 29%. Объем оптового товарооборота увеличился почти на 14% в 2018 г. по сравнению с 2017 г., а в 2019 г. − на 4,9%; объем розничного товарооборота вырос на 17% в 2018 г. и на 17,1% в 2019 г. по сравнению с предыдущим годом. В структуре внутреннего товарооборота 40% занимал розничный товарооборот, оптовый – 60% (рис. 7).

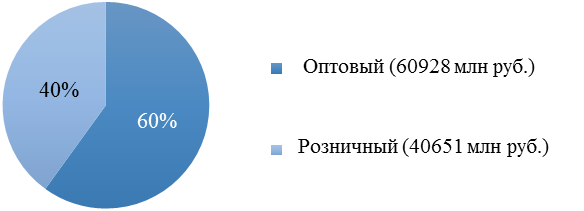


Рис. 7. Внутренний товарооборот ДНР в 2018 г.

Внешний товарооборот, в частности, товарооборот между ДНР и РФ в 2018 г. вырос в два раза в сравнении с 2017 г. и составил около 160 млрд руб. Востребованными на внешних рынках продолжают оставаться уголь, металл, холодильное оборудование, кондитерские изделия[[6]](#footnote-6).

Динамика индекса потребительских цен в 2018 г., отражающего изменение уровня цен и являющегося одним из показателей уровня жизни, показывает незначительное повышение до 108,2% (рис. 8).

При этом важно наблюдать и динамику индекса цен производителей, отражающего отпускные цены промышленных предприятий и показывающего изменение  
цен на товары и услуги на оптовом уровне реализации.

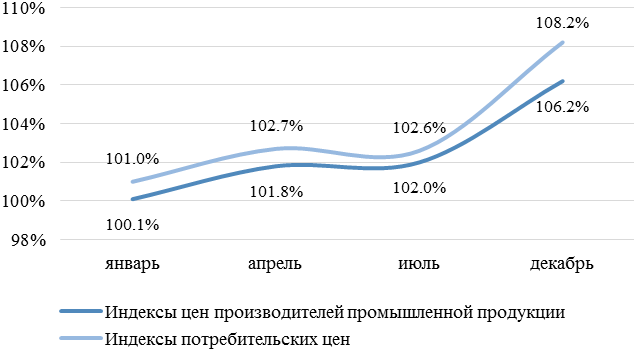


Рис. 8. Динамика индекса потребительских цен и индекса цен производителей промышленной продукции   
в ДНР в 2018 г.

Этот индекс растет в ДНР практически синхронно индексу потребительских цен , что свидетельствует о положительных тенденциях в экономике ДНР в части отсутствия угроз роста потребительской инфляции.

Положительным фактором является то, что индекс реальной заработной платы (с учетом изменения потребительских цен) составил около 108% в 2018 г. Средняя заработная плата штатных работников составила почти 11 тыс. руб. и увеличилась на 12%, в т.ч. в промышленности – рост на 17%, в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – рост на 16%, в строительстве – рост на 3,6%, в сфере оптовой и розничной торговли – рост на 7%, в сфере транспорта, складского хозяйства, почтовой и курьерской деятельности – рост на 32%[[7]](#footnote-7). В 2019–2020 гг. (с 1.07.2019 г.; с 1.01.2020 г.) анонсировано повышение заработной платы и пенсий отдельным категориям населения ДНР, что при условии реализации имеет некоторую перспективу улучшения жизни в Донбассе[[8]](#footnote-8). В 2019 г. индекс реальной заработной платы составил 109,6% к 2018 г., а средняя зарплата штатных работников увеличилась на 17,4%[[9]](#footnote-9).

Негативным фактором является снижение эффективности использования трудовых ресурсов в 2018 г. по сравнению с 2017 г. Так, ВВП в расчете на 1 час отработанного времени всеми работниками снизился на 6,2%, что свидетельствует об экстенсивном характере экономического роста и проблемах с загрузкой производственных мощностей. Также необходимо отметить, что демонстрируемый рост экономических показателей в ДНР справедлив по отношению к предыдущему аналогичному периоду, начиная с 2015 г.

По итогам 2018 г. предприятиями ДНР за счет всех источников финансирования освоено почти на 37% больше капитальных инвестиций, чем за прошлый период, при этом значительная часть инвестиций была направлена в материальные активы. Следует отметить, что по сравнению с 2017 г. удельный вес инвестиций в нематериальные активы вырос на 6,3 п.п. Источниками финансирования в основном выступали сами предприятия и организации – 87%, за счет средств республиканского и местных бюджетов финансировалось 7,7% и 2,2% активов соответственно. Капитальных инвестиций иностранных инвесторов освоено на 1,6% больше, чем в 2017 г.

Необходимо отметить основные экономические проблемы, осложненные длительным временным лагом их неразрешаемости в течение 5 лет, препятствующие развитию ДНР:

долговременная экономическая блокада территории со стороны Украины. Вопросы снятия экономической блокады пока остаются на стадии декларирования и обсуждения[[10]](#footnote-10),[[11]](#footnote-11),[[12]](#footnote-12) в связи с испытываемыми экономическими трудностями каждой из сторон конфликта (Украина, ДНР[[13]](#footnote-13),[[14]](#footnote-14),[[15]](#footnote-15)), но имеют малую вероятность ее прекращения;

утрата имевшихся позиций на внешних рынках, что привело к разрушению производственных цепочек и формированию неполных промышленных комплексов ДНР;

небольшая емкость внутреннего рынка ДНР для реализации товаров собственного производства в связи с существующей структурой экономики Республики, ориентированной на поставки на внешние рынки, что влечет проблему обеспечения сбыта продукции;

недореформированная экономика, которой не хватает функционирующих рынков;

незагруженность предприятий в полном объеме обуславливает проблему обеспечения занятости населения Республики, оттоку квалифицированных кадров и работоспособного населения и препятствует экономическому возрождению региона;

недостаточность объемов производства сельского хозяйства по некоторым позициям, создающая риски самообеспечения продовольствием (кроме пшеницы, которой мы себя полностью обеспечиваем) и влияющая на степень обеспечения продовольственной безопасности Республики;

непрозрачность управления финансовыми и промышленными активами территории;

несформированность сбалансированной системы налогообложения, основная задача которой заключается в выведении из «тени» части реального сектора экономики, доля которого составляет порядка 30%[[16]](#footnote-16);

отсутствие притока инвестиционных средств в экономику ДНР, обусловленного, кроме наличия юридически неурегулированного статуса территории, несовершенством финансово-экономического сектора и сферы развития банковской системы;

отсутствие проработанной программы развития территории (имеется в наличии проект программы социально-экономического развития ДНР);

неэффективно работающие институты современного государственного управления;

несформированная правовая система.

Для решения некоторых аспектов данных проблем в 2019 г. заявлены мероприятия по восстановлению и развитию экономики и социальной сферы ДНР, которые, в основном, ориентированы на повышение конкурентоспособности территорий, поддержку местных промышленных предприятий с ориентацией на достижение показателей развития промышленности на уровне довоенного периода и создание условий для роста благосостояния населения[[17]](#footnote-17). Так, на 2019 г. приоритетами обозначены[[18]](#footnote-18): экономическое развитие Республики путем масштабного перезапуска промышленности на основе разработанных дорожных карт развития металлургических, коксохимических, машиностроительных и горнодобывающих предприятий; совершенствование финансово-экономического сектора, сферы развития банковской системы; повышение благосостояния граждан ДНР.

Детализированное представление о проблемах на макро- и микроуровнях экономики ДНР, в какой-то мере, можно будет составить на основании данных переписи населения Республики, **основанной на индивидуальных опросах граждан**[[19]](#footnote-19)**,**[[20]](#footnote-20)**,**[[21]](#footnote-21), **являющейся достоверным источником информации.** Показатели, полученные посредством переписи, допустимо применять при планировании бюджета, в области социального обеспечения, здравоохранения и образования, распределении рынков труда, в жилищно-коммунальной сфере, в промышленности для привлечения инвестиций, что позволит предоставить информацию об основных характеристиках трудовых ресурсов и дать оценку потребительскому рынку, а также в иных сферах экономической и социальной политики. Отмечаем, что для осуществления эффективных государственных преобразований, проводимых в Республике, требуется обоснованное планирование на основе статистических данных, отражающих реалии социально-экономического положения, с последующей корректировкой имеющихся программ развития городов и районов ДНР, исходя из данных переписи.

Таким образом, анализируя экономику ДНР за пять лет самостоятельности нового Донбасса[[22]](#footnote-22), можно отметить рост показателей ключевых отраслей экономики, положительную динамику производства основных видов промышленной продукции, ускорение темпов роста объема реализованных услуг и товарооборота, увеличение среднемесячной заработной платы, что позволяет сделать вывод об имеющихся перспективах возможного улучшения социально-экономического положения Республики, преодоления спада уровня жизни и повышения благосостояния граждан на основании имеющихся прогнозных данных до 2024 г.[[23]](#footnote-23)

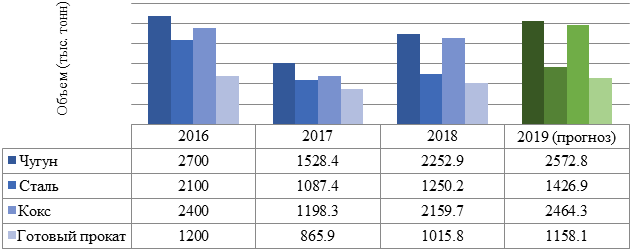
Далее представлен детальный обзор состояния отдельных отраслей и секторов экономики ДНР.

2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ  
ОТРАСЛЕЙ И СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

**2.1. Промышленность**

***2.1.1. Металлургия.*** В настоящее время в отрасли работает порядка 50 предприятий. Численность занятых в отрасли увеличилась с 21 тыс. до 27 тыс. человек. Положительная динамика наблюдается как на государственных предприятиях, так и на предприятиях частной формы собственности.

Доля металлургических предприятий в структуре промышленности Республики за три года увеличилась с 23% до 45% (практически до довоенного уровня)[[24]](#footnote-24). Объем реализованной продукции за 5 месяцев 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. увеличился в 4 раза и составил в денежном выражении более 42 млрд руб. Объем экспорта металлургической продукции за 5 месяцев 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. увеличился в 20 раз и составил 24,5 млрд руб. Металлургическая продукция реализуется на территории ДНР, России, ЛНР и в странах Таможенного союза.



3000

2500

2000

1500

1000

500

0

Рис. 9. Динамика производства основных видов  
металлургической продукции в ДНР[[25]](#footnote-25)

В 2018 г. возобновил свою работу Харцызский трубный завод (ХТЗ). Перезапустить производственный процесс на ХТЗ удалось после восстановления полного цикла производства на Алчевском металлургическом комбинате, расположенном в ЛНР, который также находится под внешним управлением «Внешторгсервиса». Сегодня на заводе работают 1453 сотрудника. ХТЗ известен как единственный в ДНР производитель прямошовных электросварных труб диаметрами от 478 мм до 1422 мм для магистральных трубопроводов и тепловых сетей. Проектные мощности производства рассчитаны на изготовление до 600 тыс. тонн труб в год.

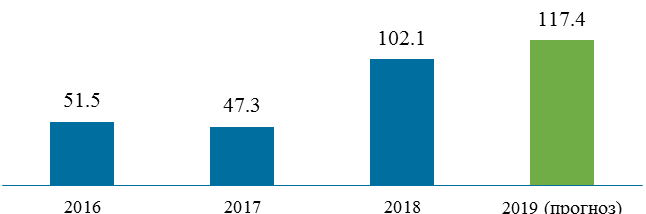


Рис. 10. Объем реализации продукции предприятий  
металлургического комплекса ДНР, млрд руб.

***2.1.2. Угольная отрасль.*** С учетом того, что ряд шахт остались под контролем Украины, а районы добычи, приближенные к линии фронта, получили множество повреждений, достижение довоенного уровня угледобычи невозможно. Вместе с тем запасы качественного и легко добываемого угля уже выбраны, оставшийся уголь залегает в местах со сложной геологией, имеет высокую зольность и требует большого капитала для его добычи и переработки. Нельзя игнорировать тот факт, что традиционные технологии добычи угля на шахтах ДНР уже устарели, а износ оборудования выработал 2–3 нормативных срока эксплуатации. Но главная проблема заключается в реализации угля. Отсутствие рынков сбыта связано с экономической блокадой и непризнанностью Республики. Необходимо учитывать и тот факт, что Российская Федерация, как единственный крупный партнер, является одним из лидеров по мировым запасам угля и себестоимость его добычи гораздо ниже, чем в ДНР. Угольная отрасль Донбасса ориентировалась, в основном, на украинского потребителя, но с учетом экономической блокады со стороны Украины вопрос относительно поиска новых рынков сбыта стоит особо остро. Использование угля исключительно для республиканской промышленности вызовет существенное ограничение использования не только потенциальных возможностей угольной отрасли, но и действующих мощностей других отраслей промышленности Республики, а с учетом того, что текущий уровень угледобычи позволяет более чем в полной мере удовлетворять потребности ДНР, излишек следует экспортировать, поэтому вопрос поиска новых рынков сбыта стоит особенно остро.

Поэтому помимо ряда проблем, таких как задолженность по заработной плате, повреждения на многих шахтах, недостаточное обеспечение спецодеждой, высокий уровень износа оборудования, отток высококвалифицированных специалистов, необходимо решать главную задачу – поиск новых рынков сбыта.

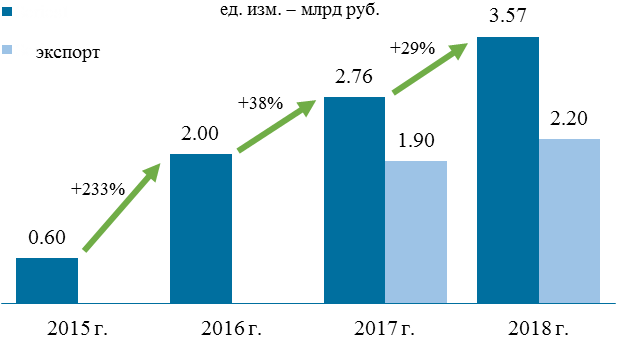
Несмотря на все вышеперечисленные проблемы, в отрасли наблюдается положительная стабильная динамика, однако для серьезного рывка и последующего прогресса необходимо комплексное обновление оборудования, что, в свою очередь, позволит не только увеличить объемы угледобычи, но и упростить сам процесс работы.

***2.1.3. Машиностроение.*** Машиностроительный комплекс ДНР в 2019 г. ориентирован на производство машин и оборудования для базовых отраслей промышленности (угольной, металлургии, энергетики, сельского хозяйства, транспорта) и товаров народного потребления. Выпускаемая продукция машиностроительных предприятий Республики включает в себя: бытовые холодильные и морозильные приборы, машины бурильные и проходческие, трансформаторы взрывозащищенные, вентиляторы, подъемники, элеваторы и конвейеры, ленты конвейерные и пр.

На начало 2019 г. в ДНР зарегистрировано 38 предприятий, относящихся к машиностроительной отрасли. В Республике работают предприятия, которые являются потребителями продукции машиностроительной отрасли или поставщиками сырья для нее. Совершенствование экономических отношений между ними, возобновление кооперационных связей позволит повышать эффективность производства в машиностроительной отрасли и улучшать удовлетворение потребностей других отраслей, использующих продукцию машиностроения. На некоторых машиностроительных предприятиях имеется уникальное оборудование и используются современные технологии[[26]](#footnote-26), однако доля продукции машиностроения ДНР в общем объеме производства составляет всего около 1,5% (до войны этот показатель был 5%). Мощности примерно тридцати работающих машиностроительных заводов загружены не более чем на четверть.

Объем реализованной продукции предприятиями горного машиностроения в 2015 г. составил 600 млн руб. Учитывая внутренний спрос, в 2018 г. предполагалось увеличить объем производства горнодобывающей и проходческой техники, однако состояние угольной отрасли в целом, отсутствие у шахт финансовых средств на приобретение новой техники не позволяет значительно увеличивать объем производимой продукции. Известно, что угольное, тяжелое машиностроение зависит от сырьевой базы и районов потребления. Поэтому для Республики очень важным является возможность приобретения шахтами продукции собственного производства. Это означает, что необходимо развивать внутренний рынок. Собственно, вся экономическая политика должна исходить из потребностей внутреннего рынка, есть необходимость в изучении и учете потенциала Республики.

Объем реализации продукции машиностроения в 2018 г. составил 2,758 млрд руб., (прирост 0,7 млрд руб.). Экспорт продукции машиностроения увеличился по сравнению с 2016 г. в 2 раза и составил 1,937 млрд руб.[[27]](#footnote-27) (рис. 11).



объем реализации

Рис. 11. Динамика объемов реализации экспорта   
продукции машиностроения ДНР в 2015–2018 гг.

Объем республиканского рынка продукции машиностроения в 2017 г. составил 4,5 млрд руб., увеличился по сравнению с 2016 г. на 0,2 млрд руб. Увеличилось производство таких видов продукции: холодильников и морозильников бытовых на 15,6%, промышленных вентиляторов – на 23,8%, трансформаторов электрических – на 71,5%, емкостей металлических вместимостью более 300 л – в 2,1 раза.

В 2018 г. объем реализации продукции машиностроения составил 3,574 млрд руб., более 70%[[28]](#footnote-28) продукции машиностроительной отрасли ДНР экспортируется, из них 95% экспортного объема приходится на РФ. При этом численность работающих на предприятиях машиностроительной отрасли более 7 тыс. чел., среднемесячная заработная плата в отрасли – 12,6 тыс. руб.[[29]](#footnote-29) В настоящее время машиностроительный сектор ДНР в значительной степени представлен производством горнодобывающих и шахтных машин, сбыт которых ориентирован на предприятия угольной отрасли. Данный сектор промышленности представлен такими предприятиями, как ООО «Донбассуглемаш», ГП «Донецкгормаш», ООО «Научно-производственное объединение «Ясиноватский машиностроительный завод», ЧАО «Горловский машиностроительный завод «Универсал», ООО «Машиностроительный завод «Буран», ООО «Новогорловский машиностроительный завод». Данные предприятия специализируются на производстве и ремонте машин и оборудования для добывающей промышленности и строительства, а также производят запасные части к ним.

Рост реализации в перерабатывающей промышленности в январе-мае 2019 г. основывался в первую очередь на положительной динамике в ключевых отраслях – металлургии, пищевой промышленности, машиностроении, производстве кокса и продуктов нефтепереработки. В первой половине 2019 г. машиностроительная отрасль показывает наиболее высокий результат среди перерабатывающих отраслей промышленности ДНР, (по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.).

В январе–мае 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. отмечено увеличение объемов производства такой продукции машиностроения: холодильники и морозильники бытовые – в 2,4 раза; машины для обработки грунта, камня, руд – в 1,5 раза.

Совокупный вклад отраслей в перерабатывающей промышленности в январе–мае 2019 г. составил 15 п.п. Доля машиностроительной отрасли составила почти 1,8 п.п. Внутренний рынок для машиностроительной отрасли, специализирующейся на производстве и ремонте горношахтного оборудования, невелик из-за отсутствия финансовых средств на поддержку угольных предприятий из бюджета Республики. Среди работающих шахт остались только крупные и объединения, в меньшей степени пострадавшие от боевых действий, но и у них недостаточно средств на техническое перевооружение.

Машиностроительные предприятия ДНР, специализирующиеся в горном машиностроении и встроенные в цепочку добавленной стоимости «уголь-кокс-металл-машиностроение», снизили объемы производства в 3–4 раза по сравнению с довоенным периодом. Но даже в складывающихся условиях роль горношахтного машиностроения для ДНР является некоторым образом локомотивом, который способствует выводу экономики на более качественный уровень. Обладая уникальным производственным комплексом в сфере производства горных машин, Республика имеет возможность защиты от неблагоприятных экономических условий и различных кризисов и не зависеть от непопулярных действий внешней среды. Но для этого нужны высококвалифицированные специалисты, подготовку которых может и должен осуществлять ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет». Однако в современных условиях тенденция к снижению объемов производства и соответствующего сокращения персонала приводит к потере квалифицированных кадров, а вместе с ними и научно-технического персонала. Надо добиваться сбалансированности в выпуске специалистов и их потребности для предприятий ДНР, таких, которые смогут постепенно вывести экономику в нужном направлении развития.

Одним из таких предприятий является ООО «Научно-производственное объединение «Ясиноватский машиностроительный завод» (ООО «НПО «ЯМЗ»), на котором собирают, ремонтируют и обслуживают сложную технику для шахт. В настоящее время предприятие специализируется на производстве горнопроходческих комбайнов двух видов. Следует отметить, что значительным риском для предприятия является его расположение вблизи линии военного разграничения (в результате боевых действий предприятие понесло убытки на сумму более 100 млн руб.).  
За период с 2015 г. по настоящее время завод выпустил 33 единицы комбайнов проходческих (КСП-35–18 шт., КСП-32–13 шт., КСП-42–2 шт.), три добычных комбайна (ПК-8МА), четыре погрузочных машины (МПЛ-22–1 шт., 1ППН-5–1 шт.; КС-2У/40–1 шт., 2КС-2У/40–1 шт.), а также были проведены капитальные ремонты 22 угольных комбайнов.

ООО «НПО «ЯМЗ» практически не прекращал экономических связей с РФ даже с началом боевых действий, что помогало ему осуществлять, хоть и не полностью, загрузку производственных мощностей. В настоящее время завод восстановил производство сервисных мощностей в РФ, что позволило значительную часть оборудования поставлять в Кузбасс. Продукция ООО «НПО «ЯМЗ» полностью сертифицирована на рынке РФ. Комбайны проходческие и другое оборудование реализуются на рынке горно-шахтного оборудования Таможенного союза. Для производства продукции используется сырье исключительно российского производителя, производится закупка таких материалов, как резино-технические изделия, электродвигатели, устройства управления. Для эффективного развития рынка горно-шахтного оборудования была создана дилерская сеть, работа которой позволяет увеличивать объемы реализации продукции. Так, например, доход от реализованной продукции в 2018 г. в два раза превысил данный показатель 2017 г., что подтверждает эффективность деятельности завода за период 2014–2018 гг. В 2019 г. перед предприятием стоит задача увеличить доход от реализации продукции еще вдвое от показателя 2018 г., на предприятии осваиваются новые виды продукции – изготовлен модернизированный проходческий комбайн КСП–35. По сравнению с предыдущими моделями КСП–35 обладает большей эффективностью резания, низким удельным давлением на грунт, что актуально при слабых почвах, простотой в обслуживании. Машина предназначена для эксплуатации в шахтах, опасных выделяемым газом и угольной пылью. Комбайн был представлен на международной специализированной выставке технологий горных разработок «Уголь России и Майнинг 2017» в г. Новокузнецке (РФ).

Машиностроительное предприятие ООО «ПП Точмаш», кроме ремонта сложных заводских станков для промышленности, с целью увеличения видов выполняемых работ освоило восстановление конструктивных элементов двигателей внутреннего сгорания, а также работы по реставрации различных изделий как для общего машиностроения, так и автопредприятий. Предприятием, в рамках согласования с РФ, получен разрешительный документ[[30]](#footnote-30) (импорт машиностроительной продукции), дающий право ввоза в ДНР оборудования с числовым программным управлением, заниматься их поставками, установкой и модернизацией на территориях ДНР и ЛНР. Предприятие имеет значительные кооперационные связи, из официальной информации известно, чтов ДНР 80% предприятий машиностроения являются партнерами «ПП Точмаш»[[31]](#footnote-31), в частности, подписан договор на изготовление деталей с Макеевским металлургическим заводом.

На территории ДНР работает также завод «ДонФрост», который является единственным производителем бытовых холодильных приборов в Республике. Большая часть продукции (более 90%), выпускаемой этим заводом, экспортируется в РФ[[32]](#footnote-32). В настоящее время на заводе «Донфрост» разработаны и внедрены новые модели бытовых холодильников – NRT 144, NRT 145. Отметим, что до 2014 г. Донецкий завод холодильников «Норд» был одним из крупнейших производителей холодильников и бытовой техники в Восточной Европе. Технические и технологические новшества завода разрабатывались институтом, который входил в состав объединения «Норд», разработки по совершенствованию управлением поддерживались исследованиями Института экономики промышленности НАНУ, правопреемником научных исследований которого в настоящее время является Институт экономических исследований.

На Донецком заводе «Электроисточник», единственном производителе аккумуляторных батарей, выпускаются новые модели аккумуляторов марки «GT Power» для всех видов автотракторной, мотоциклетной техники и тепловозов. Производство батарей осуществляется с применением новейших технологий, что позволило увеличить гарантийный срок их службы.

Машиностроительный завод «Донбасс-Агромаш», изготавливающий сельскохозяйственную технику и запасные части к ней, является конкурентоспособным аналогичным предприятиям РФ. На начало 2019 г. предприятие освоило выпуск новых современных моделей дискаторов, используемых в аграрной отрасли. Продукция этого предприятия является востребованной в аграрно-промышленном комплексе ДНР, в планах которого максимальное обеспечение продуктами сельского хозяйства населения Республики.

С целью сохранения промышленного потенциала машиностроительных предприятий ДНР, в первую очередь специализирующихся на производстве горно-шахтного оборудования, загрузки их производственных мощностей, ведется поиск вариантов их перепрофилирования на другие, более востребованные направления производства. Реализуются проекты по организации крупноузловой сборки. Например, ГП «Донецкий энергозавод», который в 2018 г. по сравнению с 2017 г. в 2 раза увеличил поставки оборудования в РФ, изготовил первую усовершенствованную комплектную трансформаторную силовую подстанцию типа «энергопоезд» КТПВ-Д. На предприятии разработана програм­ма развития с учетом загрузки имеющихся мощностей как по новым направлениям, так и по модернизации серийно выпускаемого оборудования, сбыт осуществляется в РФ и Казахстан. Впервые за 15 лет предприятие начало набор специалистов и технического персонала.

В рамках договора с представителями РФ «Донецкий энергозавод» поставляет на экспорт оборудование – взрывозащищенные трансформаторные подстанции номиналом 250 и 400 кВА[[33]](#footnote-33). В первом полугодии 2019 г. отправлено партнерам из РФ порядка 20-ти единиц различного оборудования для горной промышленности. В 2019 г. продукция «Донецкого энергозавода» была представлена каталогом предприятия, размещенном на стенде партнеров ООО «Промимпекс» (г. Белгород) на Международной выставке машин и оборудования для добычи, обогащения и транспортировки полезных ископаемых «Mining World Russia» в Москве[[34]](#footnote-34).

Происходит перепрофилирование выпускаемой продукции на Торезском электротехническом заводе, который специализируется на изготовлении трансформаторных подстанций, других аппаратов и устройств управления горно-шахтным оборудованием во взрывозащищенном исполнении. В настоящее время осуществляется начальный этап реализации проекта по организации крупноузловой сборки колесной специальной техники. В планах предприятия – расширение модельного ряда выпускаемой техники, характеристики которой ориентируются на мировые аналоги.

Таким образом, имеются конкретные положитель-  
ные примеры восстановления машиностроительных предприятий[[35]](#footnote-35) (не только вышеобозначенные), которые демонстрируют высокую деловую активность, что будет способствовать устойчивому положению предприятия на внутреннем и внешнем рынках, улучшит результативность работы предприятия и результаты экономической деятельности в целом по отрасли. Республика обладает возможностями отслеживатьтакие предприятиядля того, чтобы оказывать всемерную поддержку и помощь в их дальнейшем развитии.

***2.1.4. Химическая промышленность*** Республики представлена предприятиями, которые специализируются на производстве химических веществ и химической продукции для промышленных предприятий, товаров бытовой химии, резиновых и пластмассовых изделий. Продукцией отрасли являются: газы технические, аргон и кислород, формовые резинотехнические изделия, резина сырая, мыло твердое, клей в ассортименте, лак, краски в ассортименте, грунт и грунтовка в ассортименте, теплоизолирующие и шлакообразующие смеси, пластмассовые и полиэтиленовые изделия.

По итогам работы химической отрасли Республики за 2019 г. объем производства продукции составил 1 091,7 млн руб., что на 6,7% больше в сравнении с показателем предыдущего года − 1 023,1 млн руб.[[36]](#footnote-36)

В то же время объем реализации продукции зафиксирован на отметке 1 214,6 млн руб., что на 5,5% больше, чем в 2018 г., когда химической продукции было реализовано на сумму 1 151,8 млн руб.

Объем экспорта продукции отрасли в 2019 г. составил 364,5 млн руб., что на 9,1% выше показателя 2018 г., когда было экспортировано продукции на сумму 334 млн руб.

Рост объемов производства и реализации за отчетный период обусловлен повышением спроса на готовую продукцию предприятий ООО «Донтехрезина и Ко», ООО «КДН №2», ООО «Омега», ООО «Центр управления качеством больничной гигиены»[[37]](#footnote-37),[[38]](#footnote-38).

В 2018 г. численность занятых на предприятиях химической промышленности Республики составила 2,6 тыс. чел, что на 44,4% больше по сравнению с 2017 г., когда численность занятых была зафиксирована на отметке 1,8 тыс. чел. (рис. 12). При этом, по отрасли за отчетный период наблюдался рост среднемесячной заработной платы, который составил 9 тыс. руб., что на 20% выше, чем было в 2017 г., когда среднемесячная заработная плата составила 7,5 тыс. руб. (рис. 13)37,[[39]](#footnote-39).

*Рис. 12. Численность занятых на предприятиях   
химической промышленности, тыс. чел.*

*Рис. 13. Среднемесячная заработная плата  
 в химической отрасли, тыс. руб.*

В 2019 г. в химической отрасли планировалось увеличить экономическую активность предприятий на 20% по сравнению с 2018 г.; планировался запуск производственных мощностей и освоение новых видов продукции[[40]](#footnote-40):

запуск ООО «Ферум Систем». Номенклатура выпускаемой продукции: каменноугольный пек различных марок как в жидком, так и в твердом виде, а также каменноугольные масла. Запуск смолоперерабатывающего завода позволит создать порядка 250 рабочих мест. Производственные мощности предприятия при полной загрузке позволят переработать до 11 т/мес. смолы каменноугольной;

запуск ООО «Завод «Донпласт». Предприятие занимается изготовлением изделий из пластмасс и других материалов, номенклатура производимой продукции насчитывает более 500 видов товаров.

В 2018 г. планировался запуск химического завода «Стирол», но ввиду обострения боевых действий на линии разграничения вооруженных сил ДНР и Украины, большой вероятности возникновения техногенной катастрофы в случае обстрела или террористического акта, вследствие чего возможна утечка аммиака в больших объемах, процесс запуска крупнотоннажного производства аммиачной селитры и карбамида временно приостановлен. Среди других проблем стоит отметить отсутствие поставки необходимого объема газа и отсутствие надежной схемы электроснабжения сверхкатегорийного производства. Так, в 2018 г. электроснабжение химзавода «Стирол» осуществляли 2 высоковольтные линии в 110 кВ. До военных действий схема электроснабжения завода предусматривала 8 питающих линий. Для обеспечения сохранности основных фондов ГП «Стирол» реализован перевод завода в режим простоя с оптимизацией персонала до уровня, необходимого для поддержания в работоспособном состоянии технологического оборудования. Властью Республики прорабатывается вопрос консервации химического предприятия. По состоянию на конец 2019 г. на заводе «Стирол» сохранилась проблема с задолженностью по заработной плате[[41]](#footnote-41),[[42]](#footnote-42).

В 2018 г., по данным Министерства экономического развития ДНР, доля реализации товаров отечественного производства на потребительском рынке товаров бытовой химии Республики составила, % [[43]](#footnote-43):

|  |
| --- |
| **клеи** |
| **моющие средства**, в т.ч.: |
| средства для чистки |
| мыло туалетное жидкое |
| синтетические моющие средства (стиральные порошки, жидкие, пасты) |
| шампунь для волос |
| хозяйственное мыло |
| средства для мытья посуды |
| мыло туалетное твердое |
| вспомогательные средства для стирки |
| **средства для борьбы с бытовыми насекомыми, грызунами,  дезинфицирующие средства, дезодоранты** |
| **лакокрасочные товары**, в т.ч.: |
| олифы |
| вспомогательные лакокрасочные материалы |
| эмалевые краски |
| лаки |
| пигменты или сухие краски |
| водные краски |
| масляные краски |
| **средства для ухода за одеждой, обувью и предметами домашнего обихода** |
| **автокосметика** |
| **абразивные изделия** |
| **минеральные удобрения** |

В целях расширения деловых контактов производителей ДНР в 2018 г. в Донецке была организована выставка-ярмарка «Потенциал ДНР – 2018», в которой приняли участие производители химической и фармацевтической промышленности Республики[[44]](#footnote-44). На выставке были представлены 9 предприятий химической промышленности ДНР[[45]](#footnote-45).

В 2019 г. Министерством экономического развития ДНР был разработан каталог пердприятий Республики, который содержит справочную информацию о предприятиях химической и фармацевтической промышленности ДНР. Данный каталог был представлен на Ялтинском международном экономическом форуме[[46]](#footnote-46). Также предприятия рассматриваемых отраслей были включены в справочный каталог Донецкого международного инвестиционного форума[[47]](#footnote-47).

*Фармацевтическая промышленность* Республики представлена 8 субъектами хозяйствования: ООО «Стиролбиофарм», ООО «Донбиофарм», ООО «АУП «Сарепта-Медипласт», ООО «Биофа», ООО «Лекфарма Адонис», ООО «Олфарм-Восток», ООО «Центр гомеопатии», НКПТФ «Висмут»[[48]](#footnote-48). Предприятия фармацевтической отрасли специализируются на производстве лекарственных средств (капсульных и таблетированных форм), изделий медицинского назначения (горчичники, лейкопластыри) и фитопродукции (фиточаи и фитованны).

По итогам работы отрасли за 2018 г. объем реализации продукции составил 282,1 млн руб., а объем экспорта – 62,7 млн руб.[[49]](#footnote-49) Так, в 2018 г. объем реализации продукции стал на 36,5% больше по сравнению с 2017 г., когда продукция была реализована на сумму 206,7 млн руб.44,[[50]](#footnote-50)

В 2019 г. в производстве и реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения по отношению к показателям 2018 г. наблюдалась отрицательная динамика. Данное явление обусловлено остановкой производственной деятельности ООО «Стиролбиофарм» в марте 2019 г., а также значительным уменьшением заказов продукции ООО «АУП «Сарепта-Медипласт» со стороны российских партнеров. Так, в отчетном году загрузка производственных мощностей предприятий фармацевтической отрасли Республики составила 26%. Общий объем производства лекарственных средств и изделий медицинского назначения в 2019 г. составил 234 млн руб., что на 20% ниже уровня 2018 г. Объем реализации продукции отрасли снизился на 16,3% по отношению к показателю 2018 г. и составил 236 млн руб. (рис. 14)[[51]](#footnote-51).

*Рис. 14. Объем реализации фармацевтической продукции, млн руб.*

В 2018 г. численность занятых на предприятиях фармацевтической промышленности Республики составила свыше 200 чел.[[52]](#footnote-52) За 2018 г. наблюдался рост среднемесячной заработной платы, который составил 14,2 тыс. руб., что на 57,8% больше, чем в 2017 г., когда среднемесячная заработная плата была 9 тыс. руб. (рис. 15)[[53]](#footnote-53).

*Рис. 15. Среднемесячная заработная плата   
в фармацевтической отрасли, тыс. руб.*

Ведущими предприятиями отрасли являются: ООО «Стиролбиофарм» (г. Горловка), ООО «Донбиофарм» (г. Донецк) и ООО «АУП «Сарепта-Медипласт» (г. Донецк)[[54]](#footnote-54),[[55]](#footnote-55).

ООО «Стиролбиофарм»производит широкий спектр препаратов, применяемых для профилактики и лечения респираторных заболеваний, в офтальмологии, при заболеваниях центральной нервной, сердечно-сосудистой, пищеварительной и мочеполовой систем. Также выпускается целый ряд биологически активных добавок[[56]](#footnote-56). В 2018 г. предприятиезапустило производство новых препаратов, рецептура которых создана специалистами ООО «Стиролбиофарм». Ассортимент выпускаемой продукции в отчетном году составил 42 наименования.[[57]](#footnote-57) В 2018 г. «Стиролбиофарм» произвел и реализовал продукцию на сумму более 50 млн руб. Рост объемов производства и продаж был незначительным и составил около 6 % в сравнении с 2017 г. Это связано с тем, что в настоящее время потребители имеют полноценный доступ к альтернативным российским препаратам. В 2019 г. в планах предприятия значилось производство 10 новых биологически активных добавок. На предприятии «Стиролбиофарм» работает 55 человек, что составляет 27,5% от общего числа занятых в фармацевтической отрасли Республики.

Поставка продукции «Стиролбиофарм»осуществляется оптовым потребителям, зарегистрированным на территории ДНР и ЛНР, в том числе крупнейшими дистрибьюторами: ГП «Республиканский центр «Торговый дом «Лекарства Донбасса» (г. Донецк), «Метрополия» (г. Харцызск), «Медикодон» (г. Донецк), Государственное унитарное предприятие МЗ ЛНР «Лугмедфарм» (г. Луганск), «МираФарм» (г. Стаханов), «Лугафармопт» (г. Луганск)[[58]](#footnote-58).

ООО «Донбиофарм» специализируется на производстве антисептических препаратов (антисептик «Этил» 96%), используемых при лечении инфекционных ран, для обеззараживания рук, медицинских инструментов[[59]](#footnote-59).

ООО «АУП «Сарепта-Медипласт» специализируется на производстве продукции медицинского назначения: бактерицидные пластыри на тканевой и пленочной основах; катушечные лейкопластыри; пластыри лечебные мозольные и перцово-камфорные, обезболивающие с витамином Е, противопростудные с эвкалиптом, охлаждающие с ментолом; перевязочные лейкопластыри[[60]](#footnote-60).

Важную роль на фармацевтическом рынке Республики занимает ценовая политика. Объем продаж фармацевтической продукции в ценовом сегменте до 100 рублей занимает лидирующую позицию[[61]](#footnote-61).

Оптовое звено фармацевтического рынка Республики представлено 22 аптечными складами, розничное – 851 аптечной организацией, из них: 631 аптека и 220 аптечных пунктов (рис. 16)[[62]](#footnote-62).



*Рис. 16. Розничное звено фармацевтического рынка*

Стоит отметить, что в 2018 г. ДНР и ЛНР взаимодей-  
ствовали в сфере медицины и вели разработку в построении фармакологического бизнеса − налаживали сотрудничество между фармпроизводителями [[63]](#footnote-63).

Правительство ДНР продолжает вести разработку ряда программ по поддержке предприятий фармации, увеличению объемов производства и расширению рынка сбыта[[64]](#footnote-64).

По итогам 2019 г. проблемами субъектов хозяйствования ДНР, занятых в производстве химической и фармацевтической продукции, были:

отток квалифицированных кадров;

погашение задолженности по зарплате работникам химической и фармацевтической отрасли;

потеря сырьевых рынков и рынков сбыта продукции;

получение сертификата качества РФ;

использование производителями ДНР собственного ж/д транспорта при транспортировке продукции по территории РФ;

обеспечение со стороны государства защиты внутреннего рынка по отдельным группам товаров: фармацевтическая продукция;

взаимодействие с торговыми сетями на территории Республики;

наличие между ДНР и РФ административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности;

остановка производственной деятельности ООО «Стиролбиофарм»;

запуск основного производства на ГП «Стирол»;

отсутствие надежной схемы электроснабжения сверхкатегорийного производства;

недостаток оборотных средств у промышленных предприятий;

получение кредитов для промышленных предприятий;

низкий уровень использования основных фондов;

физическая и моральная изношенность основных фондов промышленных предприятий;

риск повреждения основных фондов предприятий при активизации боевых действий или террористических актов;

обеспечение безопасных условий труда для предприятий, находящихся вблизи к линии разграничения;

вероятность возникновения техногенной катастрофы при активизации боевых действий или террористических актов: возможна утечка (выброс) химически опасных веществ в окружающую среду.

***2.1.5. Энергетическая отрасль*** стабильно развивается, но и имеет ряд своих проблем, среди которых поврежденные линии электропередач, отток высококвалифицированных специалистов, а также низкий приток молодых специалистов.

Старобешевская ТЭС позволяет генерировать более чем достаточную мощность для обеспечения нужд ДНР, что свидетельствует о стабильно функционирующей отрасли и наращивании экспорта электроэнергии. Финансовые инвестиции позволят ускоренными темпами восстанавливать поврежденные линии электропередач, а также предприятия, специализирующиеся на выпуске комплектующих для проведения ремонтных работ. Тепловые электростанции ДНР работают не на полную мощность, это позволяет говорить о существенном наращивании потенциала в электроэнергетике, и как итог – увеличение экспорта.

***2.1.6. Пищевая промышленность*** развивается динамично, однако в связи со сложной ситуацией, сложившейся в агропромышленном секторе экономики ДНР в 2018 г., вызванной недостаточным урожаем и необоснованным экспортом зерновых, наблюдался рост цен на ряд социально значимых товаров. В 2017–2018 гг. пищевые предприятия стали уделять большое внимание расширению ассортимента своей продукции для более полного удовлетворения потребностей населения ДНР.

Пищевая промышленность представлена всеми отраслями, кроме переработки и консервирования картофеля, производства сахара и солода. Развивается более динамично по сравнению с другими отраслями перерабатывающей промышленности, о чем свидетельствует сокращение разрыва в объемах реализованной продукции предприятиями пищевой промышленности 2013 г. в сравнении с последующими годами: в 2016 г. – в 3,5 раза меньше, в 2017 г. – в 2,8 раза меньше, в 2018 г. – в 2,2 раза меньше[[65]](#footnote-65). В 2018 г. объем реализации продукции предприятий пищевой промышленности составил 11,19 млрд руб. [[66]](#footnote-66), т.е. увеличился на 19,0% по сравнению с 2017 г. В 2019 г. объем реализации продукции увеличился еще на 7%, или на 0,78 млрд руб.[[67]](#footnote-67) Объем экспорта в РФ и ЛНР за 2018 г. составил 3,42 млрд руб.

На конец 2018 г. хозяйственную деятельность в пищевой промышленности осуществляли 251 предприятие. Среднесписочная численность штатных работников по всем подотраслям пищевой промышленности на конец 2018 г. составила 10,84 тыс. чел., что на 1,94 тыс чел., или на 21,8% больше, чем на конец 2017 г. Среднемесячная заработная плата в отрасли возросла на 2,1 тыс. руб., или на 29,6% по сравнению с 2017 г. и составила 9,2 тыс. руб.[[68]](#footnote-68)

В структуре пищевой промышленности к наиболее крупными подотраслями по объемам производства в натуральном выражении за 2018 г. относятся:

производство готовых кормов для животных – 20,8%;

производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности – 19,2%;

производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий – 17,9%.

В 2017–2018 гг. наиболее динамично развивалось производство табачных изделий (увеличение в 2,6 раза), производство безалкогольных напитков и ликеро-водочных изделий (увеличение на 35,7%), переработка и консервирование мяса (увеличение на 23,3%)[[69]](#footnote-69).

В табл. 2 представлена динамика объемов производ-ства некоторых видов продукции пищевой отрасли ДНР.

Таблица 2

Динамика объемов производства продукции  
пищевой отрасли ДНР

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Изменение  2016 г.  к 2015 г. [[70]](#footnote-70),71 | Изменение  2017 г.  к 2016 г.72 | Изменение  2018 г.  к 2017 г.73,74 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Макаронные изделия | − | в 2 раза | +18,8% |
| Колбасные изделия | 1,9 раз | +25,2% | +21,3% |
| Молочные продукты | 3,8 раз | +27,9% | +17,9% |
| Мясо и субпродукты | 1,9 раз | +40,8% | +24,1% |
| Мясо птицы свежее, охлажденное и замороженное | в 1,8 раз | +41,4% | +33,3% |
| Масло подсолнечное нерафинированное | в 2,6 раз | в 8,3 раза | − |

Сокращение темпов роста объемов производства продукции, представленной в табл. 2, связано с дозагруженностью мощностей предприятий, насыщением рынка собственной продукцией, при этом наблюдается расширение ассортимента продукции в ряде производств[[71]](#footnote-71)[[72]](#footnote-72)[[73]](#footnote-73),[[74]](#footnote-74).

В табл. 3 приведены данные об обеспечении потребительского рынка Республики продуктами питания отечественного производства.

Таблица 3

Динамика обеспечении потребительского рынка   
Республики продуктами питания отечественного   
производства

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 г. | 2018 г.[[75]](#footnote-75) | Изменение |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Молоко и молочные продукты | 59,6% | 66,6% | +7% |
| Мучные кондитерские изделия | 57,9% | 75,6% | +17,7% |

Окончание табл. 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Мука | 48,6% | 78,7% | +30,1% |
| Мясо и птица свежие и замороженные | 74,1% | 76,5% | +2,4% |
| Консервы, готовые продукты мясные | 66,2% | 76,9% | 10,7% |
| Яйца | 78,3% | 82,1% | 3,3% |
| Хлебобулочные изделия (кроме кондитерских) | 92,9% | 93,4% | 0,5% |
| Мясо копченое, соленое и колбасные изделия | 83,8% | 95,6% | 11,8% |

На рис. 17–20 представлена динамика изменения цены на социально значимые продукты питания в ДНР в процентах. Цена на продукты питания по состоянию на 1 ноября 2017 г. принята за 100%, цена в остальные периоды представлена в темпах роста к 1 ноябрю 2017 г.

В 2018 г. цены на пшеничный хлеб, муку и макаронные изделия колебались и к концу года заметно увеличились, это было вызвано срывом посевной, не вовремя предоставленными удобрениями для фермеров и чрезмерным экспортом зерна. Изменение цен на рис и гречку вызваны изменением спроса на данные товары, а рост цены в конце 2018 г. связан с ростом уровня инфляции.

Изменения цен на картофель, капусту, томат и огурцы отчасти связаны с сезонными колебаниями цен на данные продукты питания. Цены на овощи и яблоки обусловлены уменьшением значения ввозной таможенной пошлины с целью насыщения рынка овощами (в т.ч. из-за проблем со сбором урожая в ГП «Теплицы Донбасса»).

Изменения цен в 2018 г. на сахар, молоко, масло растительное и сливочное связаны с проявлением инфляционных процессов. А вот повышение цен на яйца и колебания цен на мясо связано с ростом цен на корма и тем, что отечественные предприятия не справились со спросом на продукцию, вследствие чего возник дефицит. Снижение цен в конце 2018 г. связано со снижением ввозной пошлины и заполнением внутреннего рынка импортными товарами (российского и белорусского производства). Колебания цен на рыбу, особенно на сельдь, по состоянию на конец сен-  
тября 2018 г., связаны с окончанием сезона вылова рыбы.

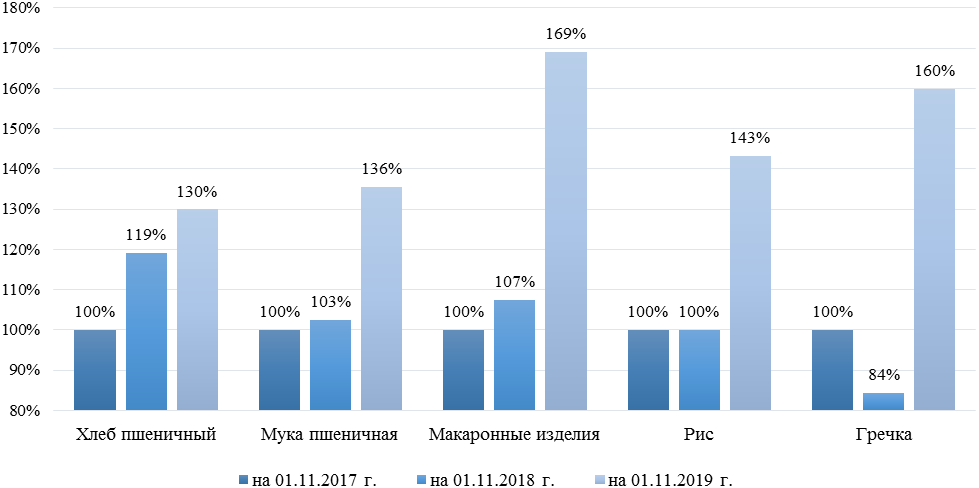


Рис. 17. Динамика изменения цены на социально значимые продукты питания в ДНР  
(темпы роста к ноябрю 2017 г.), в %

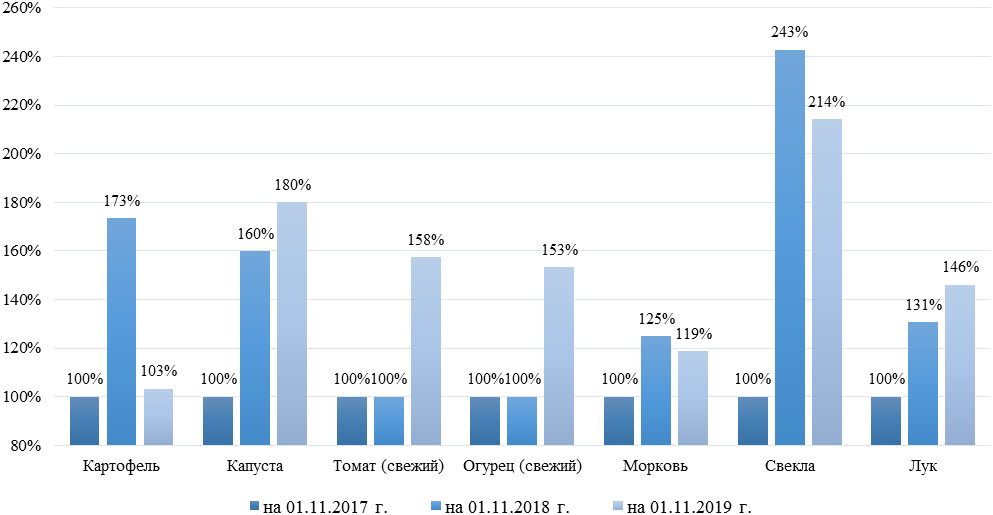


Рис. 18. Динамика изменения цены на социально значимые продукты питания в ДНР  
(темпы роста к ноябрю 2017 г.), в %

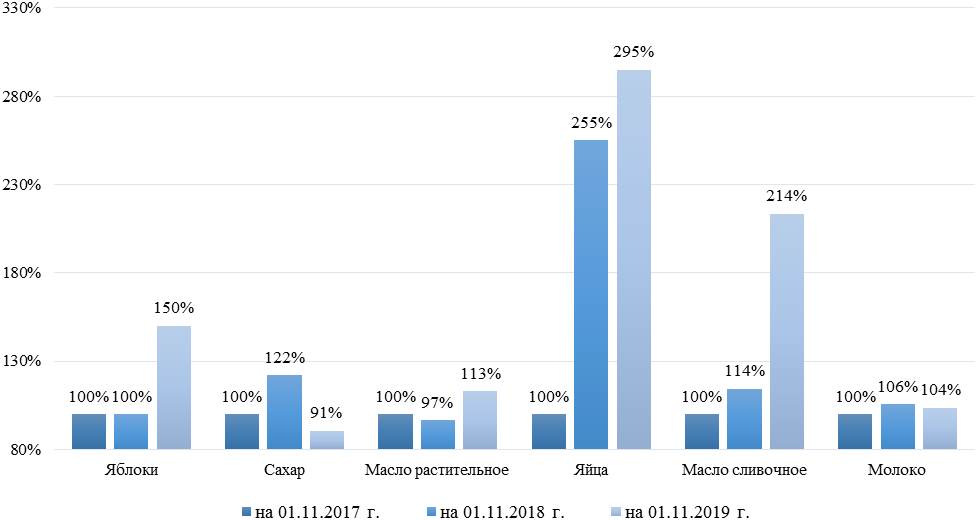


Рис. 19. Динамика изменения цены на социально значимые продукты питания в ДНР  
(темпы роста к ноябрю 2017 г.), в %

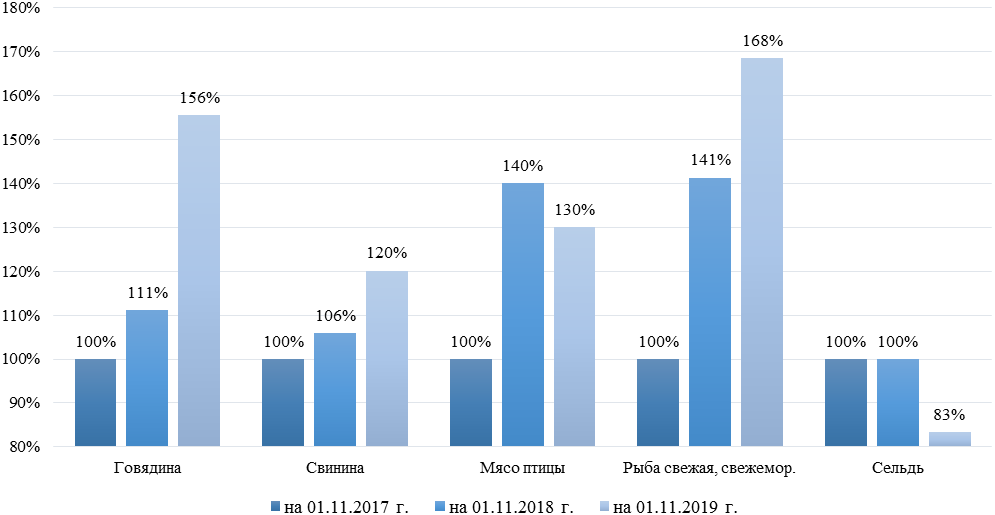


Рис. 20. Динамика изменения цены на социально значимые продукты питания в ДНР  
(темпы роста к ноябрю 2017 г.), в %

***2.1.7. Агропромышленный комплекс. Продовольственная безопасность ДНР.*** Повышение уровня продовольственной безопасности территориальной системы в первую очередь связано с эффективным развитием сельского хозяйства, а именно, увеличением выпуска продукции агросферы, повышением ее качества и безопасности для населения.

На январь 2018 г. Республика располагала 500 тыс. гектаров пашни, из которых 6,7% заминировано, под посевы использовалось 160,3 тыс. га – 32% (0,07 га на 1 чел.), в землях запаса сельскохозяйственного назначения находится 8,2 тыс. га, или 5,5%. (табл. 4).

Анализ использования земельных ресурсов ДНР в целях обеспечения продовольственной безопасности показал,  
что за последние 4 года наметилась тенденция увеличения площадей под овощными культурами. В 2018 г. в сравнении с 2016 г. площадь уборки овощей открытого грунта увели-

Таблица 4

Состояние и использование земельных ресурсов ДНР  
в 2012 г. и 2018 г.[[76]](#footnote-76)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели состояния и использования  земельных ресурсов | 2012 г. | 2018 г. |
| Посевная площадь всего, га/чел. | 0,38 | 0,07 |
| Площадь свободных (не переданных) земельных участках пашни, находящихся в землях запаса сельскохозяйственного назначения государственной собственности ДНР, га | – | 8776,6 |
| Площадь озимых зерновых культур, га/чел. | 0,32 | 0,07 |
| Урожайность зерновых и зернобобовых культур, ц с 1 га убранной площади | 21,9 | 16,3 |
| Урожайность плодово-ягодных культур, ц с 1 га убранной площади | 123,8 | 13,6 |

чилась в 2 раза и составила 600 га. В 2019 г. планируется сохранить положительную динамику увеличения площадей под овощными культурами. В 2018 г. сельскохозяйственными предприятиями собрано 117,9 т. плодов семечковых и косточковых культур при урожайности 13,6 ц/га, что в 2 раза превышает валовой сбор 2017 г. Площадь ягодников в плодоносящем возрасте – 12 га. Ягод собрано в текущем году 11,2 т при урожайности 9,3 ц/га, что превышает сбор ягод 2017 г. на 60%. Объем импорта плодов и ягод в 2018 г. – более 9 тыс. т.

Проведенный анализ показывает, что в ДНР существует значительный запас площади пашни, приходящейся на земли запаса сельскохозяйственного назначения (рис. 21), однако в Республике наблюдается низкая обеспеченность населения пахотными угодьями – 0,22 га/чел. по сравнению с другими странами (табл. 5).

Рис. 21. Земли запаса сельскохозяйственного назначения Донецкой Народной Республики на 01.09.2019 г.[[77]](#footnote-77)

Таблица 5

Обеспеченность пахотными угодьями  
населения некоторых стран, 2018 г.\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Страны | Площадь  территории, га | Площадь  пашни, га | Доля пашни  в общей  площади страны, % | Пашнеобеспеченность, га/чел. |
| Донецкая Народная  Республика | 854 000 | 500 600 | 58,6 | 0,22 |
| Луганская Народная  Республика | 835 260 | 289 300 | 34,6 | 0,20 |
| Республика Абхазия | 866 050 | 7 708 | 0,9 | 0,03 |
| Приднестровская Молдавская Республика | 416 300 | 202 885 | 48,7 | 0,43 |
| Российская Федерация | 1 709 824 600 | 53 579 000 | 3,0 | 0,36 |
| Украина | 60 400 000 | 32 500 000 | 53,8 | 0,77 |
| Республика Беларусь | 20 760 000 | 8 501 600 | 41,0 | 0,89 |

\* Составлена по данным источников: 71,72,73,74,75,76,77,78,79,80

В 2018 г. отмечается серьезное снижение урожайности, так в разрезе зерновых и зернобобовых культур показатель снизился на 47,4% (рис. 22).

Рис. 22. Сравнительный анализ урожайности зерновых  
и зернобобовых культур РФ и ДНР, 2016–2018 гг.,  
ц с 1 га убранной площади39

Ключевым фактором, который привел к снижению урожайности, являются сложные погодные условия с малоснежной зимой и жарким летом. Кроме того, имеющаяся в ДНР зерноуборочная техника не соответствует технологическим потребностям и испытывает повышенную нагрузку и износ.[[78]](#footnote-78),[[79]](#footnote-79),[[80]](#footnote-80),[[81]](#footnote-81),[[82]](#footnote-82),[[83]](#footnote-83),[[84]](#footnote-84),[[85]](#footnote-85),[[86]](#footnote-86),[[87]](#footnote-87)

Агропромышленный комплекс ДНР включает 6 сельскохозяйственных предприятий, которым дано право на производство и реализацию элитных и репродукционных семян, посадочный материал занесен в Государственный реестр производителей семян. Это СОО «Тимирязевское» и ООО «Прогресс» (Амвросиевский р-н), ООО «Агросервис Новозарьевка», ООО «Агрофирма Горняк», ООО «Колос Д» (г. Комсомольское Старобешевского р-на) и ООО «КАРО 2007» (г. Донецк).

В 2018 г. этими предприятиями было подготовлено почти 950 т высококачественных семян озимой пшеницы, из которых 280 т отнесены к элитным семенам, еще 670 т – первой репродукции. Для посевных работ в ДНР используются перспективные семена озимой пшеницы элитной категории и первой репродукции российской селекции, а также сорта зерновых культур украинской селекции, озимый ячмень российской селекции[[88]](#footnote-88).

Количество семенного фонда в Республике достаточно для засева полей площадью 4750 га, что составляет 2,5% от общей засеваемой территории, это при условии, что в среднем на 1 га посевной площади используется 200 кг семян, т.е. в ДНР наблюдается высокая степень зависимости сельского хозяйства от импорта посевного материала[[89]](#footnote-89).

Согласно данным табл. 6 пока не обеспечивается в достаточном объеме потребность в основных продуктах питания животноводства (молоке, мясе, яйцах).

В Республике наиболее крупными предприятиями, которые занимаются выращиванием крупного рогатого скота, свиней и птицы, являются ООО Агрофирма «Заря», СООО им. Фрунзе, ООО «Тепличный», ООО «АПК «Донецкий», ООО Бекон-Инвест-Агро, ООО «Амвросиевская птицефабрика», СООО Птицефабрика «Пролетарская», ГП «Шахтерская Птицефабрика», ЧАО «Новоазовская птицефабрика» и другие[[90]](#footnote-90).

Таблица 6

Производство продукции животноводческими  
предприятиями ДНР за 2016–2018 гг. [[91]](#footnote-91),[[92]](#footnote-92)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Поголовье КРС, голов | 8 503 | 8 200 | 8 482 |
| Удой молока, тыс. тонн | 12,5 | 14 | 15,5 |
| Мясо говядины, тонн | 345 | 400 | 482 |
| Поголовье свиней, голов | 21 750 | 25 000 | 32 000 |
| Мясо свинины, тонн | 1 090 | 1 200 | 1700 |
| Поголовье птицы, голов | 2 818 000 | 2 600 000 | 2 900 000 |
| Мясо птицы, тонн | 14 500 | 19 500 | 25 000 |
| Производство яиц, тыс. шт. | 166 300 | 169 000 | 201 000 |

Запущен в эксплуатацию реконструированный корпус привязного содержания на 200 голов дойного стада на молочно-товарной ферме в ООО «Тепличный» (г. Донецк). Еще один корпус такой же вместимости находится в стадии завершения работ по реконструкции.

Решить проблему обеспечения ДНР продовольствием в необходимом объеме поможет создание территорий приоритетного развития (ТПР), в границах которых может быть сформирован целостный и эффективный агропромышленный комплекс. Такими ТПР могут стать районы: Амвросиевский, Старобешевский, Тельмановский, Шахтерский и Новоазовский, которые располагают определенными базовыми условиями (табл. 7).

Таблица 7

Основные условия формирования и функционирования  
сельскохозяйственных ТПР [[93]](#footnote-93)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Район | | | | |
| Новоазовский | Старобешевский | Тельмановский | Шахтерский | Амвросиевский |
| 1. Доля агропромышленного комплекса в структуре реализации промышленной продукции, % | 56,5 | 13,5 | 57,9 | 56,5 | 64,8 |
| 2. Структура земельного фонда, %: |  |  |  |  |  |
| земли с/х назначения | 90,8 | 86,8 | 90,2 | 67,7 | 72,8 |
| земли лесного фонда | 3,3 | 2,9 | 4,2 | 10,9 | 8,9 |
| 3. Доля сельского населения, % | 50,7 | 46 | 70 | 24,7 | 47,3 |
| 4. Структура АПК, %: |  |  |  |  |  |
| животноводство | 24,4 | 14,2 | 10,6 | 57,0 | 13,2 |
| растениеводство | 60,6 | 81,2 | 80,6 | 6,0 | 39,4 |
| пищевая промышленность | 15,0 | 4,6 | 8,8 | 37,0 | 47,4 |
| 5. Количество водных объектов | 44 | 68 | 56 | 120 | 87 |
| 6. Почвенный покров – обычные  черноземы | + | + | + | + | + |
| 7. Среднегодовое количество осадков, мм | 519 | 550 | 523 | 500 | 532 |
| 8. Среднегодовая температура, 0С | +7,8 | +10 | +8,5 | +8 | +8,7 |

Важной целью продовольственной безопасности выступает обеспечение экономической и физической доступности продуктов питания для населения. Для ДНР коэффициент покупательной способности доходов населения в 2018 г. составил 0,24 (при условии, что прожиточный минимум взрослого человека равен прожиточному минимуму для детей в возрасте от 6 до 18 лет) и оценивается как низкий[[94]](#footnote-94).

Собственное производство продуктов питания покрывает необходимые объемы производства продовольствия согласно физиологическим нормам ДНР только по группе товаров «Хлебные продукты», по остальным группам наблюдается дефицит продукции собственного производства, который покрывается за счет импорта, что говорит о продовольственной зависимости ДНР (табл. 8).

Таблица 8

Обеспеченность продовольствием населения ДНР  
в 2018 г.[[95]](#footnote-95)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа  продуктов | Рациональные нормы потребления пищевых продуктов,  кг в год/чел. | Необходимые объемы продовольствия на общую численность населения,  тыс. т | Объем производства, тыс. т. | Уровень обеспеченности продуктами питания, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Хлебные  продукты | 100,6 | 220,30 | 261,3 | 118,6 |
| Картофель | 89,5 | 206,53 | 24,92 | 12,1 |
| Овощи и  бахчевые | 108,4 | 321,27 | 13,33 | 4,0 |
| Фрукты  свежие | 74,4 | 229,48 | 0,13 | 0,1 |
| Сахар | 22,3 | 55,07 | − | − |
| Мясопродукты | 52,2 | 167,52 | 27,18 | 16,2 |
| Рыбопродукты | 17,7 | 50,48 | 0,8 | 1,5 |
| Молоко  и молокопродукты | 302,8 | 745,79 | 15,5 | 2,1 |

Окончание табл. 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Яйца  куриные (штук) | 204 | 596 ,64 млн шт. | 201 млн шт. | 33,7 |
| Масло  растительное | 8,7 | 27,54 | 18 | 65,4 |
| Прочие продукты (соль, чай, специи) | 4,2 | 9,6 | − | − |

***2.1.8.******Легкая промышленность.*** Основными видами деятельности, которыми представлена легкая промышленность ДНР, являются: текстильное производство, швейно-трикотажное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви. Предприятия, специализирующиеся на пошиве спецодежды с защитой от повышенных и пониженных температур, униформы и спецодежды для различных ведомств и структур, постельного белья, школьной формы, нательного детского и взрослого трикотажа, представляют швейно-трикотажную подотрасль легкой промышленности: ООО «Трансстрой», ООО «ТК-Риелинвест», ООО «Спецодежда и униформа», ООО «Лемуа», ПАО «Снежнянская швейная фабрика «Снежинка», ЧП «Шахтерская швейно-трикотажная фабрика» и др. Среди предприятий, специализирующихся на производстве кожи и выпуске изделий из кожи: ООО «Донсервис», ООО «Трансстрой», ЧП «Лина»[[96]](#footnote-96).

До 2014 г. легкая промышленность Донецкой области была представлена 100 предприятиями, из которых: 51% приходилось на швейную подотрасль, 34% – кожевенно-обувную, 15% – текстильно-трикотажную. В 2014–2015 гг. в связи с военными действиями отрасль легкой промышленности ДНР не развивалась[[97]](#footnote-97).

Так, в 2014 г. в отрасли легкой промышленности осуществляли деятельность лишь 19 предприятий, в 2015 г. – 28 предприятий, что на 9 единиц и на 47,36% больше показателя 2014 г.; в 2016 г. – 40 предприятий90, что на 12 единиц и на 42,85% больше, чем в 2015 г.; в 2017 г. – 41 предприятие, что на 1 единицу и на 2,5% больше, чем в 2016 г.; в 2018 г. – 47 предприятий[[98]](#footnote-98), что на 6 единиц и на 14,63% больше, чем в 2017 г. (табл. 9).

Таблица 9

Количество предприятий легкой промышленности   
в 2014–2018 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Количество  предприятий  легкой пром., ед. | Абсолютный  прирост к предыдущему  периоду, ед. | Относительный  прирост  к предыдущему  периоду, в % |
| 2014 г. | 19 | – | – |
| 2015 г. | 28 | 9 | 47,36 |
| 2016 г. | 40 | 12 | 42,85 |
| 2017 г. | 41 | 1 | 2,5 |
| 2018 г. | 47 | 6 | 14,63 |

Таким образом, можно отметить, что некоторые производственные мощности начинают восстанавливать, а также открываются и новые предприятия, что позволило достичь 47% от довоенного количества предприятий, осуществляющих деятельность в отрасли легкой промышленности89.

Имеется положительная динамика объемов реализованной продукции предприятиями легкой промышленности. В 2016 г. объемы реализации продукции легкой промышленности составили 107,5 млн руб., общий объем экспорта продукции данной отрасли находился на уровне 50,2 млн руб. Наибольшее количество товаров легкой промышленности в 2016 г. экспортировалось в Российскую Федерацию – около 75,1%, Луганскую Народную Республику – 20,1% и Республику Беларусь – 4,8%[[99]](#footnote-99). В 2017 г. объемы реализованной продукции предприятиями легкой промышленности ДНР выросли на 69,6 млн, руб., или на 64,74% от показателя 2016 г. и составили 177,1 млн руб., общие объемы продукции, отправленной на экспорт предприятиями данной отрасли, составили 59,2 млн руб., что на 9 млн руб. и на 17,93% больше, чем в 2016 г.[[100]](#footnote-100).

В 2018 г. объем реализованной продукции в отрасли легкой промышленности составил 221,5 млн руб., что на 44,4 млн руб. и на 25,1% больше показателя 2017 г., объемы экспорта предприятиями легкой промышленности в 2018 г. составили 39,5 млн руб. (рис. 23).

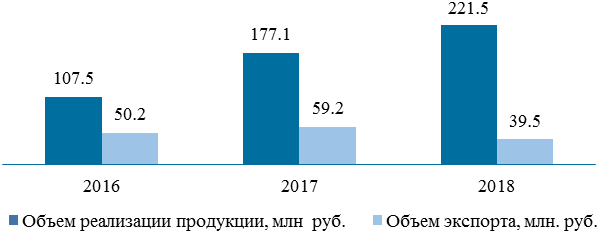


Рис. 23. Объем реализации и экспорта продукции  
отрасли легкой промышленности, млн руб.

Гарантированные заказы форменной одежды для различных ведомств и организаций, а также спецодежды для работников промышленных предприятий ДНР обеспечивают стабильную работу предприятий отрасли легкой промышленности. С 2017 г. началось поэтапное введение школьной формы в учебных заведениях Республики, в 2018 г. работа по данному направлению была продолжена, что позволило нарастить объемы производства школьной формы за июнь–август 2018 г. на 66,7% по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. и составило 2750 комплектов. В рамках указанного проекта к началу 2017–2018 учебного года школьной формой отечественных производителей были точечно обеспечены 13 учебных заведений ДНР. В 2018 г. более 100 выпускников учреждений специального профобразования были устроены на производственную практику с последующим трудоустройством на предприятия легкой промышленности[[101]](#footnote-101). На 2019 г. запланировано увеличение объемов производства школьной формы на 20% и объемов реализованной продукции предприятиями легкой промышленности на 10%[[102]](#footnote-102).

***2.1.9. Производство бумаги и бумажных изделий.***  
В 2018 г. производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения, бумажной массы осуществляли следующие субъекты хозяйствования: ООО «Дон-Вторма», ООО «ДИ СЕТА», ООО «Делита Бьюти», ООО «Первая Донецкая бумажная фабрика» и др., из них ООО «Дон-Вторма» и ООО «Делита Бьюти» производят продукцию на экспорт[[103]](#footnote-103),[[104]](#footnote-104),[[105]](#footnote-105).

По итогам 2018 г. объем реализации бумаги и бумажных изделий составил 1 424,3 млн руб., объем экспорта – 421,2 млн руб. (рис. 24, 25)[[106]](#footnote-106).

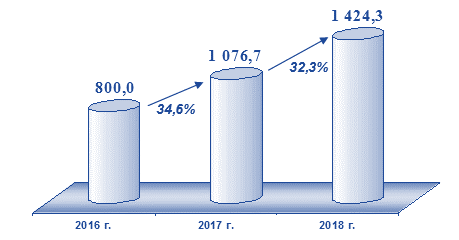


Рис. 24. Объем реализации бумаги и бумажных изделий,  
млн руб.

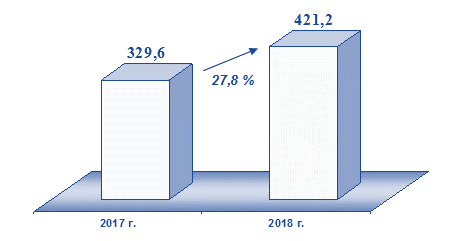


Рис. 25. Объем экспорта бумаги и бумажных изделий,  
млн руб.

Численность занятых в отрасли составила свыше 650 человек, среднемесячная заработная плата – 13,2 тыс. руб. (рис. 26)[[107]](#footnote-107).



Рис. 26. Численность работающих в отрасли  
по производству бумаги и бумажных изделий, тыс. чел.

***2.1.10. Инфраструктура***

*2.1.10.1. Транспортный комплекс* ДНР включает автомобильное, железнодорожное направления и городской электрический транспорт. Объем реализованных услуг предприятиями транспорта составляет порядка 40% от общего объема услуг, предоставляемых предприятиями Республики. На предприятиях транспорта работает 6% от общей численности штатных работников, занятых в экономике Республики.

По состоянию на 01.01.2019 г. в Республике в сфере автомобильного транспорта работают 1339 перевозчиков, эксплуатируется 4239 транспортных средств. В сфере автомобильных пассажирских перевозок по состоянию на 01.01.2019 г. маршрутная сеть пассажирского автомобильного транспорта ДНР насчитывает 432 маршрута общего пользования, пролегающих как по территории Республики, так и за ее пределами. Из общего количества маршрутов городских – 267, пригородных – 64, междугородних – 39, международных – 62. Ежедневно жителей и гостей Республики перевозят более полутора тысяч единиц автотранспорта, которые находятся на балансе у 360 перевозчиков. В 2018 г. оптимизирована маршрутная сеть Республики путем открытия 14 новых маршрутов в пригородном и междугородном сообщениях, а также 1 в международном сообщении. В летний период функционировало 20 сезонных маршрутов.

Подвижной состав коммунальных предприятий городского транспорта, насчитывающий 693 транспортных средства, на 41% (286 ед.) сформирован из троллейбусов, 34% (239 ед.) − удельный вес трамваев, 25% (168 ед.) − доля муниципальных автобусов. Среднесуточный выход подвижного состава коммунальных предприятий городского электрического транспорта на маршруты общего пользования в 2018 г. составил 211 единиц. По состоянию на 01.01.2019 г. общий процент износа пассажирского электрического транспорта составляет: трамвайных вагонов – 90%, троллейбусных машин – 79,8%. Практически весь подвижной состав предприятий ДНР отработал свой нормативный ресурс эксплуатации. На сегодняшний день существует необходимость в приобретении новых единиц подвижного состава и в проведении капитальных и средних ремонтов.

Объем пассажироперевозок железнодорожным транспортом по Республике в 2018 г. составил 1 млн пассажиров, из них 48% – пассажиры льготной категории. Таким образом, в 2018 г. абсолютный прирост пассажирских перевозок в сравнении с 2016 г. и 2017 г. составил, соответственно, 205,8 тыс. чел. и 509,7 тыс. чел. Величины относительного прироста составляют, соответственно, 42,01% и 103,96%. Объем грузоперевозок в 2018 г. составил более 16,5 млн т, что выше значения показателя 2017 г. на 5800 тыс. т, или на 54,21%, но меньше значения показателя 2016 г. на 918 тыс.т, или на 5,27%. Грузооборот железнодорожного транспорта в 2017 г. составил 1723 тыс. км. В 2018 г. грузооборот увеличился до 2500 тыс. км, превысив показатель предыдущего года на 777 тыс. км, или на 45,1%. Прирост показателей основной деятельности в 2018 г. свидетельствует о повышении эффективности функционирования железнодорожного направления транспортного комплекса ДНР. С 2018 г. на баланс ГП «Донецкая железная дорога» взят весь вагонный парк Республики, в результате чего в условиях данного предприятия сконцентрирован весь железнодорожный промышленный транспорт ДНР, который обеспечивает перевозки по предприятиям черной металлургии, угольной, химической промышленности, машиностроения. По состоянию на 1 января 2019 г. по территории Республики курсируют пригородные поезда по 65 маршрутам и 4 пассажирских поезда сообщением Ясиноватая – Успенская и Ясиноватая – Луганск. По состоянию на 01.01.2019 г. списочная численность работников железнодорожного транспорта составляет порядка 13 тыс. чел. В структуре ГП «Донецкая железная дорога» находятся 57 железнодорожных станций, 49 структурных подразделений. Общая развернутая длина главных путей по территории ДНР – свыше 2 тыс. км.

В 2018 г. инерционный сценарий развития транспортного комплекса ДНР был частично заменен на проактивный, о чем свидетельствуют данные табл 10.

В соответствии с результатами расчетов, приведенных в данной таблице, прогнозного снижения показателей количества перевезенных пассажиров и грузов в 2018 г. не произошло, что свидетельствует об эффективности реализации комплекса организационно-правовых и технико-экономических мероприятий.

Таблица 10

Анализ изменений показателей работы транспорта ДНР  
в 2018 г. в сравнении с прогнозными и показателями  
прошлого периода

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Железнодорожный | | | | | | Автомобильный | | Городской электротранспорт | |
| 2018 г. | | Прирост в сравнении с | | | | 2018 г. | | 2018 г. | |
| прогноз | факт. | прогнозным | | 2017 г. | | прогноз | факт. | прогноз | факт. |
| абс. | отн. | абс. | отн. |
| Количество перевезенных пассажиров, тыс. чел. | 459,9 | 1 000 | 540,1 | 117,44 | 509,7 | 103,96 | 95 802,3 | − | 132 149,9 | − |
| Масса перевезенных грузов, тыс. т | 10 751,9 | 16 500 | 5 748,1 | 53,46 | 5 710 | 52,92 | 1 042,0 | − | − | − |
| Пассажирооборот, тыс. пасс.-км | − | − | − | − | -1723 | − | 1 533 836,6 | − | 427 601,4 | − |
| Грузооборот, тыс. ткм | − | 2 500 | 2 500 | − | 2 500 | − | 126 780,1 | − | − | − |

На основе использования расчетно-аналитического и технико-экономического методов сформированы прогнозы дохода от основной деятельности по железнодорожному направлению, поскольку железнодорожные предприятия выступают ключевыми налогоплательщиками, доля доходов которых от коммерческих грузоперевозок превышает 99%. Результаты прогнозирования и фактические данные за пять месяцев 2018 г. представлены в табл. 11.

Прогнозные данные показывают, что при условии увеличения объемов основной деятельности и незначительных изменений в структуре доходов в текущем году возможно образование конечного финансового результата в размере 38,29 млн руб.

Вместе с тем данной прибыли недостаточно для экономического и социального развития предприятия. Поэтому при прогнозировании использован также технико-экономический метод расчета целевой прибыли. Достижение получения прогнозного результата в практических условиях является возможным при условии осуществления изменений в тарифной политике.

Таблица 11

Результаты прогнозирования на 2018 г. и фактические  
значения величин дохода от основной деятельности  
и конечного финансового результата ГП «Донецкая  
железная дорога» за 5 месяцев 2018 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Прогноз, млн руб. | Факт, млн руб. |
| 1. Фактический доход от основной деятельности за 5 мес. 2018 г. | | 1 197,7 |
| 2. Результаты прогнозирования дохода от основной деятельности: | | |
| По среднему темпу прироста | 4 605,28 | − |
| с учетом роста производительности труда | 4 583,59 | − |
| с учетом изменений в структуре и темпа прироста | 4 786,58 | − |
| с учетом образования и использования целевой прибыли | 6 070 | − |
| 3. Финансовый результат от перевозок за 5 мес. 2018 г. | | -146,4 |
| 4. Итоги прогнозирования конечного финансового результата: | | − |
| По среднему темпу прироста | -143,02 | − |
| с учетом роста производительности труда | -164,7 | − |
| с учетом изменений в структуре и темпа прироста | 38,29 | − |
| с учетом образования и использования целевой прибыли | 1 500 | − |
| 5. Чистый финансовый результат за 5 мес. 2018 г. | − | -143,9 |

Транспортная система ДНР представляет собой совокупность железнодорожного и автомобильных видов транспорта и дорожного хозяйства, удовлетворяющих потребности общества в перемещении грузов и пассажиров. Они занимают важное место в экономической и социальной сфере Республики. Так, объем реализованных услуг предприятиями транспорта составляет порядка 40% от общего объема услуг, предоставляемых предприятиями ДНР. На предприятиях транспорта работает порядка 5,9% от общей численности штатных работников, занятых в экономике Республики (табл. 12).

Таблица 12

Текущее состояние транспортной системы ДНР

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели состояния транспортной системы | 2018 г. |
| Общая протяжность автомобильных дорог, км | 2 197,6 |
| Общая длина железнодорожных путей, км | 2 377,3 |
| Маршрутная сеть пассажирского автомобильного транспорта,  кол-во маршрутов | 432,0 |
| Грузооборот, млрд тыс. км | 2,5 |
| Объем погрузки грузов, млн тонн | 16,5 |
| Объем перевозки пассажиров по Республике, млн чел. | 1 203,1 |
| Количество коммунального подвижного состава, ед. | 663,0 |
| Удельный вес штатных работников предприятий транспорта и складского хозяйства в общей численности штатных работников, занятых в экономике Республики | 5,9 |

Маршрутная сеть ДНР насчитывает 64 пригородных, 62 междугородных и 39 международных автобусных маршрутов общего пользования, пролегающих как по территории Республики, так и за ее пределами.

Маршрутная сеть автомобильного пассажирского транспорта общего пользования городов ДНР насчитывает 267 маршрутов, а городского электрического транспорта – 36 маршрутов (троллейбусных маршрутов – 21, трамвайных – 15) протяженностью 566,4 км.

За данный период перевезено 1,68 млн т грузов, что превышает показатель 2017 г. на 32,2%, или на 0,41 млн т грузов. В 2018 г. также отмечается положительная динамика по грузообороту, который в текущем периоде составил 130,76 млн км, что на 43,4% больше, чем в 2016 г. (91,19 млн км) и на 3,2% больше, чем в 2017 г. (126,74 млн км) (рис. 27).

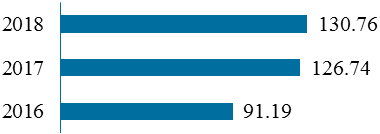


Рис. 27. Грузооборот в ДНР, 2016–2018 гг., млн км

В структуре перевезенных грузов по городам ДНР наибольший удельный вес приходится на г. Донецк (78,2%), г. Енакиево (11,1%) и г. Макеевку (9,1%).

За 2018 г. автомобильным транспортом перевезено пассажиров 91,79 млн чел., что на 3,6 млн чел., или на 3,8% ниже показателя 2017 г. (95,39 млн чел.) и на 14% ниже показателя 2016 г. Наибольшая доля перевезенных пассажиров приходится на г. Донецк – 52,2% от общего объема, г. Макеевка – 18,7%, г. Горловка – 13,6%. Пассажирооборот в 2018 г. составил 1552,79 млн пасс.-км, что больше показателя 2017 г. на 1,7% (25,87 млн пасс.-км) и больше показателя 2016 г. на 16% (211,84 млн пасс.-км). Такое различие изменений значений показателей перевозок пассажиров и пассажирооборота свидетельствует о неэффективном использовании транспортных средств и низкой фондоотдаче.

На территории ДНР также работает 36 маршрутов электротранспорта, которые обслуживают пять коммунальных предприятий городского электротранспорта в Донецке, Макеевке, Горловке, Енакиево, Харцызске. Среднесуточный выход подвижного состава коммунальных предприятий городского электрического транспорта на маршруты общего пользования в 2018 г составил 211 единиц. За 2018 г. городским электротранспортом было перевезено 111,29 млн чел., что на 20,84 млн чел., или 16% меньше, чем в 2017 г. Доля г. Донецка в общем объеме перевезенных пассажиров составляет 75,7%. Пассажирооборот в 2017 г. составил 361,43 млн пасс.-км, что на 15,5% (66,17 млн пасс.-км) меньше, чем в 2017 г. Снижение показателей после положительной динами последних 3 лет может свидетельствовать о понижении эффективности использования транспортных средств городского электротранспорта и повышении фондоемкости процесса оказания транспортных услуг.

Общий процент износа пассажирского электрического транспорта составляет: трамвайных вагонов 90%, троллейбусных машин 79,8%. Практически весь подвижной состав предприятий ДНР отработал свой нормативный ресурс эксплуатации. На сегодняшний день существует необходимость в приобретении новых единиц подвижного состава и в проведении капитальных и средних ремонтов.

*2.1.10.2. Сфера услуг и торговли.* Приоритетным направлением в сфере торговли ДНР остается развитие потребительского рынка товаров и услуг, причем предпочтение отдается товарам отечественных производителей. В целом по Республике объем розничного товарооборота предприятий в 2018 г. составил 40,7 млрд руб., что превышает показатель объема розничного товарооборота за 2017 г. на 7,1 млрд руб., или на 21,3% (33,6 млрд руб.). Данные статистической отчетности за 9 месяцев 2018 г. свидетельствуют о том, что доля розничного товарооборота от продажи непродовольственных товаров составляет 50,7%, а продовольственных товаров – 49,3% (за аналогичный период 2017 г. – 50,8% и 49,2% соответственно).

Объем оптового товарооборота за 2018 г. составил 61,0 млрд руб., что на 7,5 млрд руб., или на 14% больше в сравнении с 2017 г., при этом доля товаров отечественных производителей в общем оптовом товарообороте за 9 месяцев 2018 г. составляет 8,1% (в аналогичном периоде 2017 г. – 8,6%)[[108]](#footnote-108) (табл. 13).

Таблица 13

Объемы розничного и оптового товарооборота  
предприятий сферы торговли за 2017−2018 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 г. | 2018 г. | Абсолютный  прирост | Относ.  прирост |
| Объем розничного товарооборота | 33,6 млрд руб. | 40,7 млрд руб. | +7,1 млрд руб. | 21,3% |
| Объем оптового товарооборота | 53,5 млрд руб. | 61,0 млрд руб. | +7,5 млрд руб. | 14,0% |

В общей структуре экономики внутренняя торговля в 2018 г. занимала 29%, средняя заработная плата штатных работников в сфере оптовой и розничной торговли увеличилась в 2018 г. на 6,9%[[109]](#footnote-109).

Доля продаж социально значимых групп товаров отечественного производства в общем товарообороте превышает 50%, а именно: молоко и молочные продукты – 66,6% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 7%); изделия мучные кондитерские – 75,6% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 17,7%); мясо и птица – 76,5% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 2,4%); консервы, готовые продукты мясные – 76,9% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 10,7%); яйца – 82,1% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.– на 3,3%); изделия хлебобулочные (кроме кондитерских) – 93,4% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 0,5%); мясо копченое, соленое и колбасные изделия – 95,6% (рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. – на 11,8%). То есть внутренний рынок обеспечен яйцами, молоком, колбасами и мучными изделиями собственного производства более чем наполовину. В 2019 г. планируется продолжать мероприятия по увеличению ассортимента реализуемых товаров, произведенных в Республике[[110]](#footnote-110).

Рост показателей реализации как продуктовой продукции, так и непродовольственных товаров связан с повышением загруженности производственных мощностей уже функционирующих предприятий, открытием и возобновлением работы ряда предприятий, на продукцию которых есть спрос. Сфера торговли демонстрирует положительную динамику развития, наблюдаются тенденции роста количества сетевых форматов – гипермаркетов, супермаркетов, дискаунтеров.

В 2018 г. произошел рост общего количества объектов сферы розничной торговли. На 01.01.2019 г. в Республике зарегистрировано 11931 предприятие, осуществляющее деятельность в сфере розничной торговли (в том числе – 9272 продовольственных и непродовольственных магазинов, 2659 объектов мелкорозничной торговой сети), 1758 предприятий общественного питания, 2985 предприятий бытового обслуживания, что на 1001 объект, или 9,2% больше, чем по состоянию на 01.01.2018 г.[[111]](#footnote-111) (табл. 14).

Таблица 14

Количество объектов торговли, общественного питания  
и бытового обслуживания в 2016−2018 гг. [[112]](#footnote-112)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 г. | 2017 г. | Абс.  прирост | Относ.  прирост | 2018 г. | Абс.  прирост | Относ.  прирост |
| Количество объектов торговли | 10 417 ед. | 10 930 ед. | + 513 ед. | + 4,9 % | 11 931 ед. | +1 001 ед. | + 9,2 % |
| Количество объектов общественного питания | 1 665 ед. | 1 726 ед. | + 61 ед. | + 3,6 % | 1 758 ед. | + 32 ед. | + 1,9 % |
| Количество объектов бытового обслуживания | 2 492 ед. | 2 642 ед. | + 150 ед. | + 6 % | 2 985 ед. | +343 ед. | +13 % |
| Итого | 14 550 ед. | 15 298 ед. | + 748 ед. | +5,1 % | 16 674 ед. | + 1 376 ед. | + 9 % |

Всего в 2018 г. на территории Республики открылось и возобновило работу 1 719 объектов розничной торговли, 217 объектов общественного питания и 481 объект сферы бытового обслуживания населения.

Как и в предыдущие годы, пользуются спросом у населения Республики ярмарки, позволяющие приобрести товары по оптово-отпускным ценам напрямую у производителей. В 2018 г. было проведено 1748 ярмарок, что на 362, или 26% больше, чем в 2017 г., на которых реализовано 2071,8 т продукции на общую сумму 131,9 млн руб. по ценам ниже рыночных на 5–25%, что на 7,5 млн руб., или 6 % больше, чем в 2017 г. (табл. 15).

Таблица 15

Динамика роста ярмарок за 2017−2018 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 г. | 2018 г. | Абс.  прирост | Относ.  прирост |
| Количество ярмарок, ед. | 1 386 | 1 748 | + 362 | + 26 % |
| Реализовано продукции, тыс. тонн | 2,5 | 2,1 | - 0,4 | - 16 % |
| Реализовано продукции, млн руб. | 124,4 | 131,9 | +7,5 | + 6 % |

Рост показателей реализации продукции в ДНР обусловлен рядом факторов: возобновление старых и открытие новых производств; продолжение реализации проекта «Сделано в ДНР» с целью поддержки отечественного товаропроизводителя. Продукция с указанным логотипом является доступной, но в тоже время высококачественной[[113]](#footnote-113).

Для повышения качества бизнес-климата в ДНР, в т.ч. соблюдения баланса интересов представителей бизнеса и государства, содействия развитию и росту числа субъектов предпринимательской деятельности, защиты их законных прав и интересов были разработаны мероприятия с учетом предложений, высказанных представителями бизнеса, и внесены изменения в нормативные правовые акты, среди которых:

упрощение процедуры предоставления документов субъектами хозяйствования для получения согласований на право организации торговой деятельности, общественного питания и бытового обслуживания населения;

продление срока действия Согласования с 1 года до 5 лет;

отменено обязательное получение сертификата соответствия, который подтверждает тип заведения общественного питания (подтверждение выбранного типа осуществляется органами местного самоуправления);

исключение нормы о предоставлении заключения государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы для непродовольственной группы товаров и объектов бытового обслуживания населения;

исключение необходимости предоставления документов, подтверждающих право собственности на землю, право пользования земельным участком для арендаторов зданий, других капитальных сооружений, где расположен торговый объект;

предусмотрена альтернативная возможность по предоставлению документов на вывоз твердых бытовых отходов;

отмена необходимости предоставления документов, подтверждающих право пользования или право собственности земельными участками для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в отдельной части здания или другого капитального сооружения, встроенных в многоквартирные жилые дома[[114]](#footnote-114).

*2.1.10.3. Жилищно-коммунальное хозяйство*. На современном этапе развития одной из важнейших задач ЖКХ ДНР продолжает оставаться восстановление объектов, разрушенных в ходе боевых действий. По информации о процессе восстановления частных и многоквартирных жилых домов, поступающей ежеквартально от администраций городов Республики, по состоянию на 20.01.2019 г. повреждены в результате боевых действий суммарно 26719 объектов жилого фонда. Значительные повреждения получили свыше 9,5 тыс. единиц жилья. Не подлежат восстановлению более 2000 домов. Восстановлено 9942 частных и многоквартирных домов. Это чуть более 37% от общего числа частных и многоэтажных домов, получивших повреждения[[115]](#footnote-115). Основные причины, тормозящие процесс восстановления – ограниченное финансирование, которое осуществляется за счет средств Генерального подрядчика – Российской Федерации. В 2018 г. в связи с остановкой финансирования работы по восстановлению объектов были фактически остановлены. На сегодняшний день финансирование восстановительных работ возобновляется. Из 1 903 объектов второго и третьего этапов восстановления работы выполнены на 1 169 объектах. Принято в эксплуатацию 613 объектов[[116]](#footnote-116). Реализуется гуманитарная программа восстановления частных жилых домов, поврежденных в результате боевых действий. Программой намечено восстановление 310 домов в Донецке, Докучаевске, Дебальцево, Горловке, Енакиево, Макеевке, Ясиноватой, Шахтерске. Восстановлено 280 домов, 30 – в стадии завершения[[117]](#footnote-117). Продолжается реализация Программы капитального ремонта, модернизации, восстановления лифтового хозяйства городов ДНР, в рамках которой отремонтировано 332 лифта на сумму 48,6 млн руб.[[118]](#footnote-118).

*Теплоснабжение.* Выработка тепловой энергии в ДНР производится государственным предприятием «Донбасстеплоэнерго». Неудовлетворительное состояние тепловых сетей является причиной значительных теплопотерь при транспортировке тепла, снижения надежности теплоснабжения и появления аварий, ухудшения качества обслуживания населения. Однако в течение пяти лет отопительный период на территории республики проходит без сбоев и в установленные сроки. В рамках Программы по подготовке к отопительному сезону 2018–2019 гг., коммунальные работники заменили 58 км тепловых сетей, провели капитальные ремонты и реконструкцию 40 отопительных котельных, заменили 45 котлов, проведены капремонт и реконструкция 40 отопительных котельных[[119]](#footnote-119). Тепло получают 498 школ, 507 дошкольных учреждений, 348 лечебных учреждений, 315 прочих объектов социальной сферы[[120]](#footnote-120). В 2018 г. выделено товарно-материальных ценностей гуманитарного назначения на ремонтные работы: более 100 км трубной продукции, 212 насосов, 10 км кабельной продукции, 45 тыс. листов шифера, 202 тыс. кв. м рубероида, 179 куб. м пиломатериалов, 4,8 тыс. тонн концентрата минерального «Галита» и 2,5 тыс. тонн реагентов для водоподготовки112.

*Водоснабжение.* В течение 2018 г. работники коммунального хозяйства заменили 33 км сетей водоснабжения, 5,5 км сетей водоотведения. Также продолжена работа по реализации мероприятий по снижению потерь питьевой воды, что позволило в 2018 г. снизить непроизводственные потери на 1,7%. Выполнены работы по реконструкции водовода в Новоазовском районе (установлено 5 насосов и заменено более 600 погонных метров водовода) и водовода в г. Комсомольское (установка 2 насосов и замена более 700 п/м водовода). Выполнены работы по замене участков водоводов в г. Харцызске (более 630 п/м) и в г. Торезе (576 п/м)112. Разработана дорожная карта по переходу под контроль ДНР объектов водоснабжения и водоотведения КП «Компания «Вода Донбасса»[[121]](#footnote-121). В п. Еленовка завершены работы по сварке и подключению нового участка водовода протяженностью 400 п/м[[122]](#footnote-122).

*Дорожная инфраструктура*. За 2018 г. городскими и районными специализированными предприятиями в Республике отремонтировано порядка 700 км сетей наружного освещения и 13 тыс. светоточек (уличных фонарей), вышедших из строя в связи с обстрелами, износом или по другим причинам[[123]](#footnote-123). Получено по гуманитарной линии из Российской Федерации 3 единицы дорожной спецтехники – один автогрейдер и 2 комбинированные машины[[124]](#footnote-124).

*Твердые бытовые отходы.* Продолжается работа по ликвидации несанкционированных свалок. С начала 2018 г. коммунальные предприятия убрали более 2 тыс. стихийных свалок, вывезено 72 тыс. куб м мусора. В таких городах, как Докучаевск, Ждановка, Торез, Харцызск и Ясиноватая работа по ликвидации стихийных свалок выполнена на 100%[[125]](#footnote-125). В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности коммунального хозяйства Республики, рассматривается возможность построения завода по переработке твердых бытовых отходов. На сегодняшний день на территории Республики отсутствуют предприятия по переработке мусора, в то время, как большинство действующих полигонов ТБО близки к максимальной реализации проектной мощности. В связи с этим Минстрою ДНР поставлена задача по привлечению потенциальных инвесторов, заинтересованных в сотрудничестве и создании современного промышленного комплекса по утилизации и переработке твердых бытовых отходов на территории Республики[[126]](#footnote-126).

*Сфера бытового обслуживания населения*. На территории Республики осуществляет деятельность 2,9 тыс. объекта бытового обслуживания населения. В том числе предприятия, оказывающие парикмахерские услуги – 945 ед., предоставление фото-видео услуг– 146 ед., ремонт бытовой техники – 98 ед., ремонт ювелирных изделий и часов – 104 ед., ремонт кожаных изделий и обуви – 312 ед., ремонт и пошив одежды – 335 ед. По состоянию на 01.10.2018 г. прирост количества предприятий бытового обслуживания к 01.10.2017 г. составил 299 ед. (11,4%)[[127]](#footnote-127).

*Состояние оплаты коммунальных услуг населением.* Уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг в 2018 г. составил почти 89% (в 2017 г, – 86%, он увеличился на 3%, а в сравнении с 2016 г. – на 9%), что обусловлено также с возвращением граждан в свои дома[[128]](#footnote-128).

Структура отрасли характерна для крупных промышленных регионов, которая была сформирована в период 1960–80 гг., обусловлена функционированием крупной промышленной инфраструктуры с повышенной плотностью жилой застройки. Предприятиями жилищно-коммунального хозяйства эксплуатируется более 25 тыс. многоквартирных жилых домов, 1 140 отопительных котельных с протяженностью тепловых сетей порядка 2 тыс. км, порядка 300 объектов водоснабжения и 160 объектов водоотведения, 10,5 тыс. км сетей водоснабжения и 4,5 тыс. км канализационных сетей, 23 действующих полигона твердых бытовых отходов. Общий износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства достиг 60%[[129]](#footnote-129). Численность занятых в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг в Республике составляет более 30 тыс. чел. По состоянию на 01.01.2019 г. средняя заработная плата одного работника составляла 10 358,6 руб., при среднереспубликанском уровне 12 303,0 руб., т.е. ниже средних показателей по Республике на 16%. Это делает отрасль не привлекательной для трудоустройства и уже сегодня ощущается дефицит квалифицированных кадров121.

Основными проблемами этой отрасли являются: высокая изношенность и низкая энергоэффективность жилищного фонда и коммунальных сетей; недостаточность финансового обеспечения потребностей предприятий; несоответствие цен и тарифов на услуги фактическим затратам на их производство.

*2.1.10.4.* *Коммуникации и связь.*

*ГП «Республиканский оператор связи».* В конце декабря 2017 г. был запущен в тестовую эксплуатацию сегмент 3G, состоящий из 135 базовых станций, готовых в существующей комплектации обслужить до 20 тыс. пользователей. В 2016 г. число абонентов оператора «Феникс» составило 277 452 чел. В 2017 г. число абонентов выросло до 608 491 чел. В 2018 г. число абонентов мобильного оператора ДНР «Феникс» составляет 1 360 000 чел. (рис. 28).

*В сфере телекоммуникаций и радиочастотного ресурса* в связи с прекращением работы телекоммуникационной сети ПрАО «ВФ Украина» на территории ДНР оказывается постоянное содействие в восстановлении работоспособности телекоммуникационной сети Vodafone.



Рис. 28. Число абонентов мобильного оператора ДНР «Феникс», чел.

*ГП «Почта Донбасса».* Отремонтировано 42 отделения, из них 31 ЕЦС, 9 в прифронтовых районах, 2 ОПС, что составило почти 20% от общей сети отделений почтовой связи.Доход от торговой деятельности в 2018 г. вырос в 3 раза по сравнению с 2017 г. Доходы от операционной деятельности в 2018 г. увеличились в 2 раза по сравнению с 2017 г.В сфере почтовой связи в 2018 г.: сокращены сроки доставки почтовых отправлений в среднем до 6 дней по Республике; запущен сервис доставки товаров из зарубежных интернет-магазинов; доставлено 4,6 тыс. отправлений; объем обработанных посылок увеличился на 63% и составил более 38 тыс. шт.; объем международной письменной корреспонденции увеличился на 37% и составил более 10 тыс. шт.; объем внутриреспубликанской письменной   
корреспонденции увеличился на 56% и составил 572,4 тыс. шт. Объем подписной кампании на 2019 г. вырос по отношению к подписной кампании 2018 г. на 21%. Совокупный тираж реализованных розничных печатных изданий вырос на 28%.

*ГПС «Углетелеком» в* 2018 г. увеличил пропускную способность для операторов телекоммуникаций ДНР со 160 Гбит/с до 250 Гбит/с. Построено и запущено резервное ядро, загрузка которого в настоящий момент составляет 100 Гбит/с из общей пропускной способности. Организован резервный (третий) канал в направлении РФ емкостью 180 Гбит/с. Предоставление телекоммуникационных услуг юридическим и физическим лицам, расположенным на территории ДНР, увеличилось с 12138 абонентов до 12757.

В 2018 г. на 70% была подготовлена облачная платформа для внедрения государственных сервисов, с начала 2019 г. продолжаются работы по развитию системы межведомственного электронного документооборота. Также в планах развивать SIP-телефонию, предоставляя площадку для реализации различных задач и потребностей с последующей интеграцией в различные корпоративные информационные системы.

***2.1.11. Малый и средний бизнес***

Количество малых предприятий в г. Донецке на 01.10.2018 г. составило 33 ед. на 10 тыс. наличного населения. Это самый высокий показатель по ДНР. Второе место занимает г. Макеевка (17 ед.), третье – г. Шахтерск (15 ед.). Четвертое место разделили между собой г. Енакиево, г. Харцыск и г. Ясиноватая, где за аналогичный период количество малых предприятий составило 12 ед. в каждом на 10 тыс. наличного населения. На пятом месте оказались Тельмановский район и г. Торез – по 11 ед. В Амвросиевском районе, г. Горловке и г. Снежное данный показатель составил 10 ед. Меньше всего малых предприятий зафиксировано в Старобешевском районе и г. Дебальцево – по 5 ед. соответственно.

В целом по ДНР за 9 месяцев 2018 г. количество малых предприятий на 10 тыс. наличного населения составило 191 ед.[[130]](#footnote-130)

Рис. 29. Доля малых предприятий по городам и районам ДНР в их общем количестве на 10 тыс. наличного   
населения (в %, на 01.10.2018 г.)

***2.1.11. Внешнеэкономическая деятельность***

Внешнеторговый оборот продолжает демонстрировать положительную динамику. В 2018 г. сохранилась география основных рынков экспорта. Наблюдалась тенденция к снижению отрицательного соотношения между экспортом и импортом товаров.

За 9 месяцев 2018 г. внешнеторговый оборот увеличился в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2017 г., при этом экспорт вырос в 3,2 раза, импорт – в 1,5 раза. Коэффициент покрытия импорта экспортом составил 77,8%. В январе-сентябре 2018 г внешнеторговые сделки товарами проводились с партнерами из 53 стран мира. Географическое распределение внешней торговли товарами практически не изменилось – это в основном все страны СНГ, большинство стран Европейского Союза и Азии. Концентрация поставок в большей степени ориентирована на страны СНГ, на которые приходится 86% внешнеторгового оборота[[131]](#footnote-131).

По состоянию на 1 января 2019 г. ЦРБ сопровождает операции и осуществляет валютный контроль по внешнеэкономическим договорам: 1 336 предприятий – импортеров товаров и услуг в Республику и 577 предприятий – экспортеров товаров и услуг за пределы Республики. В сравнении с началом отчетного года количество предприятий-импортеров возросло на 9%, предприятий-экспортеров – на 12%[[132]](#footnote-132). Ежемесячно банк осуществляет более 4 тыс. услуг по перечислению средств за импорт и более 2 тыс. за экспорт. Общий объем операций по экспорту-импорту составляет более шести млрд руб., или 90 млн долл. в месяц.

*Экспорт* из ДНР продолжает расти ежемесячно и на данный момент составляет порядка 80% от общего объема производства. Основными позициями экспорта являются металлы и изделия из них, уголь, электроэнергия и продукты питания. Наибольший объем внешнеторгового оборота сформирован с Российской Федерацией, Луганской Народной Республикой, Республикой Южная Осетия и Украиной.

В табл. 16–17 представлен анализ объемов реализации экспортной продукции за 2017–2018 гг. в разрезе отраслей и в целом по промышленности.

Таблица 16

Объем реализованной продукции по отраслям  
(в т.ч. на экспорт) за 2017–2018 гг. [[133]](#footnote-133), [[134]](#footnote-134)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название  отрасли  промышленности | Объем реализации продукции, млн руб. | | Объем реализации продукции на экспорт | | | | |
| 2017 г. | 2018 г. | млн руб. | | % от общего объема по отрасли реализации | | откл. по уд. весу, п.п., +/- |
| 2017 г. | 2018 г. | 2017 г. | 2018 г. | по отрасли |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Машиностроение | 2 984,5 | 3 573,7 | 2 096,3 | 2 383,6 | 70,2 | 66,7 | -3,5 |
| 2 | Химическая промышленность | 1 144,9 | 1 151,8 | 356,3 | 334,02 | 31,1 | 29,0 | -2,1 |
| 3 | Фармацевтическая промышленность | 223,0 | 282,1 | 97,3 | 62,7 | 43,6 | 22,2 | -21,4 |
| 4 | Производство бумаги и бумажных изделий | 1 165,0 | 1 424,3 | 356,6 | 421,2 | 30,6 | 29,6 | -1,0 |
| 5 | Легкая промышленность | 191,6 | 221,5 | 64,1 | 39,5 | 33,4 | 17,8 | -15,6 |
| 6 | Пищевая промышленность | 10 497,5 | 11 193,5 | 3 098,8 | 3 416,3 | 29,5 | 30,5 | +1,0 |

Окончание табл. 16

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 7 | Металлургическое производство | 4 7345 | 102 147,8 | 18 540 | 71 996,8 | 39,2 | 60% | +20,8 |
| 8 | Итого | 63 551,5 | 119 994,7 | 24 609,4 | 78 654,1 | 24 609,4 | 78 654,1 | +26,8 |

Таблица 17

Анализ изменения объема экспорта по отраслям  
промышленности за 2017–2018 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Отрасль промышленности | Объем экспортной продукции, млн руб. | | Удельный вес  отрасли, % | | Отклонение по  объему экспорта | |
| 2017 г. | 2018 г. | 2017 г. | 2018 г. | абс., +/- | относ., % |
| 1 | Машиностроение | 2 096,3 | 2 383,6 | 8,5 | 3,0 | 287,3 | 13,7 |
| 2 | Химическая промышленность | 356,3 | 334,02 | 1,5 | 0,4 | -22,3 | -6,3 |
| 3 | Фармацевтическая промышленность | 97,3 | 62,7 | 0,4 | 0,1 | -34,6 | -35,6 |
| 4 | Производство бумаги и бумажных изделий | 356,6 | 421,2 | 1,4 | 0,5 | 64,6 | 18,1 |
| 5 | Легкая промышленность | 64,1 | 39,5 | 0,3 | 0,05 | -24,6 | -38,4 |
| 6 | Пищевая промышленность | 3 098,8 | 3 416,3 | 12,6 | 4,3 | 317,5 | 10,2 |
| 7 | Металлургическое производство | 18 540 | 71 996,8 | 75,3 | 91,5 | 53 456,8 | 288,3 |
| 8 | Итого | 24 609,4 | 78 654,1 | 100 | 100 | 54 044,7 | 219,6 |

*Импорт* в 2018 г, так же, как и в предыдущие годы имел импортоориентированный торговый баланс, но разница между импортом и экспортом постепенно сокращается, что свидетельствует о положительных тенденциях в экономике.

Наибольший удельный вес в группе товаров и услуг, ввозимых на территорию ДНР, приходится на руды и шлак, продукты питания и готовые изделия, бензин, дизтопливо, химическую продукцию и уголь.

Данные об объеме импорта по отдельным видам продуктов питания представлены в табл. 18.

Значительная доля операций по оплате импортных товаров производится в российских рублях – почти 96%, на втором месте доллары США – 3,2%, гривна и евро в расчетах занимают третье и четвертое места соответственно. Та же тенденция сохраняется и при поступлении оплаты за предметы экспорта. Российский рубль в экспортных расчетах занимает почти 99%, остаток приходится на доллары США[[135]](#footnote-135).

Таблица 18

Объем импорта продуктов питания в ДНР  
в 2018 г. [[136]](#footnote-136), [[137]](#footnote-137), [[138]](#footnote-138)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название | Ед. изм. | Объем собственного производства  продукции | | Объем импорта продукции | | | |
| тонн | | % от объема  потребления | |
| 2017 г. | 2018 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| 1 | Молоко | тонн | 15 100 | 15 500 | 8 305 | 46 500 | 55 | 75 |
| 2 | Говядина | тонн | 435 | 482 | 588,5 | 333 | 57,5 | 41 |
| 3 | Свинина | тонн | 1 122 | 1 638 | 8073 | 11 000 | 88 | 87 |
| 4 | Мясо птицы | тонн | 15 431 | 25 000 | 37 120 | 36 000 | 70,6 | 59 |
| 5 | Яйцо птицы | млн шт. | 188,4 | 201 | 125,6 | 66 | 40 | 25 |
| 6 | Плоды и ягоды | тонн | 45,5 | 117,9 | 8 181 | 9 000 | 99,4 | 98,7 |
| 7 | Овощи | тонн | 3851 | 7 222 | 139 084 | 65 000 | 97,3 | 90 |

***2.1.13. Экология***

Текущий анализ экологической ситуации в ДНР показал, что ущерб, причиненный в 2018 г. вследствие нарушения требований природоохранного законодательства по сравнению с 2017 г., снизился на 34,7% и составил 65,6 млн руб.[[139]](#footnote-139) (рис. 30). Данная тенденция способствует снижению вероятности возникновения возможных последствий и рисков для природной среды и населения.

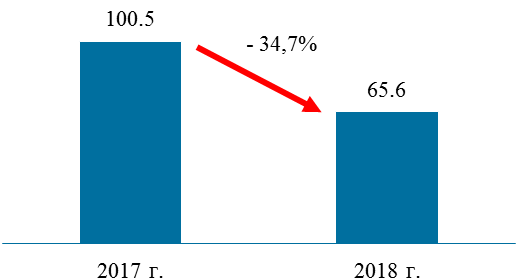


Рис. 30. Динамика изменения ущерба вследствие   
нарушения природоохранного законодательства, млн руб.

В целом по г. Донецку в 2018 г. в атмосферном воздухе среднемесячные концентрации вредных веществ превышали среднесуточную предельно допустимую концентрацию (ПДКс.с.)[[140]](#footnote-140) по пыли, диоксиду азота, формальдегиду и аммиаку. На основании данных[[141]](#footnote-141) гидрометеорологической службы МЧС ДНР построена динамика изменения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Донецка в 2018 г. (рис. 31–32).

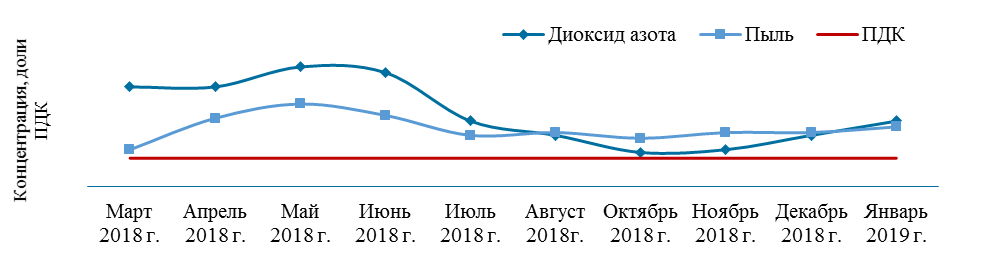


Рис. 31. Динамика изменения среднемесячных концентраций диоксида азота (NO2) и пыли  
в г. Донецке в 2018 г.

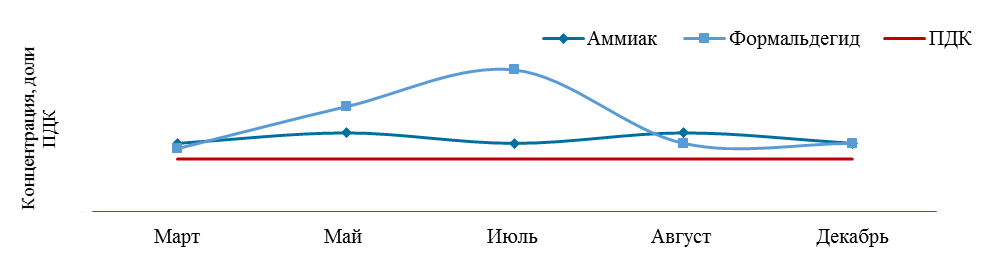


Рис. 32. Динамика изменения среднемесячных концентраций аммиака и формальдегида  
в г. Донецке в 2018 г.

Основными источниками образования диоксида азотаявляются выбросы автотранспорта и промышленных предприятий. Динамика изменения среднемесячных концентраций в 2018 г. показала, что наибольшее превышение ПДКс.с. наблюдается в весенне-летние месяцы, что обусловлено увеличением количества автотранспорта личного пользования после зимнего периода и повышением температуры  
воздуха (наступление благоприятных условий для образования диоксида азота). Максимальные превышения содержания диоксида азота наблюдаются в центральной части города в дневное время, что связано с концентрацией автомобильного транспорта.

Оценивая среднемесячную динамику изменения концентраций пыли, следует отметить, что максимальное превышение ПДКс.с. также наблюдается в весенне-летний период, что обусловлено метеорологическими условиями (уменьшение влажности после зимнего периода и усиление ветра способствуют поддержанию пыли во взвешенном состоянии).

Образование формальдегида в атмосферном воздухе г. Донецка происходит, в основном, за счет выбросов автотранспорта и зависит от метеорологических условий (при увеличении интенсивности солнечной радиации происходит активизация фотохимических процессов, которые способствуют образованию формальдегида). Этим обусловлено максимальное превышение среднемесячной концентрации формальдегида ПДКс.с. в летние месяцы (превышение ПДКс.с. в 2,7 раз в июле 2018 г.).

Среднемесячные концентрации аммиака в целом по городу не подвергались значительным колебаниям и превышали ПДКс.с.  в 1,3–1,5 раза.

На основании данных[[142]](#footnote-142) гидрометеорологической службы МЧС ДНР был рассчитан комплексный Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) в 2018 г. в г. Донецке по таким веществам, как диоксид азота, пыль, аммиак и формальдегид. Данный показатель составил 8,8 единиц, что свидетельствует о сохранении тенденции высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха[[143]](#footnote-143). Динамика изменения комплексного ИЗА в г. Донецке за 2011–2018 гг. приведена на рис. 33.

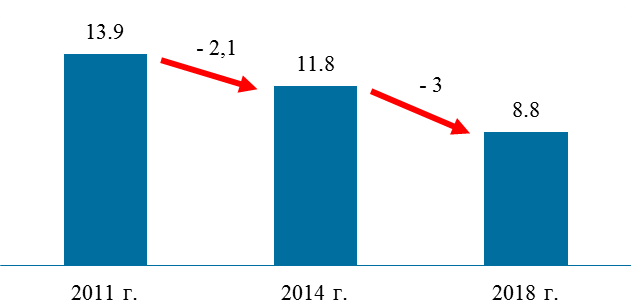


Рис. 33. Динамика изменения индекса загрязнения   
атмосферы в г. Донецке[[144]](#footnote-144)

Анализ рис. 33 показал, что в 2014 г. по сравнению с 2011 г. ИЗА уменьшился на 2,1 единицы, что свидетельствует о снижении уровня загрязнения атмосферного воздуха вследствие работы предприятий не на полную мощность. В 2018 г. также наблюдается тенденция к снижению комплексного загрязнения (уменьшения показателя на 3 единицы по отношению к 2014 г. и на 5,1 единиц по отношению к 2011 г.).

Состояние водных объектов ДНР характеризуется повышенным уровнем минерализации и превышением предельно допустимой концентрации по сульфатам[[145]](#footnote-145) (рис. 34). Это обусловлено как природными, так и антропогенными факторами: сброс в водные объекты промышленных и коммунальных сточных вод, неочищенных ливневых и талых вод с территорий городов, предприятий, сельхозугодий, многолетняя аккумуляция загрязняющих веществ в донных отложениях.

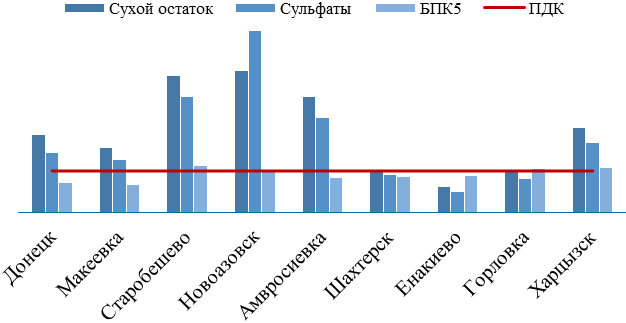


Рис. 34. Средний уровень загрязнения поверхностных вод ДНР за 2018 г.

Наибольшее превышение уровня минерализации и содержания сульфатов наблюдается в водных объектах г. Старобешево и г. Новоазовска. На химический состав водных объектов Старобешевского района оказывает влияние деятельность зоопарка, который находится в с. Придорожное, а также наличие частного сектора и сельхозугодий, с которых происходит смыв ливневых и талых вод. На загрязнение поверхностных вод Новоазовского района (р. Грузский Еланчик) влияет расположенный в с. Гусельщиково полигон ТБО[[146]](#footnote-146). По показателю БПК5 [[147]](#footnote-147)в водных объектах Республики превышение ПДК либо отсутствует либо незначительно, что свидетельствует о малом содержании в поверхностных водах органических соединений.

Серьезную экологическую проблему для ДНР представляют твердые бытовые отходы (ТБО), количество которых с каждым годом увеличивается, занимая все больше территорий Республики. На начало 2019 г. на территории ДНР было накоплено более 1 820 млн т. отходов[[148]](#footnote-148), что на 6 млн т. больше, чем на начало 2018 г.[[149]](#footnote-149) (рис. 35), т.е. за год прибавилось по 2,6 т. отходов на каждого жителя ДНР.

Из общей массы отходов 99% приходится на отходы 4 класса опасности, т.е. малоопасные. Большая часть отходов (порядка 75%) размещена в специально отведенных местах и объектах, в т.ч. на породных отвалах и полигонах. Около  
25% отходов утилизировано и переработано. Главной проблемой в вопросах обращения с отходами является исчерпание мощностей действующих полигонов (рис. 36).

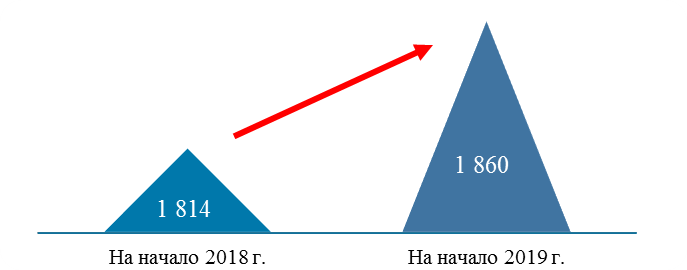


Рис. 35. Количество накопленных отходов  
на территории ДНР, млн т

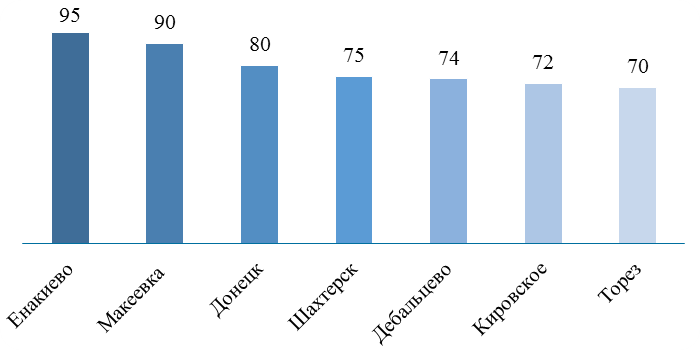


Рис. 36. Заполненность полигонов ТБО  
на территории ДНР, %

На основании данных рис. 36 выявлено, что наиболее остро проблема исчерпания проектных мощностей полигонов стоит в таких городах, как Енакиево, Макеевка, Донецк, что требует строительства новых современных полигонов и рекультивации старых, которые не соответствуют строительным и санитарно-гигиеническим нормам. Кроме того, практически все полигоны ТБО имеют следующие проб­лемы:

отсутствие проектов строительства и эксплуатации полигонов;

отсутствие весового оборудования;

отсутствие противофильтрационных экранов, ограждений, горных канав, дренажных систем, наблюдательных скважин;

невыполнение или выполнение в недостаточной степени мероприятий противопожарной безопасности, что приводит к самовозгоранию;

недостаточное количество мероприятий по предотвращению распространения инфекционных микроорганизмов, вредных насекомых и грызунов;

недостоверность системы учета поступающих отходов на полигоны.

Положительным изменением в сфере управления отходами является утверждение Государственного классификатора отходов ДНР, который систематизирует отходы по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному состоянию, химическому составу и экологической безопасности [[150]](#footnote-150). Данный классификатор позволит:

предоставлять государственной статистике достоверную информацию об образовании, накоплении, обработке, обезвреживании, переработке и удалении отходов;

осуществлять информационное обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц в ходе хозяйственной и иной деятельности, которые осуществляют обращение с отходами либо эксплуатацию объектов размещения отходов;

использовать данные в системе государственного управления в сфере обращения с отходами при  
проектировании природоохранных сооружений и проведении природоохранных мероприятий, при оценке материального ущерба или риска возникновения аварии при обращении с отходами.

Объекты горной промышленности, расположенные на территории ДНР, также оказывают влияние на ухудшение состояния окружающей природной среды в результате:

загрязнения атмосферного воздуха от промышленных котельных, работающих на угле, вентиляционных шахтных стволов и породных отвалов;

загрязнения водных ресурсов вследствие сброса высокоминерализованных шахтных и карьерных вод, которые также содержат в своем составе тяжелые металлы и соединения группы азота;

загрязнения почвенно-растительного покрова вследствие размещения породных отвалов, большая часть которых не имеет водоотводных канав с отстойниками для очистки сточных вод, а также защитных зеленых насаждений по их периметру.

На данный момент на территории ДНР 4 шахты  не осуществляют работу по добыче угля.[[151]](#footnote-151) Следует отметить, что в случае остановки в сжатые сроки нерентабельных шахт могут возникнуть следующие экологические риски:

ухудшение качества подземных вод и их гидрологического режима вследствие подтопления шахтных выработок;

неконтролируемый процесс выделения метана вследствие вытеснения его из пластов горных пород;

уничтожение почвенно-растительных покровов на значительных территориях вследствие подтопления и заболачивания земельных угодий и территорий промышленных и гражданских объектов шахтными водами.

**2.2. Финансовый сектор**

***2.2.1. Налоговая система*** ДНР предусматривает два налоговых режима: общий и специальный[[152]](#footnote-152). Для субъектов хозяйствования установлены 7 типов специальных налоговых режимов, которые могут предусматривать особый порядок определения элементов налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов[[153]](#footnote-153).

В целях поддержки деятельности мелких и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики, видом деятельности которых является исключительно растениеводство, Закон «О налоговой системе» ДНР дополнен статьями[[154]](#footnote-154), устанавливающими специальный налоговый режим, заключающийся в уплате фиксированного сельскохозяйственного налога[[155]](#footnote-155).

Новая система налогообложения сельскохозяйственных производителей представляет собой совокупность гибких механизмов стимулирования работы аграриев ДНР[[156]](#footnote-156). Характеристика специальных режимов налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей ДНР представлена в табл. 19.

Таблица 19

Специальные режимы налогообложения  
сельскохозяйственных товаропроизводителей в ДНР[[157]](#footnote-157)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные условия | Фиксированный сельскохозяйственный налог | | Сельскохозяйственный налог |
| I группа | II группа |
| Объект налогообложения | Площадь земельного участка | | Валовые доходы |
| База налогообложения | нормативная денежная оценка 1 га земельного участка | | Стоимостное выражение валового дохода |
| Ставка налога | 1,5% | 1% | 1%, 1,5%, 2% либо 3%  (по видам деятельности) |
| Ограничения по размерам земельного участка | не более 50 га | нет | не менее 1 га |
| Категория земельной собственности | частная | частная /  пользование / аренда | частная / пользование / аренда |
| Использование труда наемных работников | запрещено | разрешено | разрешено |
| Ограничения по видам деятельности | Растениеводство, предоставление услуг в растениеводстве, обустройство ландшафта | | Животноводство (птицеводство); растениеводство; перераб. прод. животноводства; перераб. прод. растениеводства |
| Доля дохода по виду деятельности | не менее 70% | не менее 70% | не менее 70% |
| Необходимость получения дополнительных документов | Справка о приобретении (подтверждении) статуса плательщика налога | Справка о приобретении (подтверждении) статуса плательщика налога | Справка о приобретении (подтверждении) статуса плательщика налога |
| Отчетный период | 1 год | 1 квартал | 1 квартал |
| Особый режим уплаты других налогов | налог на прибыль, налог с оборота | налог на прибыль, налог с оборота | налог с оборота, сбор  за специальное использование воды |
| Возможность применения ФЛП | есть | есть | есть |
| Возможность применения юридическим лицам | есть | есть | есть |

Для указанной категории сельхозпроизводителей введены особый режим налогообложения налогом на прибыль и налогом с оборота[[158]](#footnote-158), а также с 2019 г. субъектам хозяйствования, осуществляющим переработку сельско-  
хозяйственной продукции, разрешено включать в состав валовых расходов приобретенную сельскохозяйственную продукцию у органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению государственным материальным резервом[[159]](#footnote-159).

В 2018 г. сохранилась положительная тенденция по наращиванию доходной части бюджета ДНР, прирост налоговых поступлений составил 29,1% по сравнению с 2017 г.[[160]](#footnote-160).

По наиболее значимым (бюджетообразующим) налогам и сборам прирост поступлений следующий: по налогу на прибыль –21,5%; по налогу с оборота – 18,7%; по упрощенному налогу –13,1%; по сбору за перемещение и транспортировку угля – 11,3%.

В 2018 г. отмечена положительная динамика роста средней заработной платы и официально трудоустроенного населения, что отразилось на приросте поступлений по подоходному налогу – 37,6%, по единому взносу – 40,8%[[161]](#footnote-161).

Основным приоритетом налоговой политики является создание прозрачной налоговой среды и равных условий ведения бизнеса для всех субъектов хозяйствования Республики[[162]](#footnote-162). Сокращение количества выездных проверок на 24,6% свидетельствует о повышении налоговой дисциплины и грамотности налогоплательщиков[[163]](#footnote-163). Налоговая система Республики прошла этап своего становления и продолжает развиваться, что позволяет обеспечить достаточное количество бюджетных сборов для покрытия социальных нужд Республики[[164]](#footnote-164). В то же время совершенствуется налоговый механизм путем внесения необходимых изменений в налоговое законодательство:[[165]](#footnote-165)детализирован порядок распределения прибыли государственными предприятиями; усовершенствованы режимы налогообложения ряда категорий плательщиков (установлен особый режим налогообложения адвокатов, нотариусов); уточнен порядок взимания платы за землю, экологического налога, транспортного налога и сельскохозяйственного налога.

***2.2.2. Бюджет*** ДНР в 2018 г., как и в предыдущие годы, являлся социально ориентированным. По функциональной классификации статей расходов на социальную защиту и социальное обеспечение, образование и здравоохранение в совокупности приходится 70,4%, что на 0,6 п.п. меньше значения 2017 г., но по-прежнему больше двух третей общих расходов (рис. 37). По экономической классификации статей расходов бюджета большая часть (86,5%) была направлена на оплату труда, социальные выплаты населению, пенсии, стипендии.

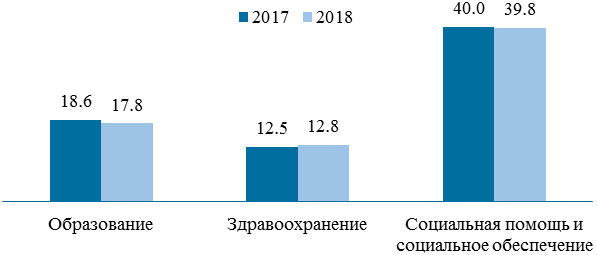


Рис. 37. Показатели бюджета по социальным статьям расходов[[166]](#footnote-166)

Основными источниками доходов бюджета ДНР также остаются налоги, сборы и обязательные платежи. В 2018 г. прирост поступлений в бюджет составил 29,1% в сравнении с 2017 г. При этом в 2018 г. динамика роста поступлений обеспечена по основным налогам и сборам, формирующим бюджет: налог на прибыль – рост составил 21,5%, налог с оборота – 18,7%, упрощенный налог – 13,1%, сбор за перемещение и транспортировку угля – 11,3%[[167]](#footnote-167). Также за этот период в доходную часть бюджета было перечислено 187,2 млн руб. в качестве платы за выдачу, переоформление и продление сроков лицензий[[168]](#footnote-168).

В 2018 г. выполнение доходной части составило 104,5%, расходной части – 97,8%[[169]](#footnote-169).

Правительство ДНР приняло ряд решений, совершенствующих бюджетный процесс. Так, был принят бюджет в целом на 2019 г., хотя ранее он утверждался поквартально. Социальные статьи расхода остаются главными, однако целевые ориентиры бюджетной политики Республики смещаются в сторону экономического развития[[170]](#footnote-170).

***2.2.3. Банковский сектор*.** Денежно-кредитная политика Центрального Республиканского Банка (ЦРБ) представляет собой комплекс мероприятий в сфере денежного обращения и кредитования, направленных на обеспечение финансовой стабильности экономики Республики. Основными направлениями деятельности ЦРБ в 2018 г. являются:

осуществление денежно-кредитной политики ДНР;

организация валютных расчетов и взаимоотношений в ДНР;

поддержание работоспособности системы приема платежей от населения ДНР;

реорганизация контакт-центра;

регулирование деятельности финансовых учреждений ДНР;

совершенствование нормативно–правовой базы регулирования финансовой и банковской деятельности на территории ДНР;

развитие системы информационной безопасности;

содействие мероприятиям по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем[[171]](#footnote-171).

В 2018 г. – начале 2019 г. продолжилось совершенствование банковской системы ДНР.

ЦРБ разработана концепция оцифровывания финансовых потоков региона. Основными сферами реализации «Концепции оцифровывания финансовых потоков в ДНР» являются: обмен электронными межбанковскими документами, в том числе с иностранными банковскими учреждениями; клиринг финансовых операций; перевод основных банковских операций в цифровую форму, а также обеспечение возможности быстрого подключения к операциям банка разных участников финансового рынка. Планируется создание единой системы обработки транзакций с сервисом приема и обработки электронных платежей[[172]](#footnote-172).

Важным этапом совершенствования денежно-кредитной политики ЦРБ является создание специальной дорожной карты, призванной ускорить процесс создания в Республике кредитного механизма. Разработаны и находятся в состоянии согласования нормативно-правовые акты, определяющие порядок и условия предоставления кредитов, анализируются источники их погашения и возможные лимиты кредитования[[173]](#footnote-173). В Министерстве юстиции прошли регистрацию Правила предоставления кредитов банковскими учреждениями ДНР, которые устанавливают основные принципы, требования и другие ключевые аспекты кредитных отношений на территории Республики[[174]](#footnote-174). На данном этапе ведется техническое тестирование модели кредитования и математический расчет оптимальных процентных ставок, после чего, в первую очередь, будет запущен процесс краткосрочного кредитования[[175]](#footnote-175).

Развитие платежной системы ДНР и механизма осуществления безналичных платежей характеризовалось качественными и количественными изменениями. В 2018 г. доля безналичных выплат на пластиковые карты впервые превысила на 7% объем выплат, осуществляемых через   
кассы банка. У населения востребована система осуществления безналичных денежных переводов через систему «СпрутПэй», которая позволяет осуществлять онлайн платежи и безналичные денежные переводы через Интернет.[[176]](#footnote-176)

Продолжается активное внедрение POS-терминалов в работу частных предпринимательских структур. За 2018 г. установлено более 300 единиц POS-терминалов на кассах в магазинах, аптеках, автозаправочных станциях и в местах общественного питания. Всего на конец года в ДНР зарегистрировано более 1200 POS-терминалов, по которым проведено около 1,5 млн транзакций. Динамика роста количества банкоматов и POS-терминалов в ДНР за период 2015-2018 г. продемонстрирована на рис. 38, 39.

В 2018 г. процессинговым центром ЦРБ заключено 2,5 тыс. договоров на обслуживание зарплатных проектов с использованием платежных карт, 341 договор на предоставление услуг торгового эквайринга и установлено 189 банкоматов. Потенциал увеличения доли выплат заработной платы посредством безналичных перечислений в ДНР составляет порядка 44% от общего объема выплат фонда оплаты труда.

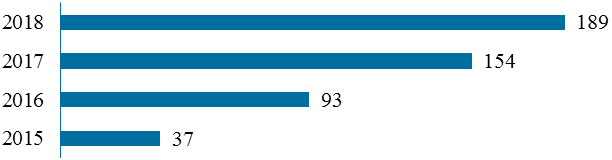


Рис. 38. Количество банкоматов в ДНР в 2015–2018 гг.

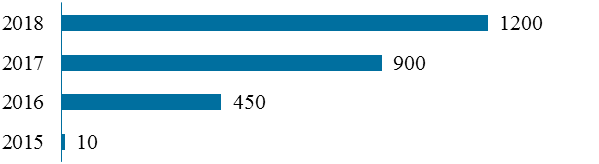


Рис. 39. Количество POS-терминалов в ДНР  
в 2015–2018 гг.

Увеличивается в ДНР и количество выданных платежных карт. По состоянию на 1 января 2019 г., количество действующих платежных карт ЦРБ составило более 900 тыс. единиц. Почти 12 тыс. клиентов ЦРБ подключены к услуге «Клиент-Банк», которая позволяет удаленно управлять своим счетом при помощи специального программного обеспечения. Реализация мероприятий по расширению инфраструктуры, позволяющей производить операции посредством платежных карт, и программно-техническое обеспечение осуществления безналичных платежей представляют собой значительные шаги на пути развития в ДНР современных финансовых технологий.

ЦРБ осуществляет функцию контроля секторов экспортно-импортных операций и валютных операций по внешнеэкономическим договорам. В 2018 г. количество предприятий – импортеров товаров и услуг в Республику возросло на 9%, а предприятий – экспортеров товаров и услуг за пределы Республики – на 12%. Большая часть операций осуществляется в рублях – 96%, а также долларах США – 3,4%. Остальная часть операций приходится на гривны и евро. Для совершенствования механизма осуществления расчетов по экспортно-импортным операциям в ближайшем будущем планируется введение системы электронных платежей, которая поможет существенно сократить время прохождения переводов.

В 2018 г. была продолжена работа по реорганизации контакт-центра ЦРБ, информирующего клиентов банка о предоставляемых банковских услугах. Изменения коснулись как внутренней структуры данного подразделения, так и особенностей работы контакт-центра с клиентами. Введены новое голосовое меню, механизм информирования о состоянии выплат, а также дополнительные аппаратные средства для работы с населением. Все это позволило значительно повысить эффективность коммуникаций и качество консультаций, количество которых по сравнению с 2017 г. увеличилось в 2 раза.

В 2018 г. на территории ДНР зарегистрирован первый филиал иностранного банка. Им стал Филиал № 1 коммерческого банка «Международный расчетный банк» Республики Южная Осетия (МРБ). Лицензия, выданная ЦРБ в качестве регулятора, дает право банку открывать на территории ДНР счета клиентов, осуществлять расчетно-кассовые операции, выпуск платежных карт и предоставлять клиентам филиала иные виды банковских услуг.

В качестве приоритетного направления деятельности Филиала № 1 коммерческого банка МРБ (общество с ограниченной ответственностью) в сфере кредитования, среди прочих услуг, обозначено кредитование государственных предприятий ДНР, с последующим распространением деятельности по выдаче кредитов на частных предпринимателей[[177]](#footnote-177). Банк планирует создать собственную сеть банкоматов, а также наладить тесное сотрудничество с ЦРБ.

Для поддержания необходимых темпов и качества предоставления услуг по улучшению обслуживания предприятий и жителей ДНР и обеспечения реализации новых задач дальнейшие усилия должны быть направлены на более качественную автоматизацию и обработку информации о финансовых потоках, а также более широкое внедрение цифровых технологий в практику банковской деятельности.

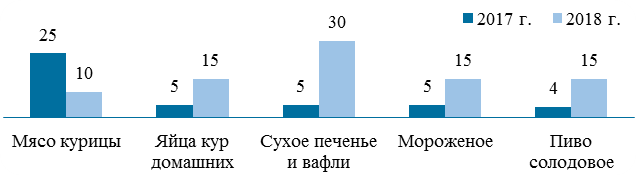
**2.2.4. Таможня.** Динамика ставок ввозной пошлины Единого таможенного тарифа ДНР за 2018 г., представленная на рис. 40, показывает, что главным приоритетом, как и  


Рис. 40. Динамика ставок ввозной пошлины на некоторые продовольственные товары[[178]](#footnote-178)

в 2017 г., является повышение конкурентоспособности внутреннего производителя и обеспечение населения социально-значимыми продовольственными товарами в достаточном объеме и по доступным ценам.

Согласно анализу данных о динамике ставок ввозной пошлины была снижена ставка на ввоз мяса курицы с целью устранения дефицита курятины на рынке и снижения стоимости для конечного потребителя. При этом выросла ставка на куриное яйцо, некоторые кондитерские изделия, мороженое и напитки (пиво солодовое и безалкогольное), что способствует повышению конкурентоспособности товаров местного производства. Также были отменены ставки на ввоз некоторых видов сырья для текстильного производства, производства пищевых продуктов, напитков и табачных изделий, производства фармацевтических продуктов, ремонта и монтажа машин и оборудования, машиностроения.

С целью создания благоприятных условий для сельскохозяйственных производителей была отменена вывозная пошлина на семена подсолнечника[[179]](#footnote-179).

Принятие закона «О внесении изменений в ст. 84 Закона ДНР «О налоговой системе» позволило в 3 раза снизить ставки акцизного налога на моторный бензин и дизельное топливо (со 150 до 50 долл. за тонну),[[180]](#footnote-180) что привело к снижению цен на топливо на розничных заправках. Это позволит в будущем снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции и смежных отраслей за счет удешевления затрат на логистику.

Еще одним положительным изменением 2018 г. является упрощение таможенного законодательства по вопросу ввоза легковых автомобилей для личного пользования.[[181]](#footnote-181) Согласно изменениям ввозная таможенная пошлина уплачивается в размере 10% от суммы пошлины и других налогов, подлежащих уплате при ввозе транспортного средства на таможенную территорию ДНР. Это позволит существенно снизить цены на внутреннем рынке вторичных автомобилей, а также создать условия для приобретения автомобилей более высокого класса, что будет способствовать улучшению безопасности дорожного движения (более современные автомобили оборудованы большим количеством активных систем безопасности и более экологичны).

**2.3. Социальная сфера**

***2.3.1. Демография.*** Общая численность населения Республики на 1 января 2019 г. составляет 2 285,6 тыс. чел. из них 2 176,9 тыс. чел. (95,2%) – жители городских поселений, 108,7 тыс. чел. (4,8 %) – жители сельской местности[[182]](#footnote-182).

С 2015 г. число жителей Республики уменьшилось на 70,9 тыс. чел., или на 3,04%, а по сравнению с предыдущим 2017 г. – на 16,8 тыс. чел.

При таких темпах «вымирания» (естественной убыли) населения Республика через 10 лет потеряет 230 тыс. чел., а через 100 лет – все население, если Правительством ДНР не будут предприняты срочные меры по стабилизации демографической ситуации.

Рис. 41. Динамика основных демографических показателей ДНР[[183]](#footnote-183), чел.

***2.3.2. Занятость населения*.** Официальная численность штатных работников предприятий, учреждений и организаций ДНР в июне 2017 г. составила 351,5 тыс. чел.[[184]](#footnote-184) В течение 2018 г. в центрах занятости ДНР на учете состояло 44,5 тыс. чел. При содействии центров занятости трудоустроено 26 тыс. чел., в том числе около 14,8 тыс. чел. на постоянные рабочие места[[185]](#footnote-185) (рис. 42). Общий уровень трудоустройства обратившихся лиц, ищущих работу в 2018 г., составил всего 58,4%. Это наименьший уровень за четыре года. Эффективность трудоустройства в 2018 г. снизилась на 25,7 п.п. по сравнению с предыдущим годом и на 4,1 п.п. – с 2015 г.[[186]](#footnote-186).

Рис. 42. Динамика основных показателей деятельности  
Республиканского центра занятости ДНР, тыс. чел.

***2.3.3. Доходы населения.*** В ДНР структура основных доходов домохозяйств представлена заработной платой, доходами от предпринимательской деятельности и социальными трансфертами.

Заработная плата выступает основным источником доходов населения в Республике. Минимальная заработная плата в ДНР установлена с мая 2015 г. на уровне 1 257 грн., или 2 514 руб., и в течение четырех лет ее размер не менялся. Для сравнения, в ЛНР ее размер на 41,8% выше и составляет 3 565 руб. Парадоксальным есть тот момент, что минимальная зарплата в Республике на 27% ниже минимальной пенсии (3 194 руб.).

Средняя заработная плата в 2018 г. в ДНР составила 10 892 руб.[[187]](#footnote-187), что почти в 1,6 раза выше, чем в 2015 г. в отчетеоб итогах работы Министерства труда и социальной политики в 2018 г., средняя зарплата одного штатного работника в 2017 г. указана в размере 9 697 руб.[[188]](#footnote-188) (рис 43).

Рис. 43. Динамика средней заработной платы в ДНР, руб.

Следует отметить, что сохранилась значительная дифференциация в оплате труда по отраслевому и территориальному признаках.

Среди заявленных на сайте Республиканского центра занятости (РЦЗ) вакансий минимальная заработная плата составляет 2 514 руб., максимальная – 28 500 руб.[[189]](#footnote-189). Среди представленных на сайте РЦЗ 10 497 вакансий только 1027 (9,8%) предлагают заработную плату выше средней.

*Погашение задолженности по заработной плате.*Отмечается положительная динамика снижения задолженности по заработной плате[[190]](#footnote-190). Общая сумма задолженности по выплате заработной платы по состоянию на 01.11.2017 г. в сравнении с 01.02.2017 г. с учетом состояния выплаты заработной платы, начисленной за декабрь 2016 г., – 1,93 млрд руб. уменьшилась на 243,6 млн руб. (12,6%). Текущая заработная плата работникам бюджетных учреждений, заведений и организаций выплачивается своевременно. Просроченная задолженность по выплате зарплаты работникам бюджетных организаций, заведений, учреждений в Республике отсутствует. Создана специальная Ко-  
миссия и рабочие группы в городах и районах, по результатам работы которых в 2018 г. погашено более 349 млн руб. задолженности по заработной плате[[191]](#footnote-191).

***2.3.4. Потребительская корзина.*** Величина потребительской корзины социально-демографических групп населения в г. Донецке за период с конца 2017 г. – начала 2019 г. на душу населения выросла на 11,9%; для трудоспособного населения – на 13,2%; для пенсионеров – на 16,2%; для детей (от 0 до 6 лет) – на 7,7%; для детей (от 6 до 18 лет) – на 11,4%. Величина потребительской корзины изменялась под влиянием инфляционных процессов, снижения покупательной способности населения, что может иметь негативные последствия для социально-экономического развития и способствовать росту уровня социального напряжения в обществе.

На территории ДНР состав потребительской корзины социально-демографических групп населения регламентируется[[192]](#footnote-192) установленным качественным и количественным составом потребительской корзины, представленный набором продуктов питания, набором непродовольственных товаров и набором услуг. Обеспечение граждан минимальными социальными стандартами и гарантиями является одной из основных функций государства. Сотрудниками ГУ «Институт экономических исследований» предложено количественно увеличить нормы и качественно усовершенствовать существующую структуру потребительской корзины, в том числе, включив в нее налоговую составляющую[[193]](#footnote-193). Расчет величины потребительской корзины с учетом включения налоговой составляющей проведен для г. Донецка и представлен в табл. 20–22.

Таблица 20

Структура потребительской корзины социально-  
демографических групп населения в г. Донецке  
по состоянию на 25.12.2017 г., в руб./мес.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Социально- демографические группы населения | Продовольственная корзина | Непродовольственные товары | Услуги | Налоговая составляющая | Потребительская корзина |
| На душу населения | 3 321,35 | 1 771,03 | 949,82 | 202,96 | 6 245,16 |
| Трудоспособное население | 3 140,38 | 1 638,82 | 1 464,75 | 811,84 | 7 055,79 |
| Пенсионеры | 2 349,39 | 1 352,27 | 902,13 | − | 4 603,79 |
| Дети  (от 0 до 6 лет) | 3 414,26 | 1 943,49 | 599,42 | − | 5 957,17 |
| Дети (от 6 до 18 лет) | 4 381,37 | 2 149,56 | 833,00 | − | 7 363,93 |

Таблица 21

Структура потребительской корзины социально-  
демографических групп населения в г. Донецке  
по состоянию на 04.09.2018 г., в руб./мес.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Социально- демографические группы населения | Продовольственная корзина | Непродовольственные товары | Услуги | Налоговая  составляющая | Потребительская корзина |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| На душу населения | 3 259,60 | 1 923,08 | 1 216,47 | 226,80 | 6 625,95 |
| Трудоспособное  население | 3 121,37 | 1 838,24 | 2 018,83 | 907,20 | 7 885,64 |
| Пенсионеры | 2 393,38 | 1 550,45 | 1 356,79 | − | 5 300,62 |

Окончание табл. 21

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Дети (от 0 до 6 лет) | 3 281,13 | 1 870,67 | 619,55 | − | 5 771,35 |
| Дети  (от 6 до 18 лет) | 4 242,52 | 2 432,96 | 870,70 | − | 7 546,18 |

Таблица 22

Структура потребительской корзины социально-  
демографических групп населения в г. Донецке   
по состоянию на 31.01.2019 г., в руб./мес.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Социально- демографические группы населения | Продовольственная корзина | Непродовольственные товары | Услуги | Налоговая  составляющая | Потребительская корзина |
| На душу населения | 4 154,59 | 1 527,50 | 1 077,25 | 229,71 | 6 989,05 |
| Трудоспособное население | 3 866,56 | 1 499,69 | 1 701,67 | 918,83 | 7 986,75 |
| Пенсионеры | 3 067,79 | 1 284,22 | 996,42 | − | 5 348,42 |
| Дети (от 0 до 6 лет) | 4 121,86 | 1 625,28 | 671,34 | − | 6 418,48 |
| Дети (от 6 до 18 лет) | 5 562,14 | 1 700,82 | 939,59 | − | 8 202,54 |

Таким образом, с учетом изменений величина потребительской корзины в г. Донецке, рассчитанная по состоянию на начало сентября 2018 г., составит:

на душу населения 6625,95 руб., что на 380,79 руб., или 6,1% больше по сравнению с декабрем 2017 г. (6245,16 руб.), и на 363,1, или 5,5% меньше по сравнению с январем 2019 г. (6989,05 руб.);

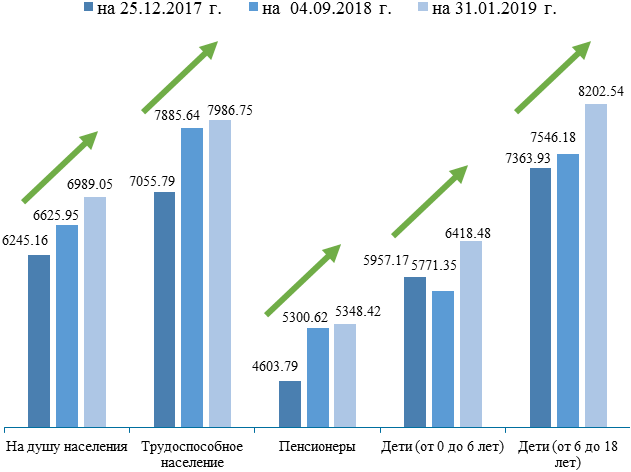
для трудоспособного населения 7885,64 руб., что на 829,85 руб., или 11,8% больше по сравнению с декабрем 2017 г. (7055,79 руб.), и на 101,11, или 1,3% меньше по сравнению с январем 2019 г. (7986,75 руб.);

для пенсионеров 5300,62 руб., что на 696,83 руб., или 15,1% больше по сравнению со значением на конец декабря 2017 г. (4603,79 руб.), и на 47,8 руб., или 0,9% меньше по сравнению со значением на конец января 2019 г. (5348,42 руб.);

для детей (от 0 до 6 лет) 5771,35 руб., что на 185,82 руб., или 3,1% меньше по сравнению со значением на конец декабря 2017 г. (5957,17 руб.), и на 647,13 руб., или 11,2% больше по сравнению со значением на конец января 2019 г. (6418,48 руб.);

для детей (от 6 до 18 лет) 7546,18 руб., что на 182,25 руб., или 2,5% больше по сравнению со значением на конец декабря 2017 г. (7363,93 руб.), и на 656,36 руб., или 8,7% больше по сравнению со значением на конец января 2019 г. (8202,54 руб.).

Динамика изменения величины потребительской корзины в г. Донецке по социально-демографическим группам населения в абсолютном выражении продемонстрирована на рис. 44.



+11,9%

+13,2%

+16,2%

+7,7%

+11,4%

+11,4 %

Рис. 44. Динамика величины потребительской корзины  
социально-демографических групп населения  
в г. Донецке, руб.

Анализ величины потребительской корзины социально-демографических групп населения в г. Донецке за период с кон. 2017 г. – нач. 2019 г. показал, что ее стоимость на душу населения выросла на 743,89 руб., или 11,9%; для трудоспособного населения – на 930,96 руб., или 13,2%; для пенсионеров – на 744,63 руб., или 16,2%; для детей (от 0 до 6 лет) – на 461,31 руб., или 7,7%; для детей (от 6 до 18 лет) – на 838,61руб., или 11,4%.

Изменение структуры потребительской корзины социально-демографических групп населения в г. Донецке в относительном выражении представлено на рис. 45.

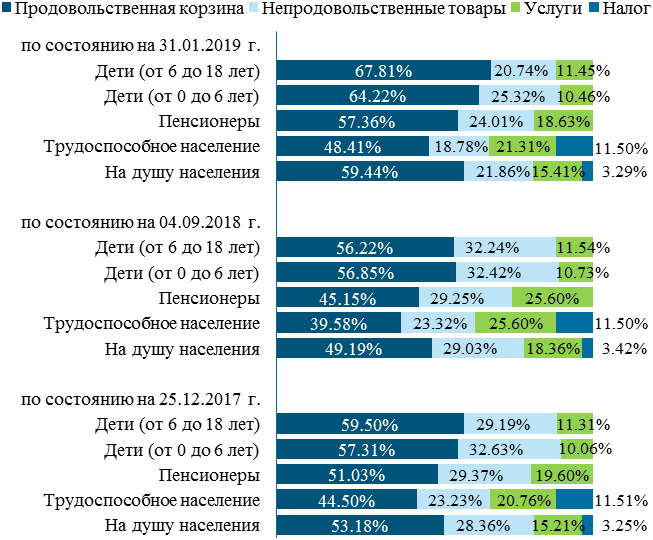


Рис. 45. Изменение структуры потребительской корзины социально-демографических групп населения   
в г. Донецке, %

Анализ данных, отображенных на рисунке, позволяет говорить о том, что разрыв между показателями структуры потребительской корзины социально-демографических групп населения в г. Донецке отчасти связан с тем, что при расчете использовались не среднегодовые цены, а цены на товары или услуги по состоянию на конкретную дату, а также из-за инфляции.

Величина продовольственной корзины по состоянию на 04.09.2018 г. меньше по сравнению с состоянием на 25.12.2017 г. и, соответственно, доля затрат на продовольственные товары по всем демографическим группам населения сократилась на 1–5%. Данное уменьшение связано с более низкой сезонной ценой на овощи и фрукты. При этом по состоянию на 31.01.2019 г. наблюдается рост доли затрат на продовольственную корзину по всем демографических группам населения на 9–12% относительно значений, которые были в сентябре 2018 г. Изменения в стоимости продовольственной корзины обусловлены повышением цен на мясо курицы и свинины, яйца, крупы, хлеб, мучные продукты, овощи и т.д. (кроме молочных продуктов).

Величина непродовольственной корзины по состоянию на 04.09.2018 г. больше по сравнению с состоянием на 25.12.2017 г. и, соответственно, доля затрат на непродовольственные товары по всем демографических группам населения увеличилась на 1–3%. Данное увеличение связано с незначительным ростом цен на предметы гардероба, технику и мебель, а также лекарства украинского производства. При этом по состоянию на 31.01.2019 г. наблюдается снижение доли затрат на непродовольственную корзину по всем демографических группам населения на 5–12% относительно значений, которые были в сентябре 2018 г. Изменения в стоимости непродовольственной корзины обусловлены снижением цен на некоторые лекарственные препараты и технику.

Величина корзины услуг по состоянию на 04.09.2018 г. больше по сравнению с 25.12.2017 г. и соответственно доля затрат на услуги по всем демографических группам населения увеличилась на 3–6%. Данное увеличение связано с увеличением стоимости пользования услуг городского маршрутного транспорта. При этом по состоянию на 31.01.2019 г. наблюдается снижение доли затрат на корзину услуг по всем демографических группам населения на 5–12% относительно значений, которые были в сентябре 2018 г. Изменения в стоимости корзины услуг обусловлены снижением цен на некоторые услуги бытового назначения (починка одежды, ремонт бытовой техники). За указанный период стоимость услуг жилищно-коммунального хозяйства оставалась неизменной.

Величина доли налогов в структуре потребительской корзины трудоспособного населения оставалась неизменной и составляла 11,50%.

**2.3.5.** **Система образования.** Система общего среднего образования Республики состоит из 522 общеобразовательных организаций, в которых обучаются более 143 тыс. школьников, в том числе в 23 специальных общеобразовательных организациях учатся почти 2,5 тыс. воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и дети-сироты (рис. 46)[[194]](#footnote-194).

Рис. 46. Динамика изменения численности учащихся  
средних общеобразовательных заведений ДНР  
в 2015−2018 гг.

В Республике уделяется большое внимание созданию комфортных условий для обучения детей с особыми потребностями (инклюзивное обучение)*.* В 2018 г. на базе Донецкой специальной общеобразовательной школы-интерната № 19 открыты классы для слепых и слабовидящих детей.

Система *профессионального образования*.Более 27 тыс. студентов получают востребованные профессии в 104 учреждениях *среднего профессионального образования* (СПО) по 93 специальностям и 64 профессиям.

С 2014 г. наблюдается устойчивая тенденция снижения численности обучающихся по рабочим профессиям и специальностям, с 43,9 тыс. чел. в 2014 г. до 27 тыс. чел. в 2018 г., то есть на 38,5% (рис. 47)[[195]](#footnote-195).

Средняя наполняемость 97 образовательных учреждений СПО в 2018 г. составляет 266 студентов против 263 студента в 2017 г. В 2018–2019 учебном году начато обучение по новым специальностям: библиотековедение, агрономия, ветеринария, токарь–универсал и т.д.

Рис. 47. Среднее профессиональное образование в ДНР, чел.

В настоящее время система высшего профессионального образования представлена 18 образовательными организациями. По итогам вступительной кампании 2018 г. первокурсниками образовательных организаций ВПО стали 9,433 тыс. абитуриента, в том числе 7,586 тыс. чел. – на основании аттестата о среднем общем образовании, 1,847 тыс. – на основании диплома о СПО. В магистратуру были зачислены 2,952 тыс. студентов[[196]](#footnote-196). За 5 лет учреждениями ВПО подготовлено более 36 тыс. профессиональных кадров для экономики ДНР[[197]](#footnote-197).

***2.3.6. Наука.*** В настоящее время в ДНР активно функционируют 33 научных учреждения, имеющих различную организационно-правовую форму (Приложение 1). Из них 19 подведомственны Государственному комитету по науке и технологиям (ГКНТ) ДНР, 4 предприятия координируются и контролируются непосредственно Главой ДНР, 2 научно-исследовательских института в сфере медицины подчинены Министерству здравоохранения ДНР, 2 проектных института включены в структуру Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР, 1 учреждение относится к сфере управления Правительства ДНР, 1 предприятие в ведении Государственного комитета по земельным ресурсам и 1 институт подчиняется Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ДНР. Кроме того, имеется 3 института, не имеющих государственной формы собственности.

Основная масса институтов (8 академических научно-исследовательских[[198]](#footnote-198) и 7 отраслевых институтов)[[199]](#footnote-199) была переподчинена Министерству образования и науки ДНР в 2015 г. В апреле 2017 г. на правах научного учреждения было создано Государственное учреждение «Донецкий научный центр» (ГУ «ДНЦ»), одной из задач которого была координация научной, научно-технической и инновационной деятельности подведомственных Министерству образования и науки ДНР учреждений, заведений, организаций и их структурных подразделений. Несмотря на то, что к моменту создания центра, система науки в ДНР состоялась и эффективно развивалась, учреждению не удалось решить ни одной из поставленной перед ним задач, включая подготовку необходимой нормативно-правовой базы функционирования научных учреждений, преодоления кадрового дефицита в науке, укрепления роли науки в обществе и координации деятельности научных учреждений. Также перед центром ставилась задача разработки Концепции стратегического развития научной и научно-технической деятельности в Республике[[200]](#footnote-200), с которой он за год функционирования не справился. В апреле 2018 г. ГУ «ДНЦ» было ликвидировано приказом Министерства образования и науки ДНР от 12.04.2018 г. № 322[[201]](#footnote-201). Соответствующие задачи были возложены на ГКНТ ДНР, который был создан в ноябре 2017 г. для стимулирования инновационной деятельности, концентрации усилий науки, инвесторов и бизнес сообщества. Деятельность комитета координировалась Государственным Советом по науке и технологиям при Главе ДНР[[202]](#footnote-202).

В ведение этого комитета были переданы научные учреждения, находящиеся в подчинении Министерства образования и науки ДНР, а также ряд институтов двойного подчинения[[203]](#footnote-203). Также в 2017 г. для активного внедрения новых разработок и технологий под руководством Государственного Совета по науке и технологиям была создана Государственная корпорация «Научно-производственное объединение «Прогресс». В состав корпорации вошли крупнейшие предприятия машиностроения и ведущие научные учреждения, обеспечивающие разработку, проектирование и испытание новой высокотехнологичной, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках техники и оборудования[[204]](#footnote-204).

В ноябре 2018 г. орган специальной компетенции – Государственный Совет по науке и технологиям при Главе ДНР был упразднен, ГКНТ ДНР передан в ведение Министерства образования и науки ДНР, а несколько стратегически важных научно-технических организаций были переведены на координацию и контроль деятельности непосредственно Главой ДНР[[205]](#footnote-205).

Полномочия по официальной регистрации всех научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, которые выполняются за счет средств республиканского бюджета, возложены на ГУ «Институт научно-технической информации»[[206]](#footnote-206). За период с 08.12.2016 по 01.04.2019 г. институтом было зарегистрировано 465 работ, из них 112 были открыты в 2018 г.[[207]](#footnote-207)

За период с 2014 по 2018 г. в научных учреждениях и образовательных организациях высшего профессионального образования открыты 26 советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук[[208]](#footnote-208). Деятельность одного из них была прекращена на основании ходатайства организации, на базе которой был создан диссертационный совет[[209]](#footnote-209). Таким образом, на сегодняшний день функционируют 25 диссертационных советов. Распределение их по организациям, на базе которых они были созданы, представлено в табл. 23. Следует отметить, что в 2018 г. был впервые в Республике создан объединенный диссертационный совет на базе двух организаций – ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет», ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»[[210]](#footnote-210). Это совет, которому предоставлено право принятия к защите диссертаций по трем специальностям из группы специальностей 05.13.00 – Информатика, вычислительная техника и управление.

Таблица 23

Количество диссертационных советов   
по организациям

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование организации | Количество советов |
| 1 | ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет» | 6 |
| 2 | ГОО ВПО «Донецкий национальный медицинский университет им. М. Горького» | 6 |
| 3 | ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет» | 4 |
| 4 | ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» | 3 |
| 5 | ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского» | 2 |
| 6 | Республиканский академический научно-исследовательский и проектно-конструкторс-кий институт горной геологии, геомеханики, геофизики и маркшейдерского дела | 1 |
| 7 | ГУ «Донецкий физико-технический институт им. А.А. Галкина» | 1 |
| 8 | ГУ «Институт прикладной математики и механики» | 1 |
| 9 | ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе ДНР» | 1 |

В табл. 24 представлена информация об отраслях науки, по которым диссертационные советы ДНР присуждают ученые степени доктора и кандидата наук. Также указаны специальности, по которым советам предоставлено право принятия диссертаций к защите. Как правило, каждая специальность представлена лишь в одном диссертационном совете. Исключение составляет специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономические науки), по которой три совета (на базе ГОУ ВПО «ДонАУиГС», ГОУ ВПО «ДонНУ» и ГО ВПО «ДонНУЭТ») принимают диссертации. Однако эта специальность имеет достаточно обширную формулу и области исследований, и кроме того, у каждого из этих советов есть собственная специализация. И еще по одной специальности 25.00.22 – геотехнология (подземная, открытая и строительная) (технические науки) действуют два диссертационных совета (на базе ГОУ ВПО «ДонНТУ» и РАНИМИ).

Таблица 24

Количество диссертационных советов  
 по отраслям наук

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Отрасль науки и шифры специальностей | Количество  советов |
| 1 | Физико-математические науки (01.01.02, 01.02.01, 01.02.04, 01.04.07) | 3 |
| 2 | Технические науки (05.02.08, 05.02.13, 05.05.06, 05.13.01, 05.13.06, 05.13.18, 05.14.04, 05.16.01, 05.16.02, 05.18.02, 05.23.01, 05.23.03, 05.23.04, 05.23.05, 05.23.19, 05.23.21, 05.26.01, 25.00.20, 25.00.22) | 10 |
| 3 | Архитектура (05.23.21) | 1 |
| 4 | Исторические науки (07.00.02, 07.00.03) | 1 |
| 5 | Экономические науки (08.00.01, 08.00.05, 08.00.10) | 3 |
| 6 | Педагогические науки (13.00.02, 13.00.08) | 1 |
| 7 | Филологические науки (10.01.08, 10.02.01, 10.02.04, 10.02.20) | 2 |
| 8 | Медицинские науки (14.01.01, 14.01.04, 14.01.05, 14.01.06, 14.01.08, 14.01.10, 14.01.11, 14.01.12, 14.01.14, 14.01.15, 14.01.17, 14.01.20, 14.02.01, 14.03.03, 14.03.09) | 6 |
| 9 | Биологические науки (14.01.05, 14.03.03) | 2 |

Анализ этой таблицы показывает, что наибольшая доля диссертационных советов приходится на технические специальности. Однако при этом нужно отметить, что согласно номенклатуре научных специальностей[[211]](#footnote-211) в технических науках представлено и наибольшее количество групп специальностей – 22. Из них покрываются советам и лишь 8 и то не по всем специальностям этих групп. Лучше всего из технических групп специальностей представлена группа 05.23.00 – Строительство и архитектура (6 специальностей из 14). Наилучшим покрытием среди отраслей наук обладают медицинские науки, где представлены 15 специальностей из 46. Однако группа специальностей в отрасли медицина, относящаяся к фармацевтическим наукам, не представлена ни в одном совете. Биологические науки представлены в двух диссертациионных советах, однако специальности, по которым принимают к защите диссертации (14.01.05 – кардиология, 14.03.03 – патологическая физиология), имеют базовой отраслью медицину.

Другие отрасли наук имеют достаточно слабое покрытие. При этом следует отметить, что отсутствуют диссертационные советы, которые могут присуждать ученые степени по таким отраслям, как химические, сельскохозяйственные, философские, юридические, психологические, социологические, политические науки, искусствоведение и культурология. Учитывая требования, установленные Положением о советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук[[212]](#footnote-212), создание диссертационных советов по научным специальностям из этих отраслей в ближайшей перспективе весьма затруднительно. Поэтому для защиты диссертаций по этим специальностям есть два пути: представлять работу в диссертационные советы других государств или защищать ее в одном из действующих в ДНР диссертационных советов по процедуре разовой защиты. Последний вариант возможен лишь при условии, что проведенные соискателем исследования охватывают несколько научных специальностей, по одной из которых диссертационный совет имеет право принимать к защите диссертации.

Согласно данным официального сайта Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки ДНР[[213]](#footnote-213) в 2018 г. состоялось 66 защит диссертаций на соискание ученой степени: из них 12 докторских и 54 кандидатских. Распределение этих работ по специальностям и отраслям наук приведено в табл. 25. Одна из докторских диссертаций была защищена по двум специальностям (05.02.13 – машины, агрегаты и процессы (в металлургии), 05.16.05 – обработка металлов давлением) по процедуре разовой защиты[[214]](#footnote-214). Анализ таблицы показывает традиционно высокие показатели количества защит по экономическим, техническим и медицинским наукам. Следует также отметить две докторские работы по физико-математическим наукам. Отсутствие защит по историческим наукам связано с тем, что деятельность единственного диссертационного совета, принимающего диссертации по этой отрасли наук, приостанавливалась с 14.02.2018 г. по 05.12.2018 г.[[215]](#footnote-215) [[216]](#footnote-216).

Незначительные расхождения с информацией о защищенных диссертациях, опубликованной ГУ «Институт научно-технической информации»[[217]](#footnote-217), обусловлены тем, что информационные карты диссертаций предоставляются ГУ «ИНТИ» в 30-дневный срок от даты защиты диссертации и присуждения диссертационным советом ученой степени.

Таблица 25

Количество защищенных диссертаций в 2018 г.  
по специальностям

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Отрасль наук (cпециальность) | докт. | канд. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1** | **Физико-математические науки** | **2** | **3** |
| 1.1 | 01.02.01 – теоретическая механика | – | 1 |
| 1.2 | 01.02.04 – механика деформируемого твердого тела | 2 | 1 |
| 1.3 | 01.04.07 – физика конденсированного состояния | – | 1 |
| **2** | **Технические науки** | **2** | **21** |
| 2.1 | 05.02.08 – технология машиностроения | – | 2 |
| 2.2 | 05.02.13 – машины, агрегаты и процессы (в металлургии) | 1 | 1 |
| 2.3 | 05.05.06 – горные машины | – | 1 |
| 2.4 | 05.14.04 – промышленная теплоэнергетика | 1 | 2 |
| 2.5 | 05.23.01 – строительные конструкции, здания и сооружения | – | 3 |

Окончание табл. 25

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2.6 | 05.23.03 – теплоснабжение, вентиляция, кондиционирование воздуха, газоснабжение и освещение | – | 2 |
| 2.7 | 05.23.04 – водоснабжение, канализация, строительные системы охраны водных ресурсов | – | 3 |
| 2.8 | 05.23.05 – строительные материалы и изделия | – | 1 |
| 2.9 | 05.23.19 – экологическая безопасность строительства и городского хозяйства | – | 2 |
| 2.10 | 05.26.01 – охрана труда (по отраслям) | – | 3 |
| 2.11 | 25.00.22 – геотехнология (подземная, открытая и строительная) | – | 1 |
| **3** | **Архитектура** | **1** | **1** |
| 3.1 | 05.23.21 – Архитектура зданий и сооружений. Творческие концепции архитектурной деятельности | 1 | 1 |
| **4** | **Экономические науки** | **4** | **12** |
| 4.1 | 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством | 4 | 12 |
| **5** | **Филологические науки** | **1** | **3** |
| 5.1 | 10.01.08 – теория литературы, текстология | – | 1 |
| 5.2 | 10.02.04 – германские языки | – | 2 |
| 5.3 | 10.02.20 – сравнительно-историческое, типологическое и сопоставительное языкознание | 1 | – |
| **6** | **Педагогические науки** | **–** | **3** |
| 6.1 | 13.00.02 – теория и методика обучения и воспитания (по областям и уровням образования: математика) | – | 1 |
| 6.2 | 13.00.08 – теория и методика профессионального образования | – | 2 |
| **7** | **Медицинские науки** | **2** | **10** |
| 7.1 | 14.01.04 –внутренние болезни | – | 1 |
| 7.2 | 14.01.05 – кардиология | – | 1 |
| 7.3 | 14.01.10 – кожные и венерические болезни | – | 4 |
| 7.4 | 14.01.17 – хирургия | 1 | 1 |
| 7.5 | 14.01.20 – анестезиология и реаниматология | 1 | – |
| 7.6 | 14.02.01 – гигиена | – | 1 |
| 7.7 | 14.03.03 – патологическая физиология | – | 2 |
| **8** | **Биологические науки** | **–** | **1** |
| 8.1 | 14.03.03 – патологическая физиология | – | 1 |
|  | **ВСЕГО** | **12** | **54** |

***2.3.7. Система здравоохранения.*** В настоящее время в системе здравоохранения ДНР функционирует 209 учреждений[[218]](#footnote-218) всех уровней оказания медицинской помощи. Первичную помощь оказывают 35 Центров первичной медико-санитарной помощи, вторичную – 120 городских и 5 районных больниц, третичную – 23 учреждения. Оставшиеся 26 учреждений непосредственную медицинскую помощь не оказывают (учреждения статистики, различного вида медицинских экспертиз, образовательные учреждения, Республиканский центр санитарно-эпидемиологического надзора и пр.)[[219]](#footnote-219).

Амбулаторно-поликлиническая помощь населению оказывается по 70 врачебным специальностям. В течение 2016–2018 гг. зарегистрировано свыше 61 млн амбулаторных посещений, из них 47,8% составляют посещения врачей лечебно-профилактических учреждений II уровня оказания медицинской помощи. Почти ⅓ посещений приходится на профилактическое обследование населения (рис. 49).

***2.3.8. Пенсионное обеспечение.*** С апреля 2015 г. в Республике производятся пенсионные выплаты гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение и состоящим на учете в Пенсионном фонде ДНР.

Общее количество пенсионеров, зарегистрированных Пенсионным фондом ДНР, общая сумма выплаченных пенсий и средний размер пенсий в 2015−2018 гг. представлены на (рис. 48).

4919,3 руб

Рис. 48. Общее количество пенсионеров,  
зарегистрированных ПФ ДНР,  
и средний размер пенсий в ДНР[[220]](#footnote-220),[[221]](#footnote-221),[[222]](#footnote-222)

Следует отметить, что наблюдается тенденция постепенного роста доли численности пенсионеров в общей численности наличного населения Республики с 28,6% в 2015 г. до 29,5% в 2018 г. (рис. 49).

Рис. 49. Количество зарегистрированных пенсионеров, численность наличного населения ДНР в 2015−2018 гг.

В течение 2015–2018 гг. в Республике осуществлялось неоднократное повышение размера минимальной пенсии, причем в октябре 2017 г. и июле 2018 г. были увеличены пенсионные выплаты получателям всех категорий соответственно на 5% и 10% (рис. 50).

Рис. 50. Динамика изменения размера минимальной  
пенсии в течение 2015–2018 гг., руб.

Учитывая то, что в Республике проживает большое количество шахтеров, средний размер пенсионной выплаты более чем в 1,5 раза выше минимального порога. За четыре года средняя пенсия выросла вдвое. Размер максимальной пенсии для граждан ДНР регламентирован законом Украины «О порядке и суммах пенсии», ее значение не может превышать 10 470 грн., или 20 940 руб. до повышений и 24 186 руб. после всех изменений. Ограничения по суммам государственной выплаты не касаются бывших военнослужащих, работников прокуратуры и силовых структур. Порядок выплаты, назначения и суммы такого содержания регламентируются отдельными документами, которые не подлежат опубликованию.

***2.3.9. Государственная социальная помощь.*** Социальные компенсации и помощь являются частью системы социальной защиты населения. Начиная с 2015 г, в Республике предоставляется материальная помощь социально незащищенным категориям населения. Виды оказываемой помощи и их размеры представлены в табл. 26.

Таблица 26

Виды и размеры материальной помощи  
в 2015–2018 гг., руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид помощи | 2015 г. | 2016–2017 гг. | 2018 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Государственная единовременная помощь по беременности и родам | 2 000 | | 3 700 |
| Государственная единовременная помощь при рождении ребенка (на каждого ребенка) | 20 640 | | |
| Государственная помощь на ребенка до достижения им трехлетнего возраста (на каждого ребенка) | 1 720 | | |
| Государственная помощь на детей одиноким матерям (на каждого ребенка) | 1 000 | | |
| Государственная помощь на детей до 18 лет, над которыми установлено опеку или попечительство (на каждого ребенка) | 4 400 | | до 6 лет – 5 968;  6-18 лет – 7 440 |
| Государственная помощь на детей-сирот, лишенных родительского попечения, возрастом до 18 лет, которые воспитываются в детских домах семейного типа и приемных семьях (на каждого ребенка) | 4 400 | | до 6 лет – 5 968;  6-18 лет – 7 440;  18-23 года (студенты дневной формы) – 7 048 |
| Временная государственная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, не имеют возможности содержать ребенка или место жительства их неизвестно | 1 000 | | |

Окончание табл. 26

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Государственная помощь семьям, имеющим трех и более детей до 16 лет (на каждого ребенка) | 1 000 | | |
| Государственная помощь инвалидам, в том числе:  государственная помощь детям-инвалидам;  государственная помощь детям-инвалидам подгруппы А с надбавкой за уход;  государственная помощь детям-инвалидам с надбавкой на уход | 2 400  2 400  2 400 | 2 400  3 400  3 000 | 2 400  до 6 лет – 4 906;  6-18 лет – 5 642  3 000 |
| Государственная социальная помощь инвалидам с детства, в том числе:  государственная социальная помощь инвалидам с детства 1 группы с надбавкой на уход;  государственная социальная помощь инвалидам с детства 2 группы;  государственная социальная помощь инвалидам с детства 3 группы | 2 100  2 100  2 100 | 3 600  3 240  2 100 | подгруппа А –  5 462, подгруппа Б – 4 119  3 240  2 100 |
| Государственная социальная помощь лицам, не имеющим права на пенсию, и инвалидам:  государственная социальная помощь инвалидам 1 группы подгруппы А;  государственная социальная помощь инвалидам I группы (кроме инвалидов 1 группы подгруппы А);  государственная социальная помощь инвалидам 2 группы;  государственная социальная помощь инвалидам 3 группы;  социальная помощь лицам, не имеющим права на пенсию | 1 800  1 800  1 800  1 800  1800 | | 3 200  3 200  2 500  2 100  2 100 |
| Государственная социальная помощь  малообеспеченным семьям (на семью) | 2 100 | | 2 800 |
| Пособие по уходу за инвалидом 1 и 2 группы вследствие психического расстройства | не выплачивалось | 2 436 | |
| Компенсация по уходу за инвалидом 1 группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста | не выплачивалась | 30 | |
| Пособие на погребение ребенка-инвалида, инвалида с детства, лица,не имеющего права на пенсию, и инвалида, участника боевых действий | не выплачивалось | | 5 000 |

В 2018 г, относительно 2015–2017 гг., размеры социальной помощи многим категориям получателей были увеличены[[223]](#footnote-223). Следует отметить, что помощь, предназначенная на детей, с 2018 г. выплачивается в разном размере, зависящем от возраста ребенка: до 6 лет или 6–8 лет. Подобное разграничение касается и помощи разным категориям инвалидов: если в 2015–2017 гг. был установлен единый размер для большинства категорий, то с 2018 г. он зависит от группы и подгруппы инвалидности. Также с 2018 г. выплачивается пособие на погребение отдельных категорий граждан.

Получателями данных видов помощи в 2018 г. стали 125 тыс. чел., а общая сумма выплат составила 3,4 млрд руб.[[224]](#footnote-224). В 2017 и 2016 гг. было выплачено 2,8 и 2,4 млрд руб., а численность получателей 167 и 120 тыс. чел. соответственно (рис 51) [[225]](#footnote-225),[[226]](#footnote-226).

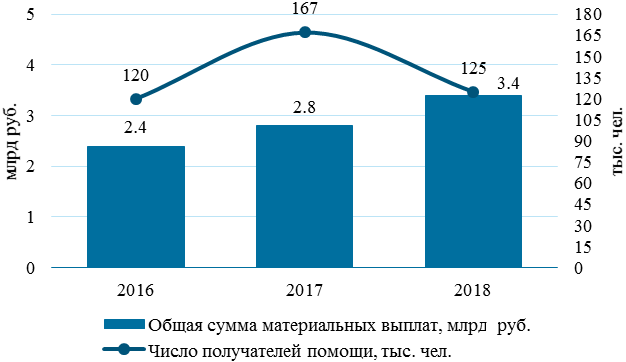


Рис. 51. Динамика общей суммы материальных выплат   
и числа их получателей в 2016–2018 гг.

Так же в Республике предоставляется целевая гуманитарная помощь семьям с детьми в возрасте до 3-х лет. В 2018 г. выдано 404 тыс. продуктовых набора 34 тыс. детей. В течение 2015–2017 гг. было выдано почти 343 тыс. гуманитарных детских продуктовых наборов.

Помимо указанных видов социальной помощи, в ДНР предоставляется материальная помощь в размере 1500 руб. следующим категориям населения:

лица, достигшие пенсионного возраста (мужчины- 60 лет, женщины – 55 лет), не имеющие права на пенсию, и инвалиды, которые не получают пенсию и состоят на учете в УТСЗН;

пенсионеры, получающие пенсию в минимальном размере (на основании сведений Пенсионного фонда ДНР);

семьи, имеющие на иждивении 3 и более детей в возрасте до 18 лет (учащихся на дневной форме обучения – до 23 лет, не имеющие собственных семей).

К концу 2016 г. данная материальная помощь предоставлена 9,3 тыс. гражданам на общую сумму около 14 млн руб., а на аналогичную дату 2017 г. сумма составила 158 млн руб. на 105,3 тыс. получателей. По состоянию на 2018 г. было произведено более 132 тыс. выплат на общую сумму около 199 млн руб.

Еще одним из видов социальной помощи малообеспеченным категориям населения являются компенсационные выплаты на приобретение твердого бытового топлива. На отопительный сезон 2018–2019 гг. выплачена помощь 13 тыс. гражданам на общую сумму в размере почти 100 млн руб. По сравнению с 2016 2017 гг. значительных изменений не произошло. В 2016 г. получателями стали 13,1 тыс. граждан, а в 2017 г. – 13 тыс., общий размер помощи, соответственно, составил 98,3 и 96,6 млн руб.

Следует отметить, что размеры некоторых видов социальной помощи находятся на крайне низком уровне (например, временная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, не имеют возможности содержать ребенка или место жительства их неизвестно, помощь семьям, имеющим трех и более детей до 16 лет, и помощь на детей одиноким матерям составляет 1000 руб.). Данная величина требует пересмотра и приведения к уровню минимальных потребностей человека.

**2.4. Государственное управление**

Комплексность развития территории предполагает согласованность экономических, экологических и социальных аспектов функционирования хозяйства, пропорциональность развития специализированных, вспомогательных и обслуживающих производств предприятий основного производства, производственной и социальной инфраструктуры. Исторический анализ развития систем государственного управления наглядно демонстрирует прямую зависимость степени вмешательства государства в экономические процессы от состояния экономики. При возрастании неопределенности в экономических отношениях государственное воздействие должно усиливаться и наоборот.

*Стратегическое планирование.* Процесс совершенствования эффективной работы государственного управления в Республике в настоящее время развивается в сторону организации системы государственного стратегического планирования. Разработана и утверждена Стратегия развития ДНР «Сила Донбасса»[[227]](#footnote-227), ведется работа над созданием Закона «О системе стратегического планирования»[[228]](#footnote-228). В рамках создания нормативно-правовой базы данного процесса была инициирована комплексная работа по разработке стратегических документов развития ДНР. Результатом такой работы стала подготовка типовых отраслевых Стратегий развития на среднесрочный период. Так, были разработаны: Среднесрочная стратегия развития легкой промышленности, Стратегия озеленения и увеличения лесных массивов на период до 2013 г., Стратегия развития водного, рыбного хозяйства и мелиорации на период до 2024 г.*,* Стратегия использования земельного фонда, геодезического и картографического обеспечения ДНР на период до 2023 г. Следует отметить, что стратегии закрепляют базовые принципы государственной политики, предусматривают принятие и реализацию управленческих решений, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия всех участников.

*Структурные изменения в законодательной и исполнительной власти*

В 2018 г. состоялись внеочередные выборы Главы Республики, а также очередные выборы депутатов Народного Совета[[229]](#footnote-229). В результате сформирован действующий законодательный орган государственной власти – Народный Совет II созыва. Кадровый состав депутатов говорит о том, что по сравнению с первым созывом заметно уменьшилось количество представителей силовых и военных структур и увеличилось количество профессиональных юристов, экономистов, значительно увеличился состав депутатов от образования и науки[[230]](#footnote-230), а также представителей профсоюзов. Все это говорит о смене политического курса на более мирный вектор движения.

Произошли также изменения и в исполнительной ветви государственного управления. Так, Законом «О Правительстве ДНР»[[231]](#footnote-231) произошло закрепление правового положения и основных аспектов функционирования высшего органа исполнительной власти – Правительства ДНР. Разработка и принятие такого Закона обусловлены необходимостью повышения эффективности работы исполнительной власти ДНР, обеспечения системности и прозрачности в реализации государственной политики. Принятию законопроекта «О Правительстве ДНР» предшествовало внесение изменений в Конституцию ДНР. Изменения, внесенные в Конституцию ДНР Народным Советом, способствуют полноценной реализации принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, исключая возможность совмещения должности Главы ДНР и Председателя Правительства.

*Государственно-частное партнерство.* Продолжается экономическое сотрудничество Правительства и бизнес-структур. В частности, в октябре 2018 г. был подписан договор о социально-экономическом партнерстве между Правительством ДНР и ЗАО «Внешторгсервис», который призван возложить дополнительную социальную нагрузку на предприятия ЗАО «ВТС».Со своей стороны, Правительство ДНР, согласно этому договору, должно предпринимать меры по обеспечению благоприятных условий для деятельности «ВТС», содействовать организации в развитии производственных мощностей и социальной инфраструктуры, межотраслевых хозяйственных связей.Договор предусматривал способ распределения подшефных средств из целевого фонда социально-экономического партнерства на социальные объекты, расположенные по всей территории Республики, а не только в те населенные пункты, где осуществляют свою деятельность предприятия ЗАО «Внешторгсервис». Всего на выполнение социальных мероприятий в сфере образования, медицины, культуры и спорта ЗАО «ВТС» планировалось выделить 150 млн рос. руб.[[232]](#footnote-232) О результатах данного партнерства в официальных СМИ нет информации.

*Местное самоуправление*. В настоящее время ДНР пытается выстроить систему управления, включающую как государственное управление, так и местное самоуправление.

В ДНР местное самоуправление признается и гарантируется на конституционном уровне. Юридическое определение местного самоуправления содержится в различных нормативно-правовых актах и документах. Однако следует отметить, что в Конституции ДНР нет определения понятия местное самоуправление. Согласно ст. 8 Конституции ДНР признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Таким образом, для муниципальной власти определено свое поле деятельности, свои полномочия и строго определенные функции в государстве.

Понятие местного самоуправления закреплено в ст. 2 Закона ДНР «О местных выборах ДНР»[[233]](#footnote-233). Местное самоуправление в ДНР – это гарантированное государством право и реальная способность территориальной общины – жителей села или добровольного объединения в сельскую общину жителей нескольких сел, поселка, города, района – самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов ДНР.

Местное самоуправление требует комплексного, системного нормативно-правового регулирования на трех уровнях:

конституционном, на котором устанавливаются базовые принципы и концептуальные основы;

законодательном – конкретизация конституционных положений и закрепления основ местного самоуправления в ДНР, в частности, системы их субъектов, их статуса, функций и полномочий, механизмов их реализации, форм и методов их деятельности;

локальном, на котором в соответствии с Конституцией и законов ДНР с учетом исторических, национально-культурных традиций, социально-экономических и географических особенностей местной жизни регулируется подавляющее большинство общественных отношений местного самоуправления.

В 2018 г. перед органами, обеспечивающими государственное регулирование экономического развития ДНР, особенно в промышленном секторе экономики, стояли следующие первоочередные задачи:

необходимость обновления содержания технологических процессов;

проведение структурных преобразований на промышленных предприятиях;

проведение структурных преобразований основных отраслей промышленности в целом;

формирование новых направлений промышленной кооперации;

усиление процессов интеграции промышленного производства с наукой и образованием;

формирование и развитие институтов, направленных на поддержку широкого использования новых технологий в производственном процессе.

С целью практического осуществления мероприятий по государственному регулированию развитием основных отраслей экономики Республики начался процесс построения единой государственной системы технического регулирования. Органами государственного управления был обозначен вектор развития Государственной системы технического регулирования, сопряженный с общегосударственной интеграционной программой, направленной на формирование делового имиджа Республики. Для дальнейшей минимизации рисков при построении собственной системы технического регулировании, стандартизации и метрологии было принято решение взять за основу действующую и зарекомендовавшую себя как авторитетную и эффективную, систему технического регулирования Российской Федерации.

В 2018 г. с целью возложения ответственности за построение Единой государственной системы технического регулирования принято Постановление о наделении Министерства промышленности и торговли ДНР главенствующей функции в данной сфере. По мнению министерства, это позволит создать государственную систему технического регулирования, упорядочить процесс формирования ведомственных систем технического регулирования при министерствах и ведомствах Республики, ведение согласованной политики в сфере технического регулирования непременно приведет к экономическому скачку и даже прорыву. Комплексная оценка макроэкономического эффекта различных форм экономического сотрудничества показывает, что увеличение и дополнительный прирост валового внутреннего продукта составляет 15–17% в первые 4–7 лет[[234]](#footnote-234).

В настоящее время в ДНР общие требования к финансовой отчетности и правовой механизм регулирования бухгалтерского учета для субъектов экономической деятельности определены законом[[235]](#footnote-235). Однако при этом отсутствует единый подход к предоставлению финансовой отчетности государственными предприятиями республики[[236]](#footnote-236), что не способствует эффективному управлению государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями. В 2018 г. Министерством экономического развития ДНР была проведена работа по определению перечня наиболее приоритетных документов финансовой отчетности (в том числе типового финансового плана) и на 2019 г. запланирована разработка формы этих документов.

Одними из наиболее остро стоящих вопросов государственного управления являются принципы и регулирование ценообразования. В настоящее время эта сфера регулируется Порядком регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР[[237]](#footnote-237),[[238]](#footnote-238). В конце 2017 г. была принята новая редакция этого порядка[[239]](#footnote-239),[[240]](#footnote-240),[[241]](#footnote-241), однако была отменена Главой ДНР в начале 2018 г.[[242]](#footnote-242). Тем не менее, понимая необходимость повышения эффективности регулирования ценообразования, Министерство доходов и сборов и Министерство экономического развития выступили с инициативой по разработке новой редакции Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР.

В 2018 г. на рассмотрение Совета Министров ДНР вносился проект Постановления «О государственной регистрации отдельных видов впервые изготавливаемых и предназначенных для реализации на территории ДНР и (или) впервые ввозимых на территорию ДНР пищевых продуктов, материалов и изделий». Соответствующая регистрация предусматривается ст. 12 Закона «О безопасности и качестве пищевых продуктов»[[243]](#footnote-243), где определены полномочия Совета Министров по утверждению перечня таких видов продукции, а также ст. 16 Закона «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения»[[244]](#footnote-244). Однако проект по инициативе Министерства экономического развития был снят с рассмотрения, так как принятие этого постановления могло привести к необходимости получения очередного обязательного документа, увеличению нагрузки на бизнес и повлияло бы на конечные цены товаров.

**2.5. Законодательство**

Одним из важнейших элементов, определяющих стабильность любой социальной системы, является право, прежде всего основной закон – Конституция, которая устанавливает правила игры для всех ее участников. В то же время стабильность такой системы, которая выступает как единство юридической формы и социального содержания, является скорее исключением в мировой истории, чем правилом. Конфликт между ними имеет постоянный характер и создает основу непрерывных изменений[[245]](#footnote-245). Следует отметить, что действие этого конфликта существенно усложняется в случае, когда основной механизм социально-экономических противоречий остается за пределами конституционного правового поля и объектом конституционно-правового регулирования выступают только социально-политические последствия.

Начиная с 70–х годов ХХ в. зарубежные ученые–экономисты стали уделять особое внимание конституционным аспектам функционирования экономики, а юристы – экономическим проблемам конституционного развития государства. Научный категориальный аппарат пополнился такими терминами, как «экономическая конституция», «конституционная экономика», «экономический конституционный порядок». В этот период в научных исследованиях стала активно развиваться «доктрина экономического конституционализма» как методологической базы обеспечения согласованного функционирования экономики и государственной политики с помощью эффективных конституционных средств[[246]](#footnote-246).

Элементы доктрины экономического конституционализма получили определенное развитие в исследованиях Донецкой школы хозяйственного права, а также Института экономических исследований в процессе подготовки Концептуальных подходов к формированию института конституционного обеспечения правового регулирования экономической (хозяйственной) деятельности в ходе разработки фундаментальной научно-исследовательской темы «Институты развития инновационной экономики в условиях новой индустриализации»[[247]](#footnote-247).

В свое время начало определению в сжатой форме правовой характеристики экономического статуса государства совокупностью правовых норм было положено Хозяйственным кодексом[[248]](#footnote-248) как системообразующим актом правового регулирования в сфере хозяйственной деятельности. Однако если говорить об экономическом законодательстве в более широком смысле[[249]](#footnote-249), то можно констатировать, что такого подхода пока еще нет. Для того, чтобы обеспечить системное совершенствование законодательства, необходимо законодательно закрепить конкретные цели и принципы экономической политики и основы, обеспечивающего ее осуществление законодательства. В условиях, когда нормы Хозяйственного кодекса практически игнорируются и предполагается его отмена, это возможно путем закрепления непосредственно в Конституции (или в дополняющем Конституцию отдельном законе) основы самой экономической системы. Базируясь на этих основах, можно обеспечить системный подход к совершенствованию законодательства.

В связи с отсутствием четкого законодательного определения экономической системы вопрос о том, к какой экономической системе относится экономическая система ДНР или к какой системе мы стремимся, во многом остается открытым. Такое положение не способствует системному законодательному обеспечению экономической политики, приводит к нестабильности законодательства, а это, в свою очередь, не способствует экономическому развитию страны. Новый Гражданский кодекс Республики не сможет заменить конституционных норм об экономической системе ни по своему содержанию, ни по юридической силе, о чем свидетельствуют результаты сравнительных правовых исследований.

В Конституциях многих стран имеются нормы, в той или иной степени направленные на определение экономической системы государства. В ряде работ, посвященных анализу характерной для многих стран начала прошлого века тенденции социализации конституционного регулирования, доказано, что «особенностью ряда основных законов является фиксация основ экономической организации общества». Этот тезис доказывается на примере конституций десятков государств[[250]](#footnote-250). Кроме того, указывается на наличие разделов об экономической системе в конституциях государств СНГ. К примеру, в Конституции Узбекистана есть глава «Экономические основы общества», в Молдове – «Национальная экономика и публичные финансы», в Азербайджане – «Экономическое развитие и государство». Есть такие главы и в Конституциях новых государств: в Конституции Македонии – «Основы экономических отношений», в Словакии – «Экономика Словацкой республики». Всем конституциям присуще повышенное внимание к функции экономического регулирования[[251]](#footnote-251). В XX веке на конституционном уровне во многих странах была определена активная роль государства в сфере экономики.

Принципиальные изменения, повлиявшие на развитие конституционного права западноевропейских государств[[252]](#footnote-252), активно проявляются в создании, прежде всего, сбалансированной экономической и финансовой системы в рамках ЕС (что нашло свое отражение в проекте Европейской Конституции).

Конституции Австрии, Бельгии, Соединенного Королевства Ирландии, Греции, Нидерландов, Финляндии, Франции, Швециисодержат отдельные положения, которые можно отнести к таким, что закрепляют основы экономической системы государства. В частности, это нормы, провозглашающие защиту и равные возможности для всех форм собственности (Ирландия, Греция, Швеция), разделы, посвященные налоговой и финансовой системам государств (Люксембург), автономии хозяйственной и экономической деятельности административно-территориальных единиц унитарных государств и субъектов федераций в федеративных державах.

Конституции ряда европейских стран принимались под влиянием уроков мировых войн и социальных революций первой половины XX века в ситуациях, к которым достаточно близки наши современные условия.

Федеративная Республика Германии (ФРГ)является федеративным государством. Особенностью германской федерации является признание ее субъектов – земель государствами. Федеральные земли имеют собственные конституции, самостоятельный бюджет. К области управления федерации принадлежат исключительные полномочия по достаточно ограниченному кругу вопросов (иностранной службы, федеральной железной дороги, таможни, охраны границ и т.д.), однако законодательная деятельность в основном относится к полномочиям федерации, в то время, как тяжесть исполнения законов ложится прежде всего на земли. В целом германский федерализм направлен на поддержание «сильной» федерации и «сильных» земель.

Основной закон ФРГ – Конституция от 23 мая 1949 г.[[253]](#footnote-253) – не содержит отдельного раздела, посвященного основам экономической системы общества, однако включает ряд статей, составляющих основные положения экономического развития государства. В частности, ст. 14 Конституции гарантирует право собственности и устанавливает, что ее отчуждение допускается только в целях общего блага и может производиться только по закону и на основании закона, регулирующего характер и размеры возмещения. Основы экономической системы общества также закреплены в положениях, регулирующих отношения федерации и ее субъектов, а также развитие государства в рамках ЕС (например, ст. 882). К положениям Конституции, характеризующим экономическую систему общества, можно также отнести Раздел X Конституции (ст. 104а1–1151), посвященный финансам государства. Федерация и земли раздельно несут расходы на решение своих задач. Федерации принадлежат доходы от финансовых монополий и часть определенных налоговых поступлений. Конституция четко разграничивает доходы, переходящие в бюджет Федерации и земель.

Конституционное законодательство Испании формировалось в условиях наличия большого количества автономий. Разграничение предметов ведения между государством и автономными сообществами основано на принципе определения исключительной сферы ведения каждого из них (ст. 148 и 149 Конституции). В Испании действует Конституция от 29 декабря 1978 г.[[254]](#footnote-254) Раздел VII «Экономика и финансы» (ст. 128–136) посвящен экономической системе государства. Основной закон провозглашает основные принципы экономической системы, в частности, устанавливает, что все виды богатства страны, независимо от собственника, должны служить общим интересам. Государство обладает правом инициативы в экономической деятельности (ст. 128), активно развивает разные формы участия в предпринимательской деятельности (ст. 129 п. 2), заботится о модернизации и развитии всех отраслей экономики (ст. 130), посредством издания законов планирует общую экономическую деятельность в целях удовлетворения   
коллективных потребностей (ст. 131 п. 1). Таким образом, государственное влияние распространяется на сферу экономики, что отражено в полномочиях по законодательному планированию общегосударственной экономической деятельности. Основной закон также закрепляет общие принципы установления налогов, разработки государственного бюджета, выпуска государственных займов и др. Отдельные положения основ функционирования экономической системы государства закреплены также в главе третьей Раздела II – «Об основополагающих принципах социально-экономической политики» (ст. 39–52).

В Италиидействует Конституция 1947 г., впервые в конституционной истории буржуазных государств установившая новую экономическую структуру общества, которая основывается на идее о том, что демократическое развитие современного общества может быть обеспечено лишь при условии признания и использования разных форм собственности и существенного ограничения права частной собственности[[255]](#footnote-255). Глава III Конституции (ст. 35–47) закрепляет основы экономических отношений в государстве. Так, согласно Конституции, собственность может быть государственной, кооперативной и частной. Экономические блага принадлежат госу­дарству, обществу или частным лицам (ст. 42). Основной закон устанавливает обязанность государства устранять препятствия экономического и социального порядка, которые фактически ограничивают свободу и равенство граждан, мешают полному развитию человеческой личности и реальному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны. Конституция также создает юридическую основу для легального перехода общества к отношениям социальной справедливости.

В Португалии действует Конституция 1976 г. с существенными поправками от 1982 и 1989 гг.[[256]](#footnote-256) Ее вторая часть посвящена экономической организации общества, которая основана на сосуществовании государственной, частной, а также кооперативной и общественной собственности на средства производства. Для достижения гармонии государство проводит политику корректировки в развитии каждого из секторов с тем, чтобы обеспечивать равные возможности всем формам собственности. Этому должна служить и ликвидация монополии крупных землевладений, защита потребителей и т.д. Деятельность государства в экономической и социальной сферах осуществляется на плановых началах. Конституция определяет основополагающие принципы экономики, в частности, планирования экономики и др. (ст. 80), закрепляет первоочередные обязанности государства по организации экономической системы (ст. 81), основы общественного владения (ст. 84), национализации (ст. 85), деятельности частных предприятий (ст. 87), осуществления иностранных капиталовложений (ст. 88), планирования экономики, сельскохозяйственной, торговой и промышленной по­литики, а также финансовой и фискальной системы.

Несмотря на то, что Конституции некоторых европейских стран содержат лишь отдельные положения относительно функционирования экономической системы государства, в принципе признается важность закрепления основ функционирования экономической системы. Это способствует стабильности государственного развития, закладывает конституционные гарантии экономических прав граждан.

В исследовании коллектива авторов Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова показано, что в той или иной степени обращаются к вопросам экономики не только приведенные выше в обзоре конституции европейских государств, но и конституции всех без исключения государств[[257]](#footnote-257). Таким образом можно вести речь о наличии тенденции закрепления основ экономической системы в современных конституциях. Разделы, специально посвященные экономической системе, были в Конституциях Советского Союза и всех союзных республик. Этот опыт был позаимствован многими странами.

Как показывает практика, положения Конституции ДНР, касающиеся экономической системы, не стали основой законодательного обеспечения экономической (хозяйственной) деятельности, и они нуждаются в мо­дернизации. Часть норм, которые можно отнести к числу определяющих отдельные элементы экономической системы государства, была в свое время обобщена при подготовке Хозяйственного кодекса. Поскольку кодекс был призван выполнять системообразующую функцию в массиве хозяйственного законодательства, в его общую часть была включена специальная статья о конституционных основах правопорядка в сфере хозяйствования (ст. 5). В этой статье в концентрированной форме воспроизведены указанные основы и определено, что хозяйственный порядок формируется на базе оптимального сочетания рыночной саморегуляции экономических отношений субъектов хозяйствования и государственного регулирования макроэкономических процессов, исходя из конституционного требования ответственности государства перед человеком за свою деятельность и определения его демократическим и социальным. Кроме того, ст. 9 и 10 Хозяйственного кодекса определяют формы и направления экономической политики государства. Конституционные основы хозяйственного правопорядка составляют важную часть законодательного закрепления экономической системы.

Анализ законодательства ДНР свидетельствует о наличии некоторых норм как в Декларации о суверенитете и Конституции Республики, так и в не очень богатом отраслевом законодательстве, которые можно отнести к числу определяющих отдельные элементы экономической системы государства.

Декларация о суверенитете ДНР 7 апреля 2014 г.[[258]](#footnote-258) обозначила основное содержание экономического суверенитета страны. В соответствии с ним составной частью этой категории является экономическая самостоятельность Республики. В понимании Декларации (ст. 5) это означает, что «Республика самостоятельно определяет свой экономический статус, проводит финансовую, кредитную и инвестиционную политику, формирует свой государственный бюджет, устанавливает порядок образования и использования валютного и других фондов».

В документе подчеркивается, что народ ДНР имеет исключительное право собственности на землю, ее недра, воздушное пространство, водные и другие природные ресурсы, которые находятся в ее пределах. Экономический и научно-технический потенциал, созданный на территории Республики, является ее собственностью, материальной основой суверенитета Республики и используется в интересах ее граждан только в соответствии с Конституцией и законами Республики (ст. 4). Совокупность используемых понятий экономической самостоятельности, экономического статуса Республики, круга собственности ее народа по существу и есть характеристика отдельных элементов экономической системы как составляющей части государственного суверенитета государства.

В разных разделах Конституции Республики закреплен ряд подобных норм. В частности, ее ст. 5 признает и защищает частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. Ст. 27 дает право каждому на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, но не допускает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. В соответствии со ст. 50 каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, не имеют обратной силы. Целый ряд статей посвящен компетенции органов власти и местного самоуправления в области регулирования экономических отношений в Республике.

Таким образом, можно отметить, что определенные аспекты экономической системы республиканским законодательством закреплены. Но имеющихся конституционных норм, касающихся экономической системы, в нынешней их редакции явно недостаточно, кроме того, они не дают четкого определения типа экономики. Такое положение дел не обеспечивает стабильности экономического законодательства в целом и, в частности, такой его важной и чувствительной для экономики части, которая непосредственно регулирует повседневную хозяйственную деятельность, ее организацию и осуществление.

Прежде всего для дополнения уже закрепленных в Конституции элементов экономической системы целесообразно прямое признание необходимости государственного регулирования в условиях смешанной экономики, признание именно такого характера современной экономики и ориентацию на такую ее модель.[[259]](#footnote-259) Кроме того, должна быть закреплена и необходимость стратегического и иного общего­сударственного планирования развития экономики.

Добиться решения этих задач возможно, выделив в Конституции Республики раздел «Основы экономической системы государства» или реализовав подобные нормы в отдельном законе аналогичного содержания. При подготовке подобного проекта может быть консолидировано, при необходимости в модернизированном виде, содержание ряда статей Конституции с учетом практики их применения и позитивного опыта других стран.

В «Основах экономической системы государства» целесообразно закрепить обязанность государства обеспечивать и поддерживать оптимальное сочетание государственного регулирования экономики и рыночной саморегуляции, а также положение о том, что все субъекты хозяйственной деятельности, независимо от форм собственности и принадлежности капитала, образуют единую экономическую систему страны, что является сферой применения средств регулирования экономики.

Необходимо абсолютно четко определить роль государства в экономических процессах, в частности, через закрепление его предназначения и функций. Конституционно-правовой уровень закрепления должна получить деятельность государства по формированию и реализации экономической политики, его прогнозная деятельность. Отдельными субинститутами конституционного регулирования экономических отношений должны стать правовые требования к качественным параметрам функционирования экономической системы относительно социальной направленности экономики, а также экономической и, в частности, инновационной (технологической) безопасности страны.

Важнейшим системообразующим элементом государственного регулирования экономического развития является формирование действенной системы государственного стратегического планирования, ориентированного на выработку правильного подхода к проблеме соотношения плана и рынка. Отказ от планирования, как якобы от устаревшего института, не совместим с рыночными условиями хозяйствования, нанес существенный вред экономике и явно противоречит нашей собственной и зарубежной практике. Многие страны, заимствовав и творчески усовершенствовав опыт общегосударственного планирования, сформировавшийся в Советском Союзе, добились больших успехов в развитии экономики. Особый интерес для нас представляет опыт стран юго-восточной Азии, сделавших благодаря планированию скачок из отсталости в первые ряды стран со смешанной экономикой. Хорошо известны успехи в экономическом развитии Японии, Китая, Южной Кореи, Тайваня, Сингапура. Особенно интересен опыт Японии, где давно составляются и выполняются долгосрочные планы развития, координирующие работу государственного и негосударственного секторов экономики. Эффективность общегосударственного планирования в Японии подтверждена опытом многих десятилетий[[260]](#footnote-260). Хрестоматийным стал опыт выхода из кризиса 1929–1933 гг. США при Президенте Ф.Д. Рузвельте с помощью общегосударственной программы развития. Об этом свидетельствует и современная практика Российской Федерации.

В экономически развитых странах планирование еще с середины прошлого столетия стало органичным элементом государственного регулирования экономического развития, поскольку современное производство невозможно без планового воздействия на его функционирование. Здесь большое внимание уделяется выполнению среднесрочных и долгосрочных планов развития экономики, разрабатываемых методом индикативного планирования, который предусматривает формирование системы параметров (индикаторов), определяющих прогнозируемое состояние развития экономики на перспективу. Более того, некоторые исследователи пришли к выводу о том, что «… рыночная экономика – прежде всего плановая экономика, и первоочередным для нее заданием становится правильное переосмысление перспектив развития»[[261]](#footnote-261). Но после развала СССР только с принятием Хозяйственного кодекса в его ст. 11 появилось понятие планирования.

В настоящее время для Российской Федерации характерным является использование стратегической или структурно–стратегической формы индикативного планирования, представляющей собой разработку на федеральном уровне стратегического плана социально–экономического развития страны и регионов, структурированного на год, пятилетие и 15–летний период[[262]](#footnote-262). В Китае индикативное планирование представляет собой макроэкономическое планирование, основанное на сочетании частного и государственного секторов экономики при доминировании последнего. Это единая целостная система, состоящая из планов различных уровней и разной продолжительности: долгосрочные (10–20 лет), среднесрочные (5 лет) и годовые. Индикативные планы Китая – это документы программного характера, определяющие стратегию развития экономики, науки, техники и социальной сферы. В США внедрена система «гибкого» пятилетнего планирования, которая до настоящего времени демонстрирует высокую эффективность организации экономики страны[[263]](#footnote-263).

Страной, где впервые были внедрены механизмы индикативного планирования, признана Франция[[264]](#footnote-264). Во Франции принят специальный Закон «О государственном планировании». Как свидетельствует зарубежная практика, пятилетние планы принимаются в Японии, Великобритании, в нескольких десятков других стран. В частности, они разрабатываются в Индии, Южной Карее. В Индии имеется как индикативное планирование, так и директивные разделы плана, относящиеся к государственному сектору экономики. Важно подчеркнуть, что принцип государственного планирования экономики зафиксирован в Конституциях Бразилии, Испании, Португалии и ряда других стран[[265]](#footnote-265).

Народным Советом ДНР принят Закон «О республиканских программах»[[266]](#footnote-266), в который внесен ряд изменений. Постановлением Совета Министров ДНР от 17.12.2016 г. № 13–2 утвержден Порядок разработки и реализации Республиканских программ в ДНР, а Приказом Министерства экономического развития от 23.05.2016 г. № 78 утвержден Порядок формирования и ведения перечня республиканских программ, реализуемых на территории Республики. И хотя усилиями ряда профильных министерств разработаны отраслевые программы по отдельным направлениям хозяйственной деятельности (к примеру, Программа развития угольно–энергетической отрасли; Программа бесперебойного обеспечения водой городов и районов ДНР; Прог-  
рамма развития потребительского рынка), а местными органами власти проводится определенная работа по подготовке Программ восстановления и развития городов и районов, в целом пока еще рано говорить о комплексном, системном подходе к формированию программных стратегических документов социально–экономического развития Республики на перспективу.

Законодательное закрепление экономической системы – это также достаточно полное регулирование отношений собственности. Необходимо не только закрепить равенство всех форм собственности, но и дать исчерпывающий перечень ее форм. В связи с этим следует отметить, что ст. 5 и 28 Конституции Республики частную собственность делают несколько «правее», чем все остальные ее формы. В данном случае необходимо иметь в виду, что конституционное понятие собственности имеет приоритет над гражданско-правовым понятием. В связи с этим «... определение собственности через понятия и концепции гражданского права для целей толкования соответствующих конституционных положений недопустимо»[[267]](#footnote-267).

Согласно Конституции Германии – «Собственность обязывает. Пользование ею должно также служить общественному благу.» (ч. 2 ст. 14 Основного закона). В Конституции ДНР подобная формула отсутствует. Только в ч. 3 ст. 29 упоминается, что «владение, пользование и распоряжение собственниками землей и другими природными ресурсами не должно наносить ущерба окружающей среде и не нарушать права и законные интересы иных лиц». Положение, подобное немецкому, можно было бы зафиксировать и в нашей Конституции.

Конституционная концепция собственности рассматривает собственность в социальном понимании, а не просто как право личности. Собственность – это не только право, но и обязанность. В развитие положений Конституции о равенстве всех форм собственности целесообразно прямо закрепить в законодательстве более четкое распределение полномочия по управлению общенародной собственностью. Наряду с признанием равенства существующих форм собственности должны быть определены также ограничение прав собственников и обязанности обладателей этого права.

Отметим, что достижением XX века является не появление частной собственности и рынка, которые известны тысячелетия, а их определенное ограничение. В этом отношении представляет интерес ч. 6 ст. 44 Конституции Республики Беларусь, которая гласит: «Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц»[[268]](#footnote-268). Такая формулировка рассматривается как принципиальное ограничение свобод собственности[[269]](#footnote-269). Подобное положение можно закрепить и в законодательстве Республики. Можно позаимствовать положение, закрепленное в ч. 5 ст. 13 Конституции Республики Беларусь «Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях».

Государственное регулирование является важнейшим компонентом современной экономики. Все успешно развивающиеся в мире экономики – это смешанные экономические системы, рационально сочетающие рыночное саморегулирование и государственное воздействие на хозяйственные процессы.

В свое время академиком В.К. Мамутовым всесторонне обоснованы выводы о том, что современная экономика – это смешанная, а не просто рыночная экономика, и она вовсе не предполагает полной ликвидации государственной собственности. Для смешанной экономики характерно сильное государственное регулирование, основанное на государственной финансовой мощи, государственной собственности на природные и другие материальные ресурсы, государственном секторе экономики, на планировании (программировании), обеспечивающем социальную ориентацию развития. Современная высокоразвитая, высокообщественная экономика не может эффективно функционировать без государственного регулирования и публично–правового обеспечения. Попытка осуществления на практике в ряде стран СНГ в 1990–1994 гг. доктрины невмешательства государства в экономику, полного рыночного саморегулирования на частно–правовых началах нанесли огромный ущерб экономике[[270]](#footnote-270).

В данном контексте государственная собственность (включая природные и финансовые ресурсы) играет существенную роль во всех современных государствах, в развитых экономических системах. Даже в таких «либеральных» хозяйственных системах, как США, Австралия, Новая Зеландия экономическая роль государства весьма заметна и достигает 30–35% ВВП, а в государствах социального рыночного хозяйства – ФРГ, Франции, Швеции – 50–60% ВВП[[271]](#footnote-271).

В США на долю государства приходится 20% капитала, 40% земли, 42% электростанций, почтовое обслуживание, значительное количество станций телевидения и радиовещания[[272]](#footnote-272). Во Франции уже к 1990 г. прошлого века государство стало самым крупным собственником в стране. В настоящее время во Франции нет ни одной отрасли, где бы государство не имело «своей доли»[[273]](#footnote-273). Огромных размеров достигают государственные инвестиции от общего объема капиталовложений в экономически развитых странах. В Италии государственные компании контролируют в основном черную металлургию, электротехническую и судостроительную промышленность. В Испании государство установило строгий контроль в области производства электроэнергии. Японская модель государственного регулирования экономики ориентирована на превентивные действия, компенсирующие определенные несовершенства рынка, закрепление за государством лидирующей роли в разработке и реализации социально–экономического развития[[274]](#footnote-274).

Федеральное правительство Канады осуществляет общее регулирование экономики страны в целом, определяя базисные условия развития бюджетной, инвестиционной, налоговой и антимонопольной политики, стимулирует развитие экспорта, предпринимает действенные меры по нормативно–правовому регулированию развития отраслей экономики, обеспечению беспрепятственного движения товаров, услуг и капитала через границы провинций и территорий Канады, утверждает технические регламенты и стандарты. Особое внимание уделяется вопросам денежно–кредитной политики в банковском секторе и на рынке ценных бумаг, а также обеспечению единых стандартов продовольственной и промышленной безопасности[[275]](#footnote-275).

Сильным и эффективным государственным руководством обеспечивается стремительный экономический рост Южной Кореи. Правительство страны активно реформировало законодательную базу, принимает действенные меры по увеличению золотовалютных запасов, развитию экспорта, увеличению иностранного капитала, формированию оптимальной инфраструктуры: дорог, дамб, портов, железных дорог. В Сингапуре государственное регулирование экономики направлено на максимальную внешнеэкономическую открытость страны, привлечение иностранных инвестиций, ориентацию на внешние рынки, совершенствование технологической базы промышленности на основе инновационных технологий[[276]](#footnote-276).

В Российской Федерации, несмотря на радикальный характер рыночной трансформации в 1990–е годы прошлого века, включая быструю приватизацию, государственный сектор продолжает оставаться неотъемлемым важным сегментом экономики. Государственный сектор в Российской экономике представлен в таких правовых формах, как акционерные общества и унитарные предприятия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Доля трудоспособного населения, занятого на предприятиях с государственным участием, на этот период составляла 31,4%[[277]](#footnote-277). Государственные предприятия доминируют в пяти важных секторах экономики России: инфраструктура (железнодорожный транспорт, трубы, ядерная энергетика); добыча полезных ископаемых (нефть, газ, бриллианты); военнопромышленный комплекс; финансовые услуги (банковский сектор, страхование, пенсионные фонды); масс–медиа.[[278]](#footnote-278) Приведенные данные наглядно свидетельствуют о росте контроля Правительства Российской Федерации над крупнейшими хозяйствующими объектами.

Новым этапом в развитии государственного сектора экономики России стало создание специфического института государственных корпораций. Каждая государственная корпорация утверждается отдельным законом. Правительство играет роль основателя, переводя определенные активы в государственную корпорацию. Законодательство о банкротстве к государственным корпорациям не применимо, их не контролирует Счетная палата РФ.

Как отмечают российские специалисты, выбор государственных корпораций в качестве организационно–правовой формы был в существенной мере вызван двумя их возможностями: повышением гибкости в использовании финансовых средств и упрощением (ускорением) процессов реструктуризации и консолидации государственной собственности в отдельных секторах экономики РФ. Создание компаний с государственным участием и государственных институтов развития во многом отражает стремление государства сформировать более эффективные инструменты для проведения промышленной политики[[279]](#footnote-279).

По состоянию на 2017 г. государственный сектор России по-прежнему остается доминирующим практически в тех же отраслях. Эти отрасли почти во всех странах служат традиционной нишей для государственного предпринимательства или государственного партнерства. С точки зрения эффективности экономики целесообразно проводить политику не исключения государственного сектора или его полной изоляции, а наоборот, гармоничного и эффективного сочетания в экономике различных форм собственности, практической эффективной реализации преимуществ, достоинств и возможностей, прежде всего частно–государственного партнерства на всех временных этапах развития экономики страны. Для усиления развития социально–экономической составляющей в России необходимо на современном этапе участие государственного сектора в экономике не менее 50%[[280]](#footnote-280).

Подводя некоторые итоги следует отметить, что чрезвычайно важным является создание конституционно-правового механизма, который обеспечивал бы мобилизационный режим функционирования экономики через целостную систему мер государственного регулирования, которые применялись бы достаточно длительное время в соответствии со стратегией и программами экономического развития с учетом состояния экономики страны. Вместе с тем введение государством чрезвычайного режима функционирования экономики страны должно обеспечиваться конституционно-правовым запретом субъектам хозяйствования в таких условиях останавливать производственную деятельность или уклоняться от обязанности осуществлять производство в определенных параметрах.

Большая часть конституционных норм должна быть нормами прямого действия. В целях обеспечения реализации конституционных норм они должны быть развиты и снабжены механизмами внедрения в отраслевом материальном и процессуальном законодательстве. Обеспечение стабильности и приведение законодательства в удобный для обозрения вид ставит вопрос о необходимости его кодификации. Кодификация – наиболее эффективная юридическая форма его гармонизации, консолидации, компактизации, стабилизации, способствующая его изучению, пониманию и тем самым правильному применению и сближению с законодательством других стран. В связи с этим надо закрепить в Конституции и само требование кодификации и дать ссылку на регулирование отдельных групп экономических отношений действующими и вновь создаваемыми кодексами.

Законодательство по экономическим вопросам должно быть адекватно требованиям эффективного правового обеспечения со­временной смешанной экономики, обеспечивать ее социальную направленность, прогрессивное социально-экономическое развитие. Оно должно быть также адекватно требованиям устойчивого развития общества, экологической безопасности.

Совершенствование, модернизация законодательства должны осуществляться таким образом, чтобы одновременно обеспечивалась его стабильность, незыблемость основополагающих положений. Соблюдение этого требования возможно при условии закрепления в Конституции, в действующих и будущих кодексах, в некоторых других законах, носящих стержневой характер, базовых условий правового обеспечения экономики. Это создает возможность совершенствования, модернизации законодательства на основе положений, закрепленных в Конституции и базовых для экономики законодательных актах.

**3. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ДНР**

**3.1. Блоки, направления, показатели оценки  
экономической системы ДНР**

Одной из основных функций формирования системы управляемого целенаправленного развития экономики Республики должна стать система оценки эффективности экономической системы ДНР, на основе которой можно было бы осуществлять качественный и количественный анализ фактического состояния экономики, оценивать эффективность ее развития, соответствия требованиям общества, бизнеса и государства, выявлять узкие места и осуществлять мониторинг экономической безопасности Республики.

Оценка экономической системы должна наполняться следующими блоками:

оценка фактического состояния экономики по направлениям;

оценка динамики экономического развития;

оценка макроэкономических показателей;

оценка доступности среды для открытия и ведения бизнеса;

оценка экономической безопасности;

оценка эффективности экономической системы Республики.

Оценка фактического состояния экономики по направлениям.

Оценку фактического состояния экономики необходимо оценивать системой критериев по следующим направлениям:

в сфере *государственного управления* экономикой: качество и достаточность нормативно-правового регулирования экономики, эффективность системы государственного планирования экономики, обеспеченность населения и бизнеса инфраструктурой и энергоносителями, уровень бюрократической и налоговой нагрузки на бизнес, коэффициент импортозамещения, эффективность системы защиты инвесторов и прав собственности;

в сфере *промышленного производства* по отраслям (приросты темпов производства и реализации продукции, степень загрузки производственных фондов, обеспеченность трудовыми ресурсами, эффективность логистической системы, эффективность государственной системы сбыта продукции; степень диверсификации производства – темпы прироста направлений экономической деятельности, темпы прироста наименований продукции или товаров; эффективность использования производственных ресурсов/потенциала – материальных: фондоотдача, фондоемкость, фондовооруженность; трудовых: производительность труда, качество труда, текучесть кадров; финансовых: оборачиваемость оборотных средств, капиталоемкость, рентабельность; коэффициенты энергоэффективности, энергоемкости, экономии ресурсов; усовершенствование технико-технологического обеспечения, ресурсной достаточности; эффективность использования трудовых ресурсов – производительность труда, качество труда, коэффициент творческой активности и пр.;

в *финансовой сфере:* бюджетная самодостаточность, доля бюджета на одного жителя и другие показатели эффективности бюджета; показатели эффективности налоговой системы; доступность кредитов и депозитные предложения для физических и юридических лиц, обеспеченность бизнеса банковскими услугами по показателям; обеспеченность финансового обслуживания внешнеэкономической деятельности и пр.;

в *социальной сфере:* рост численности населения; увеличение продолжительности жизни; рост реальных доходов населения; покупательная способность населения; доступность продукции и услуг для населения; доля расходов бюджета на здравоохранение, образование, коэффициент профессиональной корреляции, уровень жизни населения, соотношение минимального дохода заработной платы, пенсии и т.п. к величине минимальных расходов; уровень занятости и безработицы; платежеспособный спрос населения; доля бюджетных расходов на социальную защиту населения, доля бюджетных расходов на обеспечение экологической безопасности и пр.

Оценка динамики экономического развития.

Базой для динамического анализа экономики Республики должны стать показатели оценки фактического состояния экономики.

Оценка макроэкономических показателей.

Критерии:

темпы роста ВВП;

доля инвестиций в ВВП (норма накопления);

совокупный спрос;

доли доходов и расходов, связанных с НИОКР в ВВП;

доли доходов и расходов, связанных с образованием в ВВП, доли доходов и расходов, связанных с информационными технологиями в ВВП;

доли доходов и расходов, связанных с здравоохранением в ВВП, доходов и расходов, связанных с социальной деятельностью (использованием человеческого потенциала);

доля прямых внешних инвестиций;

динамика взаимного товарооборота с ЛНР, РФ, ЮО, Абхазией и др.;

уровень тенизации экономики.

Оценка доступности среды для открытия и ведения бизнеса.

Оценка доступности среды для открытия и ведения бизнеса базируется на методологии *Doing Business* и включает следующие направления оценки:

*Создание предприятий*. Учитываются все процедуры, которые должен пройти предприниматель, приступающий к созданию промышленной или торговой компании в соответствии с требованиями законодательства или общепринятой практикой, а также сроки и затраты для выполнения таких процедур и минимальный размер оплачиваемого уставного капитала. Эти процедуры охватывают процессы, необходимые для получения всех нужных лицензий и разрешений, оформление всех требуемых уведомлений, удостоверений и регистраций в соответствующих органах в отношении предприятия и его сотрудников.

*Получение разрешений на строительство.* Учитываются все процедуры, которые должна пройти строительная компания, чтобы построить складское помещение, включая время и стоимость прохождения процедуры. Кроме того, измеряется индекс качества строительного контроля, который проводит оценку качества нормативного регулирования строительства, контроля за качеством и механизмов безопасности, систем регулирования юридической ответственности и страхования, а также требований к уровню профессиональной квалификации.

*Подключение к системе электроснабжения*. Индикаторы этой группы учитывают все процедуры, через которые должно пройти предприятие, чтобы на постоянной основе подключить рассматриваемый склад к системе электроснабжения и обеспечить поставку электроэнергии. Такие процедуры включают в себя подачу заявлений и заключение договоров с энергетическими предприятиями, получение всех необходимых разрешений от распределительных сетей и других учреждений, проведение необходимых инспекций, а также выполнение всех внешних работ по подключению, получение завершительных актов и окончательную поставку электроэнергии.

*Регистрация собственности*. Учитывается вся последовательность процедур, которые компания с ограниченной ответственностью (покупатель) должна выполнить, чтобы приобрести объект недвижимости у другой компании (продавца), а также чтобы получить соответствующие права собственности и иметь возможность далее использовать данное имущество для расширения своей бизнес-деятельности в качестве залога при получении новых кредитов, либо, при необходимости, для продажи имущества другой компании. Индекс качества системы управления земельными ресурсами включает в себя пять критериев: надежность системы управления земельными ресурсами, прозрачность системы управления земельными ресурсами, охват системы управления земельными ресурсами, разрешение правовых споров и равный доступ к праву собственности.

*Получение кредитов*. Оцениваются законные права заемщиков и кредиторов по обеспеченным сделкам – обмен кредитной информацией. Первый набор показателей измеряет наличие определенных положений, которые облегчают предоставление займов в рамках законодательства о залоговом обеспечении и несостоятельности (банкротстве). Второй набор оценивает охват, объем и доступность кредитной информации, которую можно получить через поставщиков услуг кредитной отчетности, таких, как кредитные бюро или кредитные реестры. Общий балл определяется путем суммирования показателей по индексу действенности законных прав и по индексу глубины кредитной информации.

*Защита миноритарных инвесторов*. Оценивается степень защиты миноритарных акционеров в случае конфликта интересов, пользуясь одной группой показателей, а также права инвесторов в корпоративном управлении, пользуясь другими показателями. Данные собираются путем опроса юристов, специализирующихся на корпоративном праве и операциях с ценными бумагами, и базируются на анализе правовых актов о ценных бумагах, законодательства о компаниях, гражданско-процессуальных кодексов и судебных правил в отношении доказательств.

*Налогообложение.* Анализируются налоги и обязательные отчисления, которые предприятия должны уплачивать в соответствующем году, а также административное бремя, связанное с уплатой налогов и отчислений, и процессы после подачи отчетности и уплати налогов. В число рассматриваемых налогов и отчислений входят: налог на прибыль или на доходы предприятий, отчисления на социальное обеспечение и налоги на рабочую силу, уплачиваемые работодателем, налоги на собственность, налоги на передачу собственности, налог на дивиденды, налог на прирост капитала, налог на финансовые операции, налоги на сбор отходов, налоги на транспортные средства и дорожные налоги, а также любые другие малые налоги или сборы.

*Международная торговля*. Оцениваются временные и финансовые затраты на организацию и обеспечение экспорта и импорта товаров. Измеряются временные и финансовые затраты (за исключением пошлин) при прохождении трех этапов, необходимых для экспорта или импорта партии товаров: соблюдение требований к оформлению документов, соблюдение требований пограничного и таможенного контроля, а также транспортировка товаров внутри страны.

*Обеспечение исполнения контрактов.* Оцениваются временные и финансовые затраты для разрешения коммерческого спора в суде. Также оценивается индекс качества судопроизводства, что способствует повышению качества и эффективности судебной системы.

*Разрешение неплатежеспособности*. Учитываются временные и финансовые затраты, а также конечный исход процесса разрешения неплатежеспособности, в котором все участники являются местными предприятиями. Кроме того, оценивается эффективность нормативно-правовой базы, применимой к процедурам ликвидации и реорганизации предприятия.

Оценка экономической безопасности.

Экономическая безопасность ДНР подразумевает способность Республики обеспечить устойчивость развития   
территории в условиях экономической независимости и интеграции с национальными экономиками граничащих государств (в нашем случае, Российской Федерации, в дальнейшем, возможно, Украины). Достижение баланса экономических интересов с наименьшими потерями возможно при соблюдении каждой из сторон экономических отношений следующих принципов: стабильность, надежность и предсказуемость. Нестабильность, непредсказуемость и ненадѐжность экономической политики при взаимодействии территорий/государств нарушают баланс интересов и приводят к отказу от сотрудничества (экономическая блокада, отказ от инвестирования капитала и пр.) и нарушают устоявшуюся экономическую систему. Методика оценки экономической безопасности ДНР должна учитывать специфические условия функционирования экономики Республики.

**3.2. Показатели индекса развития  
отдельных отраслей и секторов экономики ДНР  
на основе критериев оценки эффективности  
экономической системы**

Методика оценки эффективности экономической системы Республики должна включать интегральную оценку по критериям по всем вышеуказанным группам с учетом их удельных весов.

Основной целью определения показателя индекса развития является обеспечение основы для оценки состояния и дальнейших перспектив развития представленных отраслей народно-хозяйственного комплекса Республики. Критерии и параметры приведенной методики под влиянием множества внешних и внутренних факторов могут варьироваться. Однако ряд критериев, таких, как инвестиционная привлекательность, показатель состояния нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности, а также качественного уровня институциональной среды необходимо учитывать в каждой из рассматриваемых отраслей и сфер государственной экономики.

Каждый из параметров выражает отдельный аспект потенциального состояния отрасли на данном этапе развития. Основная идея по определению агрегированного показателя состоит в том, чтобы определить наряду с наиболее инвестиционно-привлекательными отраслями те сферы экономики, где финансовая и ресурсная поддержка необходима в первую очередь. Прежде всего – это отрасли, состояние которых непосредственно влияет на экономическую безопасность государства.

Разрабатывая качественный состав параметров для определения индекса развития для каждого сектора и отрасли, необходимо обратить внимание на такие характеристики, которые оказывают наиболее существенное влияние на текущее и перспективное состояние объекта, поэтому в этой связи необходимо отметить следующее:

*Металлургическая отрасль.* Доля металлургических предприятий в структуре промышленности Республики за три последних года увеличилась примерно в два раза, увеличился экспорт металлургической продукции. В настоящее время в отрасли работает порядка 50 предприятий. Численность работников, занятых в отрасли, также показывает положительную динамику к увеличению. Это происходит как на государственных предприятиях, так и на предприятиях частной формы собственности.

*Угольная отрасль испытывает*рядпроблем, таких, как задолженность по заработной плате, повреждения на шахтах (результат боевых действий), недостаточное обеспечение спецодеждой, высокий уровень износа оборудования, отток высококвалифицированных специалистов. Требует решение главная задача – налаживание сбыта готовой продукции. Для преодоления вышеперечисленных проблем в отрасли необходимо комплексное обновление оборудования, что, в свою очередь, позволит не только увеличить объемы угледобычи, но и упростить сам процесс работы.

*Энергетическая отрасль* экономики Республики стабильно развивается, но тоже имеет ряд проблем – это повреждение линий электропередач, отток высококвалифицированных специалистов, а также низкий приток молодых квалифицированных специалистов. Поскольку тепловые электростанции ДНР работают не на полную мощность, это позволяет говорить о существенном наращивании потенциала в электроэнергетике, и как положительный итог – увеличении экспорта продукции.

*Жилищно-коммунальное хозяйство* – комплекс отраслей экономики, отвечающий за обеспечение возможности для населения пользоваться услугами коммунальной инфраструктуры. Сюда входят предприятия, обеспечивающие деятельность по эксплуатации жилого фонда, газо-, тепло- и электроснабжения населения, благоустройства придомовой территории, участков, цехов, баз, мастерских, гаражей, специальных машин и механизмов, складских помещений, предназначенных для обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства. Поэтому при выборе показателей индекса развития ЖКХ в ДНР целесообразно обратить особое внимание на следующие:

*Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования*

Надежная система прав собственности и обеспечения договорных обязательств является залогом успешного функционирования сферы ЖКХ. Наличие правовой базы, отвечающей потребностям ЖКХ, способствует увеличению эффективности деятельности предприятий данной отрасли.

*Оценка уровня износа активной части основных фондов*

Степень износа активной части основных фондов характеризует техническое состояние и качество различных видов активов предприятий ЖКХ. При прочих равных условиях, чем выше степень износа активной части основных фондов, тем ниже качество предоставляемых услуг.

*Оценка уровня обновления активной части основных фондов*

Уровень обновления активной части основных фондов характеризует масштабы воспроизводства основного капитала предприятия. Увеличение технической оснащенности способствует повышению эффективности функционирования предприятий сферы ЖКХ.

*Обеспеченность кадрами всех категорий*

Наличие трудовых ресурсов и уровень их квалификация являются ключевыми факторами бесперебойного функционирования сферы ЖКХ и сохранения действующей инфраструктуры.

*Малое предпринимательство*играет важную роль в восстановлении и развитии экономики Республики. Предприятия малого бизнеса в кризисных ситуациях могут достаточно мобильно реагировать на изменения в экономике, подстраиваясь под внешние обстоятельства, оказывая при этом положительное воздействие на экономическое состояние и развитие экономики в целом. Поэтому при выборе показателей индекса развития малого предпринимательства в ДНР необходимо особое внимание уделить следующим:

*Государственный заказ* является одной из важных форм стимулирующего воздействия государства на хозяйственную деятельность малых предприятий. Обеспечивая устойчивый и гарантированный спрос на готовую продукцию, государственных заказ способствует росту деловой активности малых предприятий.

*Степень интеграции в технологические цепочки других государств*

Внешнеэкономического сотрудничество выступает в качестве одного из ключевых условий осуществления прогрессивных изменений в отраслевой структуре экономики ДНР за счет интеграции отечественных производителей в технологические цепочки других государств.

*Возможности реализации внешнеэкономических связей*

Укрепление внешнеэкономических связей способствует созданию благоприятных условий для привлечения финансовых средств на потребности увеличения масштабов производственной деятельности отечественных предприятий. Кроме того, расширение доступа отечественных производителей на внешние рынки сбыта увеличивает возможности реализации собственной продукции.

*Уровень наукоемкости*

Высокий уровень наукоемкости в современных условиях экономического развития является одним из основных условий успешного осуществления хозяйственной деятельности малых предприятий и повышения их инновационного потенциала. Поэтому уровень применения новых технологий и подходов к организации производственного процесса играет ключевую роль в обеспечении конкурентоспособности малого предпринимательства.

Таблица 27

*Показатели индекса развития угольной отрасли ДНР*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 7 | 5 | 0,35 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 8 | 6 | 0,48 |
| 3 | Уровень обеспечения предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 2 | 7 | 0,14 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 8 | 9 | 0,72 |
| 5 | Оценка уровня обновления активной части основных фондов | 1 | 4 | 0,04 |
| 6 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 1 | 5 | 0,05 |
| 7 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 1 | 3 | 0,03 |
| 8 | Уровень наукоемкости | 3 | 4 | 0,12 |
| 9 | Энергоэффективность производства | 5 | 5 | 0,25 |
| 10 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 3 | 6 | 0,18 |
| 11 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 5 | 5 | 0,25 |
| 12 | Государственный заказ | 5 | 5 | 0,25 |
| 13 | Уровень обеспеченности сырьем | 5 | 8 | 0,4 |
| 14 | Уровень использования возможностей логистической инфраструктуры | 4 | 4 | 0,16 |
| 15 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 3 | 3 | 0,09 |
| 16 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 5 | 6 | 0,3 |
| 17 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 3 | 5 | 0,15 |
| 18 | Подготовка квалифицированных кадров | 5 | 5 | 0,25 |
| 19 | Создание предприятий | 2 | 4 | 0,08 |
| 20 | Уровень социальной защищенности работников  отрасли | 4 | 6 | 0,24 |
|  | Показатель |  |  | 4,53 |

Таблица 28

*Показатели индекса развития металлургической отрасли ДНР*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес  в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент  критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 7 | 5 | 0,35 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 8 | 6 | 0,48 |
| 3 | Уровень обеспечения предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 2 | 7 | 0,14 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 8 | 9 | 0,72 |
| 5 | Оценка уровня обновления активной части основных фондов | 1 | 4 | 0,04 |
| 6 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 1 | 5 | 0,05 |
| 7 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 1 | 3 | 0,03 |
| 8 | Уровень наукоемкости | 3 | 4 | 0,12 |
| 9 | Энергоэффективность производства | 5 | 5 | 0,25 |
| 10 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 3 | 6 | 0,18 |
| 11 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 5 | 5 | 0,25 |
| 12 | Государственный заказ | 5 | 5 | 0,25 |
| 13 | Уровень обеспеченности сырьем | 5 | 8 | 0,4 |
| 14 | Уровень использования возможностей логистической инфраструктуры | 4 | 4 | 0,16 |
| 15 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 3 | 3 | 0,09 |
| 16 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 5 | 6 | 0,3 |
| 17 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 3 | 5 | 0,15 |
| 18 | Подготовка квалифицированных кадров | 5 | 5 | 0,25 |
| 19 | Создание предприятий | 2 | 4 | 0,08 |
| 20 | Уровень социальной защищенности работников отрасли | 4 | 6 | 0,24 |
|  | Показатель |  |  | 4,53 |

Таблица 29

*Показатели индекса развития энергетической   
отрасли (производство) ДНР*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 7 | 5 | 0,35 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 7 | 7 | 0,49 |
| 3 | Уровень обеспечения предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 1 | 3 | 0,03 |
| 4 | Оценка уровня активной части основных фондов | 5 | 3 | 0,15 |
| 5 | Оценка уровня обновления активной части основных фондов | 4 | 5 | 0,2 |
| 6 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 2 | 4 | 0,08 |
| 7 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 1 | 4 | 0,04 |
| 8 | Уровень наукоемкости | 3 | 5 | 0,15 |
| 9 | Энергоэффективность производства | 5 | 2 | 0,14 |
| 10 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 5 | 6 | 0,3 |
| 11 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 9 | 7 | 0,63 |
| 12 | Государственный заказ | 7 | 9 | 0,63 |
| 13 | Уровень обеспеченности сырьем | 8 | 8 | 0,64 |
| 14 | Уровень использования возможностей логистической инфраструктуры | 8 | 9 | 0,72 |
| 15 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 1 | 3 | 0,09 |
| 16 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 5 | 7 | 0,35 |
| 17 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 6 | 3 | 0,18 |
| 18 | Подготовка квалифицированных кадров | 3 | 2 | 0,06 |
| 19 | Создание предприятий | 1 | 2 | 0,06 |
| 20 | Уровень социальной защищенности работников отрасли | 5 | 6 | 0,02 |
|  | Показатель |  |  | 5,31 |

Таблица 30

*Показатели индекса развития машиностроения*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 8 | 5 | 0,4 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 4 | 10 | 0,4 |
| 3 | Уровень обеспеченности предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 2 | 12 | 0,24 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 1 | 7 | 0,07 |
| 5 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 1 | 7 | 0,07 |
| 6 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 0 | 2 | 0 |
| 7 | Уровень наукоемкости | 2 | 6 | 0,12 |
| 8 | Энергоэффективность производства | 3 | 6 | 0,18 |
| 9 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 1 | 3 | 0,03 |
| 10 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 7 | 9 | 0,63 |
| 11 | Государственный заказ | 6 | 8 | 0,48 |
| 12 | Уровень обеспеченности сырьем | 6 | 6 | 0,36 |
| 13 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 2 | 3 | 0,06 |
| 14 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 3 | 6 | 0,18 |
| 15 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 4 | 5 | 0,2 |
| 16 | Подготовка квалифицированных кадров | 7 | 5 | 0,35 |
|  | Показатель |  |  | 3,77 |

Таблица 31

*Показатели индекса развития химической   
промышленности*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес  в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 8 | 5 | 0,4 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 3 | 5 | 0,15 |
| 3 | Уровень обеспеченности предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 2 | 8 | 0,16 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 4 | 7 | 0,28 |
| 5 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 1 | 7 | 0,07 |
| 6 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 2 | 8 | 0,16 |
| 7 | Уровень наукоемкости | 4 | 8 | 0,32 |
| 8 | Энергоэффективность производства | 5 | 3 | 0,15 |
| 9 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 5 | 9 | 0,45 |
| 10 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 3 | 3 | 0,09 |
| 11 | Государственный заказ | 3 | 4 | 0,12 |
| 12 | Уровень обеспеченности сырьем | 8 | 6 | 0,48 |
| 13 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 7 | 8 | 0,56 |
| 14 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 3 | 6 | 0,18 |
| 15 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 6 | 8 | 0,48 |
| 16 | Подготовка квалифицированных кадров | 7 | 5 | 0,35 |
|  | Показатель |  |  | 4,4 |

Таблица 32

*Показатели индекса развития легкой промышленности*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 5 | 5 | 0,25 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 3 | 5 | 0,15 |
| 3 | Уровень обеспеченности предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 2 | 8 | 0,16 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 3 | 7 | 0,21 |
| 5 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 2 | 7 | 0,14 |
| 6 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 4 | 8 | 0,32 |
| 7 | Уровень наукоемкости | 3 | 8 | 0,24 |
| 8 | Энергоэффективность производства | 4 | 3 | 0,12 |
| 9 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 6 | 9 | 0,54 |
| 10 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 1 | 3 | 0,03 |
| 11 | Государственный заказ | 7 | 4 | 0,28 |
| 12 | Уровень обеспеченности сырьем | 4 | 6 | 0,24 |
| 13 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 4 | 8 | 0,32 |
| 14 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 2 | 6 | 0,12 |
| 15 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 3 | 8 | 0,24 |
| 16 | Подготовка квалифицированных кадров | 4 | 5 | 0,2 |
|  | Показатель |  |  | 3,56 |

Таблица 33

*Показатели индекса развития пищевой промышленности*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 7 | 5 | 0,35 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 6 | 5 | 0,3 |
| 3 | Уровень обеспеченности предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 3 | 8 | 0,24 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 3 | 7 | 0,21 |
| 5 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 3 | 7 | 0,21 |
| 6 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 4 | 8 | 0,32 |
| 7 | Уровень наукоемкости | 3 | 8 | 0,24 |
| 8 | Энергоэффективность производства | 5 | 3 | 0,15 |
| 9 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 6 | 9 | 0,54 |
| 10 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 1 | 3 | 0,03 |
| 11 | Государственный заказ | 2 | 4 | 0,08 |
| 12 | Уровень обеспеченности сырьем | 3 | 6 | 0,18 |
| 13 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли | 4 | 8 | 0,32 |
| 14 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 5 | 6 | 0,3 |
| 15 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 4 | 8 | 0,32 |
| 16 | Подготовка квалифицированных кадров | 4 | 5 | 0,2 |
|  | Показатель |  |  | 3,99 |

Таблица 34

*Показатели индекса развития сферы услуг и торговли*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Темпы роста объёмов оптового товарооборота | 6 | 10 | 0,6 |
| 2 | Темпы роста объёмов розничного товарооборота | 6 | 15 | 0,9 |
| 3 | Удельный вес товаров отечественных производителей в общем товарообороте | 6 | 12 | 0,72 |
| 4 | Доля прибыльных предприятий в общем количестве предприятий отрасли | 6 | 13 | 0,78 |
| 5 | Доля ритейлов в общем количестве предприятий отрасли | 7 | 8 | 0,56 |
| 6 | Доля занятых в отрасли торговли в общем количестве занятого населения | 7 | 10 | 0,7 |
| 7 | Удовлетворенность покупателей ценовой политикой | 4 | 10 | 0,4 |
| 8 | Удовлетворенность покупателей культурой обслуживания | 4 | 5 | 0,2 |
| 9 | Удовлетворенность покупателей количеством торговых объёктов | 4 | 8 | 0,32 |
| 10 | Удовлетворенность покупателей предложенным ассортиментом | 5 | 9 | 0,45 |
|  | Показатель |  |  | 5,63 |

Таблица 35

Показатели индекса развития финансовой системы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес  в баллах | Вес, % | Весовой коэффициент критерия |
| 1 | Уровень собираемости налогов | 7 | 4 | 0,28 |
| 2 | Уровень налоговой нагрузки | 5 | 9 | 0,45 |
| 3 | Время, затрачиваемое на административные процедуры по уплате налогов | 8 | 1 | 0,0775 |
| 11 | Инвестиционная направленность бюджета | 1 | 11 | 0,11 |
| 5 | Социальная направленность бюджета | 9 | 9 | 0,81 |
| 6 | Доля бюджета на одного жителя | 3 | 2 | 0,06 |
| 7 | Уровень открытости бюджета | 3 | 5 | 0,15 |
| 8 | Доступность кредитов для физических и юридических лиц | 2 | 14 | 0,28 |
| 9 | Депозитные предложения для физических и юридических лиц | 1 | 9 | 0,09 |
| 10 | Разнообразие банковских продуктов (услуг) | 3 | 7 | 0,21 |
| 11 | Возможность осуществлять безналичные расчёты в сфере услуг и торговле | 2 | 8 | 0,16 |
| 12 | Достаточность банковских отделений | 7 | 2 | 0,14 |
| 13 | Уровень обеспечения банкоматами и терминалами самообслуживания | 6 | 4 | 0,24 |
| 14 | Простота открытия расчётного счёта в банке | 6 | 3 | 0,18 |
| 15 | Возможность проведения операций на внешних финансовых рынках | 1 | 12 | 0,12 |
|  | Показатель |  | 100 | 3,36 |

*Доступность кредитов для физических и юридических лиц (2 из 10).* Ситуация с доступностью кредитов для физических и юридических лиц в ДНР крайне сложная. В Республике практически отсутствует механизм кредитного обеспечения потребностей экономики, однако некоторые способы получить кредит все же существует. У физических лиц есть возможность получить кредит при помощи ломбардов. А юридические лица могут воспользоваться механизмом, заложенным в постановлении ЦРБ «Об утверждении Правил получения резидентами кредитов от нерезидентов». Кроме этого, в 2016–18 гг. активно работала финансовая компания «Рост», предоставлявшая кредиты и физическим лицам, и предпринимателям. Существуют основания полагать, что подобная практика вскоре будет снова возобновлена.

*Депозитные предложения для физических и юридических лиц (1 из 10).* Депозитные предложения для физических и юридических лиц в Республике отсутствуют. Однако жители и предприниматели ДНР, получившие гражданство РФ, могут воспользоваться аналогичными предложениями российских банков.

*Разнообразие банковских продуктов (услуг) (3 из 10).* Количество банковских продуктов и услуг, которые предлагаются ЦРБ, невелико, но они все же существуют. Банк открывает и обслуживает текущие счета, принимает и проводит платежи, активно эмитирует пластиковые карты, обеспечивает возможность для предпринимателей пользоваться личным кабинетом, предоставляет услуги торгового эквайринга, обеспечивает работу платежной системы с весьма обширными возможностями осуществления дистанционных платежей и т.д.

*Возможность осуществлять безналичные расчеты в сфере услуг и торговле (2 из 10).* Услуга торгового эквайринга является одной из тех, которой ЦРБ уделяет особое внимание. Обзавестись терминалом по приему безналичных платежей может практически любой предприниматель, не говоря уже о магазинах и крупных фирмах. Кроме этого, существует сеть терминалов, принимающих безналичные платежи, а также интернет-сервис «СпрутПэй», предоставляющий весьма обширный набор услуг.

*Достаточность банковских отделений (7 из 10).*Банковские отделения ЦРБ существуют во всех районах крупных городов, а также на территории отдаленных от них поселков городского типа.

*Уровень обеспечения банкоматами и терминалами самообслуживания (6 из 10).* Банкоматы ЦРБ установлены повсеместно. Хотя их концентрация не столь высока, как это наблюдалось в мирные времена, проблем со снятием наличности у населения в последнее время в основном не наблюдается. В случае с терминалами самообслуживания ситуация обстоит несколько хуже, однако они также имеются повсеместно как в отделениях банков, так и в торговых точках.

*Простота открытия расчетного счета в банке (6 из 10).* Открыть текущий счет в ЦРБ можно достаточно быстро с незначительным набором бюрократических процедур.

*Возможность проведения операций на внешних финансовых рынках (1 из 10).* Таковая возможность отсутствует, однако в частном порядке физические лица могут получить доступ к некоторым внешним финансовым рынкам, в частности, к фондовому рынку РФ, рынкам дальнего зарубежья, а также к рынку криптовалют.

Таблица 36

*Показатели индекса развития ЖКХ*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес,% | Весовой коэф. критерия |
| 1 | Уровень обеспечения отрасли актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 6 | 7 | 0,42 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 1 | 2 | 0,02 |
| 3 | Уровень обеспечения предприятий отрасли заемными средствами для пополнения оборотных активов | 1 | 7 | 0,07 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 8 | 7 | 0,56 |
| 5 | Оценка уровня обновления активной части основных фондов | 4 | 5 | 0,20 |
| 6 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 1 | 7 | 0,07 |
| 7 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 2 | 7 | 0,14 |
| 8 | Уровень наукоемкости | 1 | 4 | 0,04 |
| 9 | Энергоэффективность производства | 1 | 7 | 0,07 |
| 10 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 2 | 6 | 0,12 |
| 11 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 5 | 5 | 0,25 |
| 12 | Уровень развития малого и среднего бизнеса в отрасли (ОСМД) | 1 | 4 | 0,04 |
| 13 | Разрыв между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 1 | 7 | 0,07 |
| 14 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 7 | 5 | 0,35 |
| 15 | Подготовка квалифицированных кадров | 5 | 7 | 0,35 |
| 16 | Создание предприятий | 1 | 7 | 0,07 |
| 17 | Уровень социальной защищенности работников отрасли | 5 | 6 | 0,30 |
| − | Показатель | − | 100 | 3,14 |

Таблица 37

*Показатели индекса развития социальной сферы*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес,% | Весовой коэф. критерия |
| 1 | Безопасность жизнедеятельности | 7 | 12 | 0,84 |
| 2 | Демографические тенденции | 5 | 12 | 0,6 |
| 3 | Качество и доступность услуг здравоохранения | 8 | 12 | 0,96 |
| 4 | Качество и доступность продуктов питания | 5 | 12 | 0,6 |
| 5 | Качество и доступность групп промтоваров | 5 | 10 | 0,5 |
| 6 | Качество и доступность образования | 6 | 10 | 0,6 |
| 7 | Доходы населения | 4 | 10 | 0,4 |
| 8 | Доступность и качество жилья | 6 | 8 | 0,48 |
| 9 | Качество государственных публичных услуг населению | 4 | 6 | 0,24 |
| 10 | Качество и доступность бытовых услуг | 8 | 4 | 0,32 |
| 11 | Качество досуга (культурная сфера) | 8 | 4 | 0,32 |
| − | Показатель | − | 100 | 5,86 |

Таблица 38

Показатели индекса развития малого предпринимательства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерий | Вес в баллах | Вес,% | Весовой коэф. критерия |
| 1 | Уровень обеспечения актами законодательного, нормативно-правового и таможенного регулирования | 7 | 5 | 0,40 |
| 2 | Возможность реализации внешнеэкономических связей | 5 | 9 | 0,45 |
| 3 | Уровень обеспечения предприятий малого бизнеса заемными средствами | 5 | 9 | 0,45 |
| 4 | Оценка уровня износа активной части основных фондов | 2 | 7 | 0,14 |
| 5 | Оценка уровня обновления активной части основных фондов | 2 | 7 | 0,14 |
| 6 | Достаточность инвестиционного обеспечения | 4 | 5 | 0,20 |
| 7 | Уровень конкуренции на территории ДНР | 1 | 3 | 0,03 |
| 8 | Уровень наукоемкости | 2 | 3 | 0,06 |
| 9 | Уровень платежеспособного спроса внутреннего рынка | 5 | 4 | 0,20 |
| 10 | Степень интеграции в технологические цепочки реального сектора экономики | 6 | 5 | 0,30 |
| 11 | Государственный заказ | 6 | 4 | 0,24 |
| 12 | Уровень обеспеченности сырьем | 6 | 5 | 0,30 |
| 13 | Уровень использования возможностей логистической инфраструктуры | 7 | 6 | 0,42 |
| 14 | Дисбаланс между уровнем заработной платы и уровнем потребностей работника в отрасли | 5 | 7 | 0,35 |
| 15 | Обеспеченность кадрами всех категорий | 5 | 5 | 0,25 |
| 16 | Создание предприятий | 7 | 10 | 0,7 |
| 17 | Уровень социальной защищенности работников отрасли | 5 | 6 | 0,30 |
| − | Показатель | − | 100 | 4,93 |

Таким образом, в сложившихся принципиально новых условиях функционирования экономики резко повышаются требования к качеству и обоснованности управленческих решений в сфере управления новым государственным образованием. Они должны быть комплексными, взвешенными и учитывать гораздо большее количество факторов экономико-социального и институционального характера. В то же время информационные ограничения, связанные с решением подобных многокритериальных задач, требуют более совершенного научно-методического базиса, который бы позволял:

объединить в единой системе координат множество параметров различной природы;

проводить математически выверенную свертку обобщенных параметров в общую конструкцию композитного показателя;

учитывать различную степень важности отдельных оценочных параметров в общей конструкции композитного показателя и их расстояние от целевого значения.

Таким образом, при проведении исследования по каждому из направлений следует исходить из таких базовых положений:

1. В связи с ограниченностью ресурсов, которыми располагают органы власти ДНР, на первый план выходит проблема выявления приоритетных направлений при проведении политики социально-экономического развития, которые в текущих условиях обеспечат максимально-положительный результат. Наиболее очевидными критериями выбора приоритетов государственной политики является идентификация так называемых проблемных сфер общественной жизни и областей, наиболее влияющих на благоприятность условий ведения бизнеса. Таким образом, были выделены такие базовые сферы: государственное управление, внешнеэкономическая деятельность, транспорт и связь.

2. Каждая из выделенных проблемных сфер представляет собой комплексное, многомерное, синтетичное явление и может быть выражена множеством оценочных параметров. При формировании множества оценочных параметров следует учитывать так называемый «порог сложности», в соответствии с которым эксперт в состоянии дать качественную адекватную оценку событию или явлению в результате анализа одновременно не более 7–10 оценочных параметров. Это означает, что необходимо использовать формализованные методы свертки большого числа анализируемых характеристик с целью перехода к более емким и небольшим по количеству обобщенным критериям. В нашем случае – это обобщенные критерии состояния сферы государственного управления, внешнеэкономической деятельности, транспорта и связи.

Далее осуществляется переход к следующему этапу – формированию множества оценочных параметров по каждой их названных сфер. Для решения подобной многокритериальной задачи использовано содержание смыслообразующих понятий: «государственное управление», «внешнеэкономическая деятельность», «транспорт», «связь», синтез успешных зарубежных практик развития обозначенных сфер и условий функционирования каждой из них в границах нового государственного образования.

Каждый параметр должен быть оценен по шкале текущего состояния и степени важности в общей конструкции композитного показателя. Полученные таким образом обобщенные критерии состояния сферы государственного управления, внешнеэкономической деятельности, транспорта и связи имеют условный смысл и ограниченное время действия. В частности, весовой коэффициент критерия будет существенно меняться в пространстве общего композитного показателя в зависимости от конкретных условий жизни общества и благоприятности бизнес-среды.

**3.3. Ключевые проблемы бизнес-климата в ДНР**

На основании методологии Группы Всемирного Банка[[281]](#footnote-281) проведено исследование по оценке бизнес среды Донецкой Народной Республики по направлениям индекса Doing Business[[282]](#footnote-282). Согласно результатам проведенного исследования первоочередное внимание должно быть направлено на решение *проблем, которые препятствуют развитию предпринимательства, ухудшают уровень бизнес-климата в Республике, что влияет на приток инвестиций и отрицательно сказывается на уровне жизни граждан государства*.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«регистрация предприятия»****:*

ни один из этапов регистрации предприятия не осуществляется в электронном виде, что связано с отсутствием единой онлайн-системы, охватывающей весь процесс регистрации предприятия (от подачи заявления до получения документов предприятия в электронном формате);

отсутствует автоматизированный электронный обмен информацией между органами власти (Департаментом государственной регистрации МДС ДНР, Единым государственным реестром, Главным управлением статистики ДНР, налоговой инспекцией, органами социального страхования, центром занятости);

процедура получения Свидетельства о государственной регистрации и регистрации Устава предприятия занимает длительное время;

процедура определения местонахождения предприятия занимает длительное время;

процедура заключения договора аренды помещения для предприятия занимает длительное время;

низкая информированность общественности о наличии централизованного реестра предприятий;

низкая информированность общественности о существовании электронной базы данных для поиска всех записей предприятия (и отсутствие возможности настройки критериев поиска для отдельных случаев);

не все записи предприятия хранятся в цифровой форме в Республике;

отсутствует возможность электронного заполнения информации на смену владельца предприятия;

отсутствует возможность электронной оплаты всех сборов, связанных с регистрацией предприятия;

низкая информированность общественности о возможности публичного доступа к информации, предоставляемой реестром предприятий;

закрытый доступ к информации, предоставляемой реестром предприятий, относительно учредителей, устава, физического адреса, годовой финансовой отчетности;

закрытый доступ к статистике о новых зарегистрированных предприятиях с ограниченной ответственностью;

регистрация изменения информации в названии предприятий в реестре предприятий занимает длительное время;

регистрация изменения информации об учредителе в реестре предприятий занимает длительное время;

регистрация изменения информации в уставе в реестре предприятий занимает длительное время;

отсутствует обязательная регистрация случая банкротства предприятия;

отсутствуют правовые положения о предотвращении кражи фирменного знака;

отсутствует система повышения квалификации работников;

отсутствуют занятия или тренинги для владельцев предприятий, когда они начинают новый бизнес;

отсутствует система мотивации предпринимателей для получения какого-либо дополнительного высшего образования во время ведения бизнеса;

отсутствует эффективная система оповещения общественности об изменениях в процессе регистрации предприятия.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«получения разрешение на строительство»****:*

отсутствуют в законодательстве требования о проведении технических проверок в ходе строительства;

не все субъекты–участники строительства несут юридическую ответственность за строительные дефекты или проблемы, выявленные после сдачи объекта в эксплуатацию;

отсутствуют в законодательстве требования об оформлении страхования ответственности за возможные строительные дефекты или проблемы после сдачи объекта в эксплуатацию;

отсутствуют в законодательстве требования о наличии опыта работы по специальности не менее установленного количества лет у специалиста, осуществляющего проверку соответствия архитектурных проектов и чертежей действующим строительным нормам и правилам;

недостаточное количество требований, предъявляемых к квалификации специалиста, который проводит проверки в ходе строительства;

получение разрешения на строительство занимает длительное время;

соблюдение установленного срока обработки и выдачи разрешения на строительство не всегда осуществляется на практике;

отсутствуют в законодательстве четкие требования к испытанию почвы для некоторых постоянных типов зданий;

отсутствуют требования в законодательстве о проведении внеплановых проверок в любое время и на любых этапах строительства.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«подключение к электроснабжению»****:*

для подключения к системе электроснабжения необходимо осуществить большое количество процедур;

длительность ожидания подключения к электросетям;

отсутствуют данные об общей продолжительности прерываний электроэнергии для среднего обслуживаемого клиента и об их частоте;

отсутствуют автоматизированная система управления энергопотреблением;

отсутствует регулярный мониторинг отключений электроэнергии регулирующим органом;

в стандартах для установки электропроводки отсутствует исчерпывающая информация о необходимых проверках проводки и профессиональной квалификации рабочего, необходимой для проведения этой проверки;

недостаточное количество способов информирования об изменениях в правилах электроэнергетики для частного бизнеса.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«регистрация собственности»****:*

большинство существующих документов о правах собственности на объекты недвижимости и планы на земельные участки хранятся в бумажном виде, что усложняет (замедляет) процесс поиска информации и увеличивает длительность прохождения процедур;

отсутствует связь между базами данных реестра прав на недвижимое имущество и земельного кадастра;

отсутствует в свободном доступе информация о правах на недвижимое имущество и информация о планах земельных участков;

отсутствует конкретный и независимый механизм подачи жалоб на проблемы, возникающие в процессе регистрации собственности;

отсутствует специальный внесудебный механизм компенсации убытков сторон, заключивших сделку с недвижимостью на основе недостоверной информации, заверенной органом регистрации прав на объекты недвижимости;

наличие не в полном объеме информации в свободном доступе обо всех этапах регистрации собственности.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«получение кредита»****:*

не функционирует (отсутствует) двухуровневая банковская система;

не функционирует (отсутствует) бюро кредитной информации (под бюро кредитной информации понимается частная компания или некоммерческая организация, ведущая базу данных о кредитоспособности заемщиков – физических или юридических лиц), способствующее обмену кредитной информацией между кредиторами);

не функционирует (отсутствует) кредитный реестр (под кредитным реестром понимается база данных, которая администрируется государственным сектором, обычно центральным банком или банковским департаментом, который собирает информацию о кредитоспособности заемщиков (физических или юридических лиц) в финансовой системе и способствует обмену кредитной информацией между банками и финансовыми учреждениями (в то время, как их основная задача – содействовать банковскому надзору);

не функционирует (отсутствует) интегрированная или единая правовая база для обеспеченных сделок, которая распространяется на создание, публичность и приведение в законное исполнение функциональных эквивалентов защищенных интересов относительно движимого имущества: передача прав собственности доверенному лицу; финансовый лизинг; присвоение или передача дебиторской задолженности; продажа с сохранением права собственности;

отсутствует закон, разрешающий предприятию предоставлять невладельческое залоговое право на отдельную категорию движимых активов (таких, как дебиторская задолженность, материальное движимое имущество и товарно-материальные запасы), не требуя конкретного описания залогового обеспечения;

отсутствует закон, разрешающий предприятию предоставлять невладельческое залоговое право на практически все его движимые активы, не требуя конкретного описания залогового обеспечения;

описание лишь некоторых долгов и обязательств допускается в залоговом договоре и в регистрационных документах;

не функционирует (отсутствует) централизованный залоговый реестр или учреждение для регистрации залогового обеспечения движимого имущества, предоставленного всеми типами субъектов с электронной базой данных, упорядоченной по именам должников.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«защита миноритарных инвесторов»****:*

отсутствует решение вопроса конфликта интересов инвесторов на законодательном уровне;

в ДНР отсутствует закон об инвестиционной деятельности, однако действует Постановление «Об утверждении концепции инвестиционного сотрудничества в Донецкой Народной Республике» от 02.12.2015 г. № 23-3, в котором не закреплены права инвесторов, а сама процедура рассмотрения обращений потенциальных инвесторов и согласования инвестиционных проектов в рамках инвестиционного сотрудничества в Донецкой Народной Республике занимает длительное время.

Для стимулирования инвестиционной деятельности целесообразно принять закон «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях». Также необходимо предоставить инвесторам налоговые льготы.

*Ключевые проблемы в показателе* ***«налогообложение»****:*

В ДНР, по данным опроса, на осуществление налоговых платежей тратится порядка 300 часов. Налоговая нагрузка в среднем составляет 63,64% от коммерческой прибыли. Тем не менее, система налогообложения в ДНР требует дальнейшей проработки и усовершенствования, особенно в части сложности определения и подсчета налогооблагаемой прибыли, а также больших затрат времени на администрирование этого налога. Конечно, правительство собирают налоги для финансирования производства общественных благ. Но слишком тяжелое налоговое бремя и неудобная процедура уплаты может способствовать увеличению желающих уклониться, поэтому здесь важно сохранить правильный баланс.

Необходимо проводить реформы, направленные на сближение бухгалтерского и налогового учета и упрощение налогового учета, поскольку налоговый учет – это дополнительные затраты времени бухгалтера. Что касается размера общей налоговой нагрузки – 63,64 %, то такой размер можно объяснить социальной ориентированностью государства для обеспечения системы пенсионных и социальный гарантий (доля начислений на зарплату – 26,4).

*Ключевые проблемы в направлении* ***«международная торговля»****:*

процедуры, которые проводят таможенные органы, занимают длительное время;

процедуры, которые проводят учреждения, помимо таможенных органов, занимают длительное время;

процедуры на порту / на границе занимают длительное время;

процедуры, связанные с подготовкой документов, занимают длительное время;

проведение санитарного / фитосанитарного контроля занимает длительное время;

все документы, которые оформляются для экспорта товара, предоставляются в бумажном виде (контракт ВЭД и спецификация к нему; счет-фактура; упаковочный лист; CMR; сертификат о происхождении; сертификат качества; калькуляция транспортных средств; пропуск на авто, товарно-транспортная накладная; экспортная декларация; фитосанитарный сертификат; радиология / экология);

отсутствует система электронного обмена данными между субъектами (таможней и предприятием, таможней и границей – частично присутствует);

отсутствует единое окно, через которое можно выполнить некоторые процедуры (получить таможенную декларацию, получить полное таможенное оформление, санитарный сертификат стандарта; сертификат технических стандартов) в электронном виде;

время экспорта/импорта сильно зависит от пропускной способности, которая каждый раз различается;

внедрение лицензирования таможенных представителей привело к повышению стоимости услуг декларирования;

отсутствует полноценное железнодорожное сообщение с ближайшими странами для участников ВЭД;

отсутствуют тренинги, организованные таможней для таможенных брокеров;

получение сертификата СТ1 (до 72 часов) и разрешения на экспорт занимает длительное время;

отсутствует возможность электронной оплаты единого транспортного сбора;

низкий уровень оповещения участников ВЭД о изменении практики / правил во внешней торговле;

подача документов на разрешение на экспорт возможна в электронном виде, а получение такого разрешения только в бумажном.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«обеспечение исполнения контрактов»****:*

отсутствует суд / отдел по рассмотрению мелких претензий и/или ускоренной процедуры рассмотрения мелких претензий. Данными вопросами занимается Арбитражный суд;

дела распределяются в автоматизированном, но не произвольном порядке (возможность для внедрения коррупционной схемы);

отсутствуют отчеты о деятельности компетентного суда, которые показывают работу суда и ход дела через суд в общем доступе;

не применяется досудебное совещание как часть методов управления делами, используемых компетентным судом;

неразвитость электронной системы управления делами компетентного суда;

отсутствует специальная платформа, через которую возможно подать документы в компетентный суд;

отсутствует возможность произвести оплату судебных издержек в электронном виде;

отсутствуют публикации судебных решений, вынесенных на всех уровнях по коммерческим делам, до сведения широкой общественности;

отсутствует возможность вручения искового заявления ответчику в электронном виде через специальную систему или по электронной почте для дел, зарегистрированных в компетентном суде;

не признаются процедуры добровольного посредничества (медиации) или согласительного разбирательства или тех и других в качестве способа разрешения коммерческих споров;

проведение всех судебных процедур, включая обмен аргументами и доказательствами по делу, проведение всевозможных слушаний, время ожидания между слушаниями и получение экспертного заключения занимает длительное время;

прохождение всех процедур досудебного разбирательства занимает длительное время;

прохождение всех процедур судебного разбирательства и вынесения решения занимает длительное время;

исполнение судебного решения занимает длительное время;

отсутствуют финансовые поощрения для применения сторонами процедур посредничества (медиации) или согласительного разбирательства.

*Ключевые проблемы в направлении* ***«разрешение неплатежеспособности»****:*

не функционирует (отсутствует) двухуровневая банковская система;

отсутствует закон «О банкротстве»;

отсутствуют реформы в области корпоративной неплатежеспособности за календарный год;

отсутствует информация о количестве дел о неплатежеспособности коммерческих предприятий, включая сметы расходов на выкуп, ликвидацию и реорганизацию;

отсутствует информация о ликвидации и реорганизации предприятий;

процесс разрешения неплатежеспособности занимает длительное время;

законодательно не определен порядок ликвидации ФЛП, однако на практике такая процедура осуществляется. Процесс ликвидации юридического лица по сравнению с ликвидацией физического лица–предпринимателя, более длительный по времени и сложности.

В соответствии с п.6 Временного порядка рассмотрения арбитражными судами ДНР дел о банкротстве, утвержденного приказом Председателя Верховного Суда от 27.05.2015 г. № 49-од, информация, обязательность обнародования или опубликования которой предусмотрена Законом Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» от 14.05.1998 г. № 2343-XII в редакции на 14.05.2014 г., размещается на официальном сайте Верховного Суда ДНР в разделе «Арбитражный суд ДНР». Согласно данным судебной статистики в 2015–2019 гг. (по состоянию на 16.05.2019 г.) в Арбитражный суд ДНР были поданы 14 исковых заявлений о возбуждении дела о банкротстве, которые в соответствии с определениями Арбитражного суда были возвращены заявителям. Таким образом, до настоящего времени Арбитражным судом ДНР не было принято процессуальных решений о возбуждении дела о банкротстве.

**4. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ**

**ИНЕРЦИОННЫЙ ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

***Угольная отрасль.*** Текущий уровень угледобычи позволяет более чем в полной мере удовлетворять потребности ДНР, однако следует учитывать, что достижение довоенного уровня угледобычи невозможно по причине того, что ряд шахт остались под контролем Украины. Главной угрозой остается неразрешенным вопрос касательно рынков сбыта, но как только он будет решен – следует ожидать серьезного рывка.

***Энергетика.*** Старобешевская ТЭС генерирует более чем достаточную мощность для обеспечения нужд ДНР, это позволяет говорить о стабильно функционирующей отрасли и наращивании экспорта электроэнергии.

***Металлургия.*** Рассматривая перспективы развития металлургии, следует учесть, что металлургическая отрасль исторически являлась доминирующей на территории бывшей Донецкой области и сейчас занимает 2/3 всего объема промышленного производства ДНР. Некоторые металлургические предприятия являлись и являются градообразующими в настоящее время. После 2014 г. металлургия Донбасса столкнулась с рядом проблем организационного, кадрового, технологического, финансового характера, постепенное преодоление которых возможно при активизации работы металлургического комплекса. Развитие металлоемких производств на территории Республики потребует дополнительных финансовых ресурсов и разработки реальных действенных инвестиционных механизмов для их привлечения. Дальнейшее развитие отрасли возможно по двум сценариям: инерционному и активному.

*Инерционный* сценарий предполагает сохранение сформировавшихся тенденций в производственной и сбытовой сферах без серьезных структурных, технологических и сортаментных сдвигов. Главное качественное отличие этого сценария – использование при его реализации уже существующих конкурентных преимуществ, которые заключаются в относительно низкой цене продукции и основаны на низкой стоимости электроэнергии, государственной поддержке отрасли, наличии производственных мощностей, кадровом обеспечении, географической близости рынков сбыта продукции. При данном сценарии производственные мощности подлежат поддержанию в рабочем состоянии без их кардинальной модернизации. В таких обстоятельствах ключевой неопределенностью являются параметры рынков сбыта продукции: масштабы, спрос, динамика, географическая и товарная структура и т.д. При ориентации на сохранение традиционных конкурентных преимуществ отрасль будет развиваться по принципу «кто купит» и значительно зависеть от конъюнктурных колебаний на мировом рынке (например, от таможенно-тарифной политики других стран в отношении металлургической продукции из ДНР). Основной задачей реализации инерционного сценария является сохранение конкурентных преимуществ отрасли в среднесрочной перспективе (5−7 лет). Повышение рентабельности при таком сценарии (без повышения эффективности производства) возможно только при значительном росте цен на металлопродукцию на мировом рынке. Но даже при этом условии рост рентабельности не будет значительным вследствие одновременного подорожания сырьевых и материальных ресурсов.

Таким образом, перспективы роста металлургического комплекса Республики связаны с решением проблемы сбыта металлургической продукции, а также расширением сортамента готовой металлургической продукции, увеличением степени ее переработки. Положительными последствиями для металлургии ДНР станут: снижение ресурсоемкости производства, снижение зависимости экономики от уровня развития одной отрасли, повышение экологичности производства, повышение производительности труда, наличие стабильных рынков сбыта продукции. Развитие по активному сценарию позволит сохранить и укрепить конкурентные позиции металлургической отрасли в средне- и долгосрочной перспективе.

***Машиностроение.*** Машиностроительная отрасль ДНР пока развивается не теми темпами, которые необходимы для подъема производства и повышения конкурентоспособности. На современном этапе предприятиям Республики необходимо внедрение эффективных конкретных систем управления с целью привлечения достаточного объема инвестиций. В сложившейся ситуации у машиностроительных предприятий недостаточно ни ресурсов, ни возможностей. Руководством ДНР поддержка машиностроения определена как приоритетное направление экономического развития, а значит, этой отрасли необходима поддержка со стороны государства.Увеличению объемов реализации продукции машиностроения в 2019 г. и на краткосрочную перспективу будут способствовать следующие мероприятия:

восстановление и запуск литейного производства литейного цеха ГП «Донецкий электротехнический завод» на производственных мощностях ранее принадлежащих ПрАО «Втормет». Запуск литейного производства и выход в 2019 г. на полную производственную мощность сможет не только удовлетворить острую потребность Республики в продукции черного и цветного литья, в т.ч. художественного литья (лавки, фонарные столбы, ограждения и прочее), но и создать более 50 новых рабочих мест, расширить номенклатуру выпускаемой продукции, в частности, изготовление линейной арматуры для энергетиков ДНР;

организация участка по производству масляных трансформаторов для предприятий энергетического комплекса на ГП «Донецкий энергозавод»;

приобретение и введение в эксплуатацию кислородной станции контейнерного типа ООО «НПО «ЯМЗ»;

реконструкция энергоблока Старобешевской ТЭС, ремонт котельного оборудования, что позволит привлечь внутренних потребителей данного вида продукции.

Среднесрочная и долгосрочная перспективы развития машиностроения ДНР тесно связаны с созданием цепочки «уголь-кокс-металл-машиностроение», при которой экономика ДНР может получить качественно новый импульс развития всей промышленности Республики. Чтобы соответствовать требованиям, которые предъявляет экономика Республики к машиностроению, рассматриваемая отрасль должна занять активную позицию в вопросах модернизации и технического перевооружения предприятий других отраслей, которые являются потребителями машиностроительной продукции. Примером может служить развитие сотрудничества между предприятиями РП «Энергия Донбасса», ГП «Донецкий электротехнический завод», ГП «ТЭТЗ», ГП «Снежнянскхиммаш», ГП «ДЭЗ» и др.

***Прогноз развития химической и фармацевтической отрасли ДНР при инерционном сценарии***. При сохранении текущих тенденций можно прогнозировать незначительное развитие отраслей. *Развитие будет проходить за счет*: диверсификации производства; занятия производителями Республики ниши в производстве доступных для населения видов продукции (бытовая химия, фармацевтические препараты); решения логистических проблем, связанных с поставкой сырья на предприятия Республики; увеличения количества контрактов производителей с потребителями продукции при ВЭД; принятия законодательных актов и программ развития отраслей промышленности ДНР. *Барьерами для развития отраслей выступают:* сохранившийся отток квалифицированных кадров; получение про-  
изводителями ДНР сертификатов качества образца РФ;   
отсутствие возможности осуществить запуск основного производства на самом крупном предприятии , химической отрасли Республики – ГП «Стирол» (г. Горловка); отсутствие инвестиций в отрасли для обновления основных фондов предприятий и создания в отраслях инновационных проектов.

***Агропромышленный комплекс.*** В основе прогноза лежит предположение о фактической консервации текущего состояния развития АПК и продолжительном адаптационном периоде. Продуктовое эмбарго на экспорт со стороны РФ и торговая блокада со стороны Украины продолжится. Низкие темпы обновления технического парка за счет собственных средств предприятий. Ограниченность собственных финансовых ресурсов будет затруднять реализацию отраслевых комплексных программ. Перманентно продолжающийся вооруженный конфликт будет сдерживать деловую активность. Предприятия пищевой промышленности будут использовать уже сложившееся доминирующее положение на внутреннем рынке и сформировавшиеся цепочки поставок для обеспечения жизнеспособности. Прогнозируется незначительный рост объемов производства во всех категориях хозяйств за счет средств сельскохозяйственных предприятий и населения.

***Пищевая промышленность.*** Рост объема реализации продукции предприятий пищевой промышленности с течением времени связан с законом спроса и предложения. С 2015 г. существовал огромный неудовлетворенный спрос на продукцию пищевой отрасли, что привело к тому, что местные производители стали возрождать свое производство и наращивать объемы производства.

На основе выделенного объема реализации продукции предприятий пищевой промышленности ДНР за 2015–2018 гг. (4 периода) была построена линия тренда, имеющая линейный вид (рис. 52).

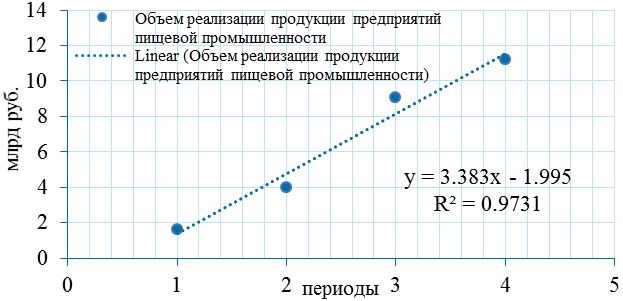


Рис. 52. Линия тренда объема реализации продукции  
предприятий пищевой промышленности ДНР  
за 2015–2018 гг.

Используя линейное уравнение линии тренда, были рассчитаны прогнозные значения объема реализации продукции предприятий пищевой промышленности ДНР на 2019 и 2020 гг. (табл. 39).

Таблица 39

Объем реализации продукции предприятий пищевой промышленности ДНР за 2015–2020 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019\* | 2020\* |
| Периоды | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Объем реализации продукции предприятий пищевой промышленности, в млрд руб. | 1,60 | 4,00 | 9,06 | 11,19 | 14,92 | 18,30 |

\* Прогнозное значение

Полученные результаты свидетельствуют о том, что предположительно объем реализации продукции предприятий пищевой промышленности в 2019 г. составит 14.92 млрд руб., что на 3,73 млрд руб., или 33,3% больше, чем в 2018 г. При этом согласно данным прогноза Министерства промышленности и торговли ДНР, на 2019 г. планировалось увеличение объемов реализации продукции на 7%, или на 0,78 млрд руб.[[283]](#footnote-283)

Согласно полученным результатам объем реализации продукции предприятий пищевой промышленности в 2020 г. предположительно составит 18,30 млрд руб., что на 3,38 млрд руб., или 22,6% больше, чем в 2019 г. Данный рост возможен как за счет открытия новых предприятий, так и за счет импортозамещения.

***Сфера услуг и торговли.*** Развитие сферы торговли ДНР по инерционному сценарию, то есть сохранение в среднесрочной перспективе тенденций, происходящих в указанной сфере, может привести к:

развитию сферы торговли довольно низкими темпами;

усугублению проявления территориальных диспропорций трудовых ресурсов в ДНР;

поэтапному восстановлению деятельности ряда производственных предприятий, что может послужить базой для развития и роста сферы торговли.

Сохранение имеющихся тенденций в сфере торговли Республики на долгосрочную перспективу может привести к:

довольно высокому показателю изношенности основных фондов предприятий;

отсутствию возможности приобретения необходимого количества сырья и материалов для осуществления дальнейшей производственной деятельности, что может повлечь за собой остановку производства и, как следствие, снижение продаж товаров отечественного производства.

*Угрозы:* увеличение цен на товары (работы, услуги), обусловленное усилением инфляционных процессов, может привести:

к снижению платежеспособного спроса и сокращению;

утрате экономической самостоятельности отечественных предприятий;

дальнейшему снижению количества квалифицированных кадров.

*Возможности:* развитие и модернизация транспортной системы;

развитие сферы оказания услуг;

содействие развитию наукоемких производств, что приведет к диверсификации структуры промышленного производства;

возможности открытия новых и развития действующих предприятий в связи с введением системы кредитования в Республике.

***Транспорт.*** Выявленная неэффективность использования транспортных средств и низкая фондоотдача требуют применения интенсивного способа их использования, который предполагает сокращение простоев транспорта, оптимальной загрузки, технического совершенствования имеющейся техники.

Выявленный высокий уровень износа электрического транспорта, а также отсутствие прироста этого вида основных средств требует направления амортизационных отчислений и чистой прибыли на его обновление.

***Внешнеэкономическая деятельность.*** Тенденции изменения:

по экспорту: сокращение доли машиностроения, пищевой и химической промышленности и рост доли металлургической продукции;

по импорту: сокращение импорта по основным продуктам питания (мясо, яйцо курицы, овощи), рост процента самообеспечения Республики продуктами питания.

Темп роста экспорта опережает темп роста импорта, география внешней торговли осталась прежней.

***Бюджет.*** При инерционном сценарии развития бюджетного процесса в ДНР бюджетный механизм остается без изменений, и бюджетное планирование осуществляется на один календарный год. Наполнение доходной части происходит преимущественно за счет налогов, сборов и других обязательных платежей. Сохраняется преобладание социальных статей расходов бюджета на уровне более 50%. Расходы на промышленное и инновационное развитие финансируются за счет средств бюджета по остаточному принципу.

По имеющимся открытым данным оценить размеры доходной и расходной частей, в том числе и по составляющим, можно только ориентировочно, т.к. в основном публикуются только прирост либо рост в процентах.

На основе данных доклада Министра труда и социальной политики ДНР[[284]](#footnote-284) и данных Министерства финансов ДНР[[285]](#footnote-285), суммарные расходы на социальную помощь и социальное обеспечение за 2018 г. составили 44,86 млрд руб., или 39,8% в статьях расхода бюджета. Таким образом, фактическая расходная часть бюджета в 2018 г. равняется 112,7 млрд руб. С учетом того, что исполнение расходов составило 97,8%, плановое значение равно 115,2 млрд руб.

Из допущения, что плановые показатели доходов и расходов бюджета были одинаковыми, и того факта, что доходная часть исполнена на 104,5%, фактическое значение доходной части бюджета равняется 120,4 млрд руб., т. е.   
наблюдается профицит государственного бюджета ДНР. При этом в 2013 г. доходы бюджета Донецкой области с межбюджетными трансфертами составили 51,5 млрд руб.[[286]](#footnote-286) (пересчитано по среднегодовому курсу).

Преобладание в бюджетной политике ДНР поступлений от налогов, сборов и других обязательных платежей в отношении наполнения доходной части позволяет сделать вывод о том, что рост налоговых и неналоговых поступлений положительно коррелирует с ростом доходов.

Проценты роста поступлений налогов и сборов по данным Министерства доходов и сборов[[287]](#footnote-287),[[288]](#footnote-288),[[289]](#footnote-289) представлены в табл. 40.

Таблица 40

Проценты роста поступлений налогов и сборов   
в бюджет ДНР

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| 217,7% | 22,4% | 29,1% |

В 2016 г. значительный рост поступлений налогов и сборов в бюджет объясняется эффектом низкой базы. В 2017–2018 гг. можно предположить продолжающуюся тенденцию роста налоговых поступлений.

В связи с этим рост доходной части бюджета в 2019 г. можно оценить на уровне среднего значения процентов роста поступлений налогов и сборов за 2017–2018 гг., которое равно 25,75%. Прогнозное значение суммы доходов бюджета в 2019 г., при инерционном сценарии развития экономики ДНР, составит 151,4 млрд руб.

***Банковский сектор*.** Прогноз основных экономических показателей для инерционного сценария может быть выполнен при помощи методов экономико-математического моделирования.Основными параметрами для моделирования банковской деятельности и ее исследования в теории и практике являются размеры кредитного и депозитного портфелей, объем и структура других ресурсов банка, ставки по депозитам и кредитам и др.

Для ситуации в ДНР проблемой оказывается то, что неполная информация о деятельности ЦРБ, а также текущие структура и состояние банковской систем Республики не позволяют использовать чисто банковские параметры для каких-либо оценок и прогнозов.

В качестве рабочей гипотезы можно рассмотреть влияние экзогенных социально-экономических параметров на размер потенциального кредитного портфеля банковской системы ДНР.

Математически задача сводится к поиску зависимости искомой величины *K* – суммы выданных кредитов – от других переменных (факторов), которая в общем виде может быть рассчитана по формуле :

(1)

где ** – вектор независимых переменных (факторов).

На основе этих допущений к факторам, влияющим на размер совокупного кредитного портфеля, можно отнести следующие:

*L* – численность населения Республики, данный показатель положительно коррелирует с объемом кредитования, т.к. отражает клиентскую базу физических лиц, чем их больше, тем больше выдано кредитов;

*P* – объем реализованной продукции также имеет положительную корреляцию с объемом выданных кредитов и отражает юридических лиц в клиентской базе, поскольку кредиты берутся на развитие бизнеса, закупку производственных составляющих, маркетинговые цели и др.;

*N* – количество банков также положительно коррелирующие параметры, которые отражает развитие экономики в целом.

Остальные параметры социально-экономической среды так или иначе будут связаны с перечисленными, поэтому не стоит их включать в модель, чтобы избежать автокорреляций.

На основе приведенного списка факторов можно построить каузальную схему модели банковского кредитования в ДНР, которая отражена на рис. 53.



Рис. 53. Каузальная схема модели банковского  
кредитования в ДНР

Сплошными стрелками представлены составляющие искомой величины совокупного кредитного портфеля. Сетчатые стрелки обозначают не задействованные напрямую в модели параметры, которые для данного случая заменены на перечисленные выше.

Исходя из каузальной схемы, а также из того, что предоставление кредитов для банка является своего рода «производственной деятельностью», уравнение (1) можно переписать по аналогии с производственной функцией Кобба-Дугласа в виде:

(2)

где *A* – константа;

*α*, *β*, *γ* – коэффициенты.

Для удобства моделирования целесообразно прологарифмировать правую и левую часть уравнения (2), тогда получим уравнение, удобное для регрессионного исследования:

(3)

Следует сделать отдельные замечания по фактическим данным факторов, используемых в модели (табл. 29). Информация о численности населения Республики регулярно предоставляется Главстатом ДНР[[290]](#footnote-290),[[291]](#footnote-291),[[292]](#footnote-292),[[293]](#footnote-293). Показатели объема реализованной продукции целесообразно взять не в целом по экономике, а по промышленности[[294]](#footnote-294),[[295]](#footnote-295), т.к. это наиболее актуальная и отслеживаемая информация.

Ввиду того, что в уравнении (3) показатель количества банков стоит под знаком логарифма, а за период с 2015 по 2018 г. официально в Республике действует только один банк (тот факт, что Международный Расчетный Банк Южной Осетии получил регистрацию в ДНР в конце 2018 г.[[296]](#footnote-296) нивелируется отсутствием информации о его операционной деятельности, поэтому для целей данного анализа этим можно пренебречь), то третье слагаемое будет обращаться в ноль и его целесообразность в модели исчезает. Поэтому для модельного эксперимента можно воспользоваться количеством отделений ЦРБ, открытых в Республике[[297]](#footnote-297).

Также следует заметить, что для данного случая в модели размер выданных кредитов *K* для периода 2015–2018 г. задан как линейный тренд от объема кредитования в 2009–2014 гг.[[298]](#footnote-298), пересчитанный по курсу и с учетом размеров Республики.

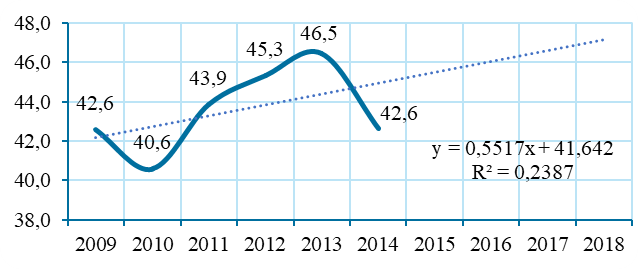


Рис. 54. Кредиты, выданные депозитными корпорациями   
в Донецкой области, и линейный тренд  
 (пересчитано в млрд руб. для ДНР)

Таблица 41

Данные для моделирования размера совокупного  
кредитного портфеля банковской системы ДНР

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | | | Годы | | | |
| 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Население, млн чел. | | | 2,34 | 2,32 | 2,30 | 2,29 |
| Объем реализованной промышленной продукции, млрд руб. | | | 88,1 | 95,5 | 146,4 | 121,3 |
| Количество отделений ЦРБ, шт. | | | 250 | 257 | 255 | 259 |
| Объем кредитования, млрд руб. | | | 43,8 | 44,4 | 45,0 | 45,5 |
| Корреляционная матрица для исходных данных | | | | | | |
|  | L | P | | N | K | |
| L | 1 |  | |  |  | |
| P | -0,74804 | 1 | |  |  | |
| N | -0,87614 | 0,45507 | | 1 |  | |
| K | -0,99705 | 0,77588 | | 0,83660 | 1 | |

Видно, что зависимость размера кредитного портфеля от численности населения строго обратная, ввиду того, что численность населения убывает, а кредиты растут.

На основе расчета значения константы и коэффициентов равны соответственно:

и регрессионная модель для совокупного кредитного портфеля получена в следующем виде:

(4)

Необходимо отметить, что неполные данные, а также небольшая выборка ограничивает использование данной модели при моделировании размера совокупного кредитного портфеля банковской системы ДНР. Одним из вариантов решения может быть экспертный опрос, на основе которого будут указаны более адекватные данные.

Сценарный анализ будущих изменений банковской системы можно представить на основе текущих тенденций развития экономики ДНР с учетом изменения численности населения (L), объемов производства (P) и количества отделений ЦРБ (N), представленных на рис. 55, 56, 57.

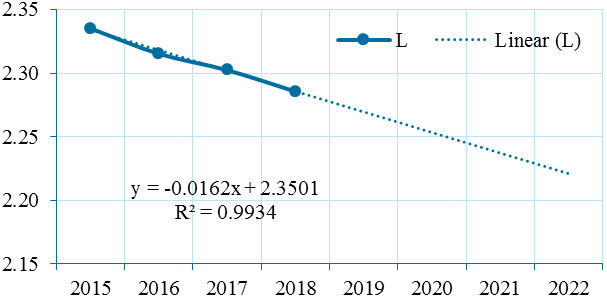


Рис. 55. Линия тренда изменения численности населения ДНР

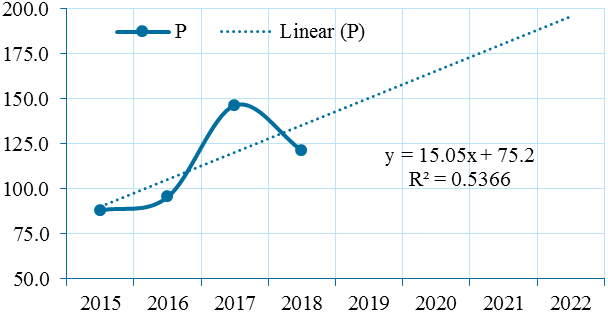


Рис. 56. Линия тренда изменения объема реализованной продукции ДНР

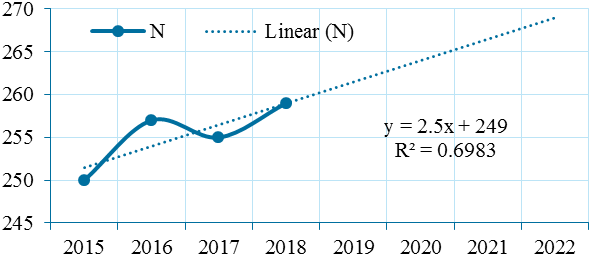


Рис. 57. Линия тренда изменения количества отделений ЦРБ ДНР

Например, при сохранении текущих тенденций (так называемый инерционный сценарий, а это – постепенное снижение численности населения, рост производства и развитие филиальной сети ЦРБ и появление других банков, в том числе иностранных) на ближайшие четыре года размеры совокупного кредитного портфеля выглядят как в табл. 42.

Таблица 42

Прогнозные значения совокупного кредитного портфеля при инерционном сценарии развития в 2019–2022 гг., млрд руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| 46,1 | 46,7 | 47,3 | 47,9 |

Понятно, что данный прогноз имеет условное значение, призванное продемонстрировать будущее финансовой системы ДНР при сохраняющихся тенденциях. Если же со стороны финансового регулятора или иных институтов будет наблюдаться повышенная активность в сфере развития денежно-кредитных отношений в ДНР, реальные значения объемов кредитования могут быть иными. Кроме этого, на пути реализации любого сценария развития экономики встречаются угрозы и вызовы, на которые необходимо вовремя реагировать и принимать верные управленческие решения. Для банковской системы такими *угрозами и ограничениями* являются:

монополизация рынка банковских и финансовых услуг, что приводит к завышению процентных ставок и комиссий по банковским операциям;

активизация боевых действий, что крайне негативно сказывается на хозяйственной активности субъектов экономических отношений;

усиление инфляционных процессов, что может привести к снижению платежеспособного спроса и сокращению объема депозитов;

дальнейшее снижение численности населения, что приведет к критическому сокращению человеческого капитала и квалифицированных кадров.

Среди *возможностей и перспектив* банковской системы ДНР стоит выделить:

построение конкурентной двухуровневой банковской системы, которая будет содействовать развитию рынка банковских услуг;

использование новейших достижений в сфере банковских и финансовых технологий;

разработку и принятие закона о банковской системе ДНР с указанием состава, места в экономике и роли специализированных банков и небанковских финансовых институтов;

формирование благоприятного климата для международного признания ДНР, образования республиканских коммерческих банков и прихода в Республику иностранного капитала;

развитие контактов с центральными и коммерческими банками других непризнанных или частично признанных республик;

создание механизма финансово-кредитного обеспечения потребностей субъектов хозяйствования.

***Экология.*** Согласно проведенным расчетам[[299]](#footnote-299) выведена зависимость, которая показала, что при увеличении количества реализованной промышленной продукции на 1%, при прочих равных условиях, показатель комплексного индекса загрязнения атмосферного воздуха будет увеличиваться на 0,13%.

В сфере охраны водных ресурсов сохранится текущий уровень загрязнения, который характеризуется незначительным превышением уровня минерализации (ввиду ее высокого природного фона).

В сфере обращения с отходами в случае отсутствия мероприятий, направленных на снижение объемов образующихся ТБО и устранение существующих проблем полигонов с дальнейшим продлением срока их эксплуатации следует ожидать:

полное исчерпание проектных мощностей полигонов, и, как следствие, увеличение количества стихийных свалок;

увеличение случаев самовозгорания на полигонах с последующим выбросом канцерогенных веществ в атмосферный воздух;

распространение загрязнений на территории природно-заповедного фонда;

рост количества инфекционных и онкологических заболеваний среди населения.

**Социальная сфера**

***Демография.*** Инерционный сценарий. Следует отметить, что в настоящее время Республика переживает сложный период своего демографического развития. При сбережении тенденций и явлений на прежнем уровне, когда численность жителей в среднем ежегодно уменьшается на 18 тыс. чел., население Республики уже по истечении 10 лет сократится на 7,5% и составит 2,13 млн чел., или 2,08 млн чел., если исключить миграционные процессы. То есть имеет место реальная демографическая угроза устойчивому развитию общества и более того – национальной безопасности в целом.

Сложность сложившейся демографической ситуации вызывает настоятельную необходимость разработки Программы демографической безопасности ДНР, основной целью которой будет стабилизация демографической ситуации и формирование предпосылок демографического роста в Республике.

В случае отсутствия активных действий государственного регулятора в части доходов и расходов населения прогнозируется обнищание населения на фоне постепенного повышения цен на продукты питания и промышленные товары народного потребления. Кроме того, будет усиливаться поляризации различных социальных групп населения по уровню доходов (темпы роста средней заработной платы превышают темпы роста размеров различных видов социальных выплат), что неизбежно обострит социальную ситуацию, увеличится число лиц, живущих за чертой бедности, и в итоге приведет к социальному взрыву.

***Население.***При таких темпах «вымирания» (естественной убыли) населения Республика через 10 лет потеряет 230 тыс. чел., а через 100 лет – все население, если Правительством ДНР не будут предприняты срочные меры по стабилизации демографической ситуации.

***Пенсионное обеспечение.*** В случае отсутствия активных действий государственного регулятора в части доходов населения прогнозируется обнищание населения на фоне постепенного повышения цен на продукты питания и промышленные товары народного потребления (стоимость потребительской корзины). Кроме того, будет усиливаться поляризация различных социальных групп населения по уровню доходов (темпы роста средней заработной платы превышают темпы роста размеров различных видов социальных выплат), что неизбежно обострит социальную ситуацию, увеличится число лиц, живущих за чертой бедности, и в итоге приведет к социальному взрыву.

***Система здравоохранения.*** Эффективность деятельности системы здравоохранения ДНР находит свое отражение в показателях общественного здоровья и прежде всего в демографических показателях, инерционный прогноз которых представлен в подразделе «Демография».

**5. НАПРАВЛЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ ДНР**

***Угольная отрасль.*** В отрасли наблюдается положительная стабильная динамика, однако для серьезного рывка и последующего прогресса необходимо комплексное обновление оборудования, что, в свою очередь, позволит не только увеличить объемы угледобычи, но и упростить сам процесс производства.

***Энергетика.*** Основой стабильного развития отрасли может служить использование в области электроэнергетики других республиканских предприятий, продукция которых может стать альтернативой иностранным комплектующим. Финансовые инвестиции позволят ускоренными темпами восстанавливать поврежденные линии электропередач, а также предприятия, специализирующиеся на выпуске комплектующих для проведения ремонтных работ.

***Машиностроение.*** Общие направления развития машиностроительной отрасли ДНР можно объединить в такие основные группы:

расширение объемов производства машиностроительной продукции для внутреннего рынка Республики при одновременном повышении ее качества и сокращении использования продукции внешних рынков. В перспективе потребности ДНР в машиностроительной продукции должны быть обеспечены внутренним производством не менее чем на 80%, для чего имеются реальные предпосылки;

увеличение экспорта машиностроительной продукции, освоение новых рынков сбыта;

привлечение инвестиций для создания замкнутых циклов производства;

разработка новых технологических процессов производства продукции для производства товаров с высоким уровнем технологической переработки;

внедрение в производство обновленной, ранее производимой продукции на основе минимизации отходов, и их использование для выпуска других товаров;

освоение производства новой машиностроительной продукции высокого качества и невысокими затратами всех видов ресурсов при эксплуатации;

расширение номенклатуры машиностроительной продукции для субъектов предпринимательской деятельности, к примеру, производство многофункциональной и малогабаритной техники в разных сферах производственного бизнеса.

В контексте существующей в ДНР проблемы по возобновлению и активизации инновационной и инвестиционной деятельности является необходимым создание цепочки «уголь-кокс-металл-машиностроение», когда очевидна целесообразность взаимодействия угольной, металлурги­ческой и машиностроительной отраслей. При этом машиностроительные заводы будут производить и осваивать новое современное оборудование для горно-металлургического комплекса, что позволит формировать емкий внутренний рынок потребления металлопродукции. Общеизвестна проблема производства металла нового качества. Чтобы соответствовать высоким стандартам и иметь возможность экспорта, необходимо приобретать современную высокоэффективную технику, которую могут производить машиностроительные предприятия ДНР при условии их модернизации.

В данный момент времени существует проблема низкого спроса на продукцию машиностроительных предприятий ДНР, что свидетельствует о неудовлетворительном финансовом состоянии предприятий Республики, в частности, предприятий угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности. В условиях экономических санкций в отношении РФ у некоторых предприятий возникают сложности в приобретении зарубежной техники, а у наших производителей есть возможность обеспечить предприятия горнометаллургического комплекса современными технологиями и высокопроизводительной техникой в необходимых объемах. ДНР важно осваивать новые рынки, стабильно увеличивать объемы наукоемкого производства, необходимо использовать все возможности сотрудничества. В связи с этим существует необходимость в налаживании сотрудничества с российскими предприятиями – угольными компаниями «Кузнецкуголь», «Кузбассуголь», «Воркутауголь», рудными предприятиями, расположенными в Хакассии, Иркутской области, Красноярском крае, и другими потребителями индустриальной техники в РФ, которые имеют опыт сотрудничества с машиностроительными предприятиями Донбасса, что поможет машиностроительным предприятиям ДНР активизировать свою деятельность, проводить модернизацию и реконструкцию производства.

Практические мероприятия по восстановлению предприятий машиностроительной отрасли необходимо проводить в тандеме с организационной деятельностью, и они проводятся. Об этом свидетельствует, например, состоявшийся в июне 2018 г. в ДНР форум «Развитие машиностроительной отрасли в области производства горно-шахтного оборудования и энергетики – 2018». В апреле 2019 г. в рамках Международного экономического форума в г. Ялта была организована выставка инвестиционных проектов, на которой был представлен экономический потенциал ДНР в машиностроительной отрасли: разработки научно-производственного комплекса «Прогресс», Государственного предприятия «Донецкстандартметрология»; ООО «Машгорпром»; продукция завода холодильной техники ООО «ДонФрост**»**, **получившего предложения п**редприятий Крыма о поставке продукции хладокомбинатов ДНР; продукция горного машиностроения ООО НПО «Ясиноватского машиностроительного завода», ГП «Донецкого энергозавода», заинтересовавшая зарубежных участников выставки[[300]](#footnote-300)**.**

Важным является факт подписания в июле 2018 г. Торгово-промышленными палатами ДНР и ЛНР соглашения о сотрудничестве. Это означает, что такие отношения выходят на качественно новый уровень, что позволяет расширять экономическое сотрудничество, развивать экономические отношения между субъектами хозяйствования, создавать совместные проекты. В феврале 2019 г. Торгово-промышленная палата и Министерство промышленности и торговли ДНР заключили соглашение о сотрудничестве[[301]](#footnote-301), целью которого является закрепить и вывести на качественно новый уровень долгосрочное, эффективное и взаимовыгодное сотрудничество, в частности, это касается продукции машиностроения, которую имеется возможность представить в странах ближнего зарубежья. Кроме того, создание благоприятных условий для производителей при продвижении продукции на рынок РФ и Евразийского союза сделало необходимым оформление органа по сертификации, аккредитованного в Россаккредитации, и теперь у производителей ДНР и ЛНР появилась возможность получать действующий на территории Евразийского союза сертификат соответствия на выпускаемую продукцию. Также продвижению промышленной продукции на внутренний и внешние рынки способствует электронная торговая площадка ДНР–Интернет-ресурс, предназначенная для автоматизации деятельности, касающейся размещения заявок и предложений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг поставщиками и производителями для нужд заказчиков закупок за бюджетные средства предприятий государственной и коммунальной форм собственности, а также юридических лиц иных форм собственности. На Донецком   
международном инвестиционном форуме, прошедшем в октябре 2019 г., было анонсировано открытие таких производств, как Петровский машиностроительный завод и завод метизных изделий[[302]](#footnote-302).

***Химическая отрасль*** в условиях экономической блокады и достаточно дорогого российского импорта в ДНР начала активно восстанавливаться, прежде всего в сфере производства бытовой химии, ориентированной на массового потребителя. Производственные мощности существующих на сегодняшний день предприятий химической промышленности ДНР имеют серьезный потенциал для увеличения объемов производимой и расширения номенклатуры продукции, внутренний спрос на которую будет возрастать.

Перспективы развития химической промышленности ДНР связаны с решением проблемы сбыта готовой продукции и повышением ее конкурентных свойств, развитием промышленных кооперационных связей с РФ, использованием преимуществ цифровых технологий.

Развитие химического комплекса Республики в перспективе можно обеспечить за счет разработки, создания и трансфера новых технологий, совершенствования существующих путем реализации полного цикла разработок, в первую очередь региональных инновационных химических технологий. Также необходимым условием является государственная поддержка, включающая в себя механизмы кластерного развития, государственно–частное партнерство при строительстве и модернизации инфраструктуры, финансовое и налоговое стимулирование инвестиций.

Среди основных ***тенденций развития фармацевтической промышленности Республики*** стоит отметить: расширение ассортимента выпускаемой продукции; увеличение объемов реализации продукции; выпуск фармацевтической продукции в ценовом сегменте до 100 руб.; укрепление производственных и торговых связей между ДНР, JIHP и РФ; взаимодействие с дистрибьюторами в вопросах реализации фармацевтической продукции.

***Легкая промышленность.*** Несмотря на положительную динамику по показателям работы легкой промышленности как по количеству субъектов хозяйствования, так и по объемам произведенной и реализованной продукции, ситуация в данной отрасли далека от обеспечения необходимого уровня продовольственной безопасности и требует дальнейшего развития, а именно:

внедрения и использования новых технологий на предприятиях отрасли, что окажет положительное влияние на качество производимой продукции, повышение конкурентоспособности и позволит увеличить объемы экспорта;

проведения постоянной работы по выявлению и пресечению нелегального производства и теневого импорта продукции легкой промышленности на потребительском рынке Республики;

обеспечения гарантированными государственными заказами отечественных производителей для обеспечения форменной и специальной одеждой силовых структур и различных ведомств;

подготовки квалифицированных кадров для отрасли легкой промышленности и проведение мероприятий по профориентированию и популяризации отрасли;

организации ярмарок изделий легкой промышленности с целью популяризации и знакомства покупателей с продукцией отечественных производителей.

***АПК.*** Изучив возможности и перспективы обеспечения продовольственной безопасности в ДНР, можно выделить следующие приоритетные направления:

*Развитие агропромышленного комплекса*:

в сельскохозяйственном производстве (совершенствование методов селекции, селекционно-генетического потенциала, обеспечение устойчивости рыбохозяйственного комплекса, снижения рисков производства сельскохозяйственной продукции);

в переработке, хранении и реализации сельскохозяйственной продукции (усовершенствование технологии и условий хранения продукции, модернизация складского хозяйства, создание аграрной биржи);

в инфраструктуре (создание финансово-кредитных институтов, повышение уровня технической оснащенности производства, строительство мини-заводов (цехов) по переработке продукции, повышение престижности труда и уровня обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами).

*Совершенствование правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности* ДНР: принятие Законов «О продовольственной безопасности», «О системе стратегического планирования»; заключение договоров о сотрудничестве с предприятиями ЛНР в сфере технического оснащения сельскохозяйственного производства.

*Развитие трансграничного сотрудничества и межотраслевой кооперации в АПК* путем:

налаживания связей с Ростовской областью России в сферах производства техники, удобрений, подготовки и переподготовки специалистов, научных исследований;

с предприятиями ЛНР в сфере производства и обслуживания с/х техники, подготовки и повышения квалификации кадров;

развития межотраслевой кооперации мелких с/х производителей в сфере переработки и реализации продукции, материально-технического снабжения.

***Малое предпринимательство.*** Для перспективного развития малого предпринимательства в ДНР необходимо, прежде всего, согласованное взаимодействие элементов в цепочке «орган госрегулирования – малое предприятие – потребитель продукции». Основными факторами, которые необходимо учитывать для достижения положительного эффекта от такого взаимодействия, являются: финансовые, правовые, социально-экономические, технологические и ряд других.

Поэтому при разработке государственных программ по перспективному планированию развития малого предпринимательства в Республике необходимо урегулирование отношений между органами государственной власти и представителями предпринимательского сообщества. Определение понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, видов и форм такой поддержки целесо-  
образно отразить в Законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в ДНР».

В качестве основных мер государственного содействия развитию малых форм предприятий целесообразно рассматривать:

создание специальных налоговых режимов;

меры по упрощению порядка ведения и подачи отчетных документов;

расширение доступа малых предприятий к государственным закупкам как поставщиков товаров и услуг;

обеспечение доступа малых предприятий к льготному внешнему финансированию;

развитие инфраструктуры государственной поддержки малых и средних предприятий, осуществляющих инновационную деятельность;

стимулирование кооперации малых и крупных производственных предприятий;

совершенствование системы налогообложения малых предприятий;

сокращение административной нагрузки;

создание единой информационно-сервисной системы для предпринимателей.

***Связь и коммуникации.*** *Факторы, ограничивающие развитие информационных технологий в ДНР:*обострившийся в последние годы дефицит кадров;недостаточный уровень подготовки специалистов;историческое отставание по отдельным направлениям отрасли;несовершенство институциональных условий ведения бизнеса по ряду направлений;слабое использование возможностей государственно-частного партнерства в области обучения и исследований.

*Приоритетные направления развития в сфере связи и коммуникаций республики:*

информатизация основных областей экономики и развитие цифровых технологий;

формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг;

развитие сферы связи и коммуникаций до уровня отрасли, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции;

интеграция отрасли в различные корпоративные информационные системы;

развитие SIP-телефонии;

обеспечение высокого уровня информационной безопасности Республики, промышленности и населения;

ориентация на государственно-частное партнерство при решении задач по развитию отрасли, поддержка малого бизнеса;

повышение грамотности населения в области информационных технологий;

развитие широкополосного доступа в сеть «Интернет».

***Банковская система.*** Для повышения эффективности банковской системы ДНР ее следует привести к двухуровневому типу. ЦРБ ДНР может быть преобразован в верхний уровень банковской системы и занять прочную нишу главного макроэкономического денежно-кредитного регулятора. В структуре банковской системы ДНР может быть создано несколько специализированных банков, сконцентрированных на решении наиболее актуальных проблем Донбасса.

Для решения проблемы кредитования физических лиц и субъектов хозяйствования в условиях политических или экономических ограничений нередко используются кредитные союзы и кооперативные банки. Кроме этого, в Республике может быть учреждена сеть микрофинансовых и финансово-инвестиционных организаций. Для совершенствования институциональной среды необходима разработка и принятие закона о банковской системе ДНР с указанием состава, места и роли в экономике всех основных типов финансово-кредитных институтов.

Развитие банковской системы в современных условиях тесно связано с переходом к использованию инновационных банковских технологий и Банкингу 4.0. В целях развития банковской системы ДНР банкам следует переходить на новые каналы обслуживания клиентов, которые основаны на цифровых технологиях и позволяют предоставлять услуги 24/7. Параллельно с этим необходимо развивать новые финансовые технологии (финтех), которые дают возможность существенно повысить скорость и качество осуществления транзакций, обеспечить мгновенность и трансграничность при предоставлении банковских и финансовых услуг, а также повысить эффективность сотрудничества банков, предприятий и населения.

***Таможенное регулирование.*** С целью ускорения проведения таможенных процедур и повышения эффективности работы пунктов пропуска необходимо осуществление следующих мероприятий:

разработка и внедрение системы электронного декларирования товаров, которая должна быть нацелена на упрощение взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами;

оснащение пунктов пропуска современным оборудованием;

создание единого таможенного пространства с контролем только внешних границ ЛНР и ДНР, без контроля внутренних перемещений грузов и граждан Республик;

гармонизация таможенного законодательства ДНР и РФ.

***Экология.*** Для снижения концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, главным источником образования которых являются выбросы автотранспорта, необходимо проведение следующих мероприятий:

увеличение количества муниципального транспорта с целью уменьшения выбросов от автомобилей личного пользования;

увеличение количества зеленых насаждений вдоль трасс с целью препятствия запыления территории жилых застроек;

внедрение автоматизированной системы управления движением («умные» светофоры);

строительство надземных и подземных пешеходных переходов.

С целью снижения уровня загрязнения водных объектов ДНР необходимо обеспечить:

соблюдение норм водопотребления и водоотведения всеми субъектами хозяйственной деятельности;

соблюдение условий эксплуатации водоохранных сооружений, недопущение возникновения аварийных ситуаций;

модернизацию/организацию замкнутого цикла водопользования с целью предотвращения сброса загрязненных сточных вод за пределы промышленных предприятий в водные бассейны.

Для обеспечения продления срока эксплуатации полигонов ТБО и предотвращения дальнейшего усугубления данной проблемы необходимо:

проведение топографо-геодезических работ с целью выявления фактических объемов размещенных отходов и выявления дополнительных свободных мощностей для размещения ТБО;

оснащение полигонов необходимым весовым оборудованием;

совершенствование системы учета поступающих отходов на полигоны;

проведение мероприятий по пожарной безопасности, направленных на недопущение самовозгорания полигонов;

создание системы по санитарной расчистке территорий населенных пунктов.

***Сфера торговли.*** Анализ показателей сферы розничной торговли свидетельствует о положительных результатах, однако отрасль требует дальнейшего развития. В качестве рекомендаций по развитию сферы торговли можно предложить:

проведение инвентаризации имеющихся в Республике нежилых помещений и зданий с целью выявления объектов, которые можно использовать для открытия новых торговых площадок, что позволит наполнить актуальной информацией раздел «Открой свой бизнес» на официальном сайте Министерства промышленности и торговли ДНР;

упрощение процедуры регистрации и получения разрешительных документов по принципу «единого окна» и электронной очереди;

развитие объектов системы электронных платежей;

дальнейшее расширение деятельности предприятий розничной торговой сети, включая отдаленные от центра города районы и поселки. Это может иметь значение не только для сферы розничной торговли, но и большое социальное значение по обеспечению населения социально значимыми продуктами питания.

**Социальная сфера.** Рекомендации по улучшению качества социальной сферы сформулированы в разрезе четырех важнейших направлений: здравоохранение; демография; доходы населения; образование.

*В целях обеспечения достойного качества и уровня жизни населения* Республики необходимо способствовать увеличению доходов отдельных категорий граждан:

семей, находящихся на грани бедности за счет исключения необлагаемого минимального дохода из базы налогообложения;

госслужащих за счет повышения заработной платы (при условии оптимизации их численности при условии обязательного повышения эффективности их деятельности);

бывших госслужащих (высвободившихся в результате оптимизации), прошедших до-(пере-)обучение и пополнивших ряды представителей малого бизнеса в сфере публичного администрирования с целью решения проблем повышения эффективности предоставления государственных услуг;

семей и лиц, находящихся за чертой бедности, за счет реализации программ социального предпринимательства путем специального экспресс-обучения и помощи при реализации стартап-проектов.

Для обеспечения Республики*высококвалифицированными конкурентоспособными кадрами* необходима модернизация действующей системы профессионального образования. В основу такой модернизации должна быть положена реализация ряда задач:

мониторинг, диагностика и прогнозирование состояния рынка труда Республики;

переосмысление роли профориентации и ее реализация в принципиально новом контексте;

реализация практикоориентированного подхода в профессиональном образовании для усиления качества овладения навыками обучающихся;

организация объективной и независимой оценки уровня овладения обучающимися профессиональными компетенциями;

трудоустройство лиц, составивших избыточное предложение на рынке труда по невостребованным и неперспективным профессиям.

*Для изменения демографической тенденции* необходима реализация отдельных положений миграционной политики, призванной сбалансировать поло-возрастную пирамиду и снизить нагрузку на Пенсионный фонд Республики путем пополнения его за счет расширения круга плательщиков взносов, не достигших пенсионного возраста. С этой целью следует привлекать в Республику молодежь, желающую получить профессиональное образование (возможно, даже за счет бюджетных средств). Такой проект необходимо реализовать при условии обязательной отработки молодежью на предприятиях Республики по завершении образования с уплатой всех обязательных социальных платежей в течение 3–5 лет в зависимости от престижности получаемых специальностей. Обучение прибывшей из-за пределов Республики молодежи – является хорошей точкой роста и выравнивания демографической ситуации, поскольку стимулирование рождаемости – процесс достаточно дорогостоящий и требующий значительных капитальных вложений, которыми в настоящий момент Республика не располагает. Кроме того, при наличии достойных и привлекательных перспектив, современной инфраструктуры в Республике (в частности жилищного фонда) и с учетом того, что молодые люди в период окончания профессионального образования находятся в брачном возрасте, существует вероятность перехода в состав постоянного населения ДНР такой молодежи. Таким образом, доступное и качественное профессиональное образование – одна из магистральных точек социально-экономического роста Республики.

*Для обеспечения качества и доступности услуг здравоохранения необходимо:*

пересмотреть принципы финансирования системы здравоохранения Республики;

увеличить число медицинского персонала всех уровней подготовки;

пересмотреть систему аттестации и переаттестации квалификационного уровня медицинского персонала (обратив внимание на опыт РФ по реализации независимой оценки уровня овладения обучающимися профессиональными компетенциями);

улучшить материально-техническую базу заведений здравоохранения Республики;

составить перечень «Топ-10 заболеваний» жителей Республики для дальнейшей разработки обоснованной программы борьбы с указанными заболеваниями.

***Совершенствование системы государственного управления:***

оптимизация механизмов осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

оптимизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий;

формирование «электронного правительства», призванного решить проблему доступа граждан к информации о деятельности органов власти и поднять уровень эффективности самой власти, сделать процедуру принятия государственных решений прозрачной для общества;

снижение административных барьеров и повышение доступности государственных и муниципальных услуг;

повышение качества государственных и муниципальных услуг (повышение правовой культуры населения, внедрение системы мониторинга удовлетворенности граждан качеством оказанной услуги, повышение комфортности в местах оказания государственных публичных услуг);

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсов;

совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных сферах общественных отношений.

**ВЫВОДЫ**

Таким образом, анализируя экономику ДНР за пять лет самостоятельности нового Донбасса[[303]](#footnote-303), можно отметить рост показателей ключевых отраслей экономики, положительную динамику производства основных видов промышленной продукции, ускорение темпов роста объема реализованных услуг и товарооборота, увеличение среднемесячной заработной платы[[304]](#footnote-304),но надо учитывать, что данный рост характеризуется отсчетом примерно от нулевой отметки 2014–2015 гг.

В 2019 г. руководством Республики были запланированы принятие программ восстановления и развития экономики и социальной сферы городов ДНР, цели и задачи которых ориентированы на повышение конкурентоспособности территорий, поддержку местных промышленных предприятий с ориентацией на достижение показателей развития промышленности до уровня довоенного периода и создание условий для роста благосостояния населения[[305]](#footnote-305), что, по нашему мнению, в краткосрочный период является труднодостижимым при действующих непреодолимых экономических противоречиях[[306]](#footnote-306), которые общество разрешает не произвольно, а в формах, наиболее приближающих к обеспечению оптимальности течения экономических процессов в действующее время, при которых полнее реализуются требования экономических законов. При этом достижение оптимальности развития экономики не может быть достигнуто автоматически, а зависит от научного уровня ведения хозяйственных дел и предпринимательства[[307]](#footnote-307).

Приоритетными направлениями развития ДНР в 2019 г. и на перспективу обозначены:[[308]](#footnote-308)

формирование институциональной среды, ориентированной на экономический рост: повышение эффективности управления государственным сектором экономики; формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства; создание условий по улучшению инвестиционного климата;

развитие ключевых секторов экономики ДНР на основе государственного регулирования (энергетика, тяжелое машиностроение, металлургия, ВПК);

осуществление государственной поддержки развития и внедрения новых технологий, имеющих возможность способствовать ускоренному экономическому росту;

повышение сбалансированности производственно-технологического потенциала, создание условий для расширения внутреннего спроса: создание условий для усиления инвестиционной активности, восстановление и развитие собственной базы инвестиционных ресурсов; развитие внутреннего рынка; повышение уровня продовольственной безопасности; повышение экономической самостоятельности и ответственности административно-территориальных единиц ДНР и субъектов хозяйственной деятельности;

реализация успешной экспортоориентированной деятельности предприятий, производящих продукцию высокого передела, возобновление межотраслевой и межрегиональной кооперации;

развитие человеческого капитала: формирование системного подхода к решению задачи восполнения потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах; содействие инвестированию в науку;

использование инструмента государственно-частного партнерства для модернизации коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры.

При этом важно отметить, чтоопределение возможностей развития Республики в условиях изменения свойств, характеристик, параметров внешней и внутренней среды, а также поиск ресурсных, технологических, законодательных и других мер, при помощи которых эти возможности могут быть реализованы, являются конечной целью реализации стратегии управления территорией[[309]](#footnote-309).

При условии реализации мероприятий для достижения роста экономики ДНР ожидаемыми эффектами станут:[[310]](#footnote-310)

*геополитический* – утверждение авторитета территории нового Донбасса как самодостаточного региона, успешно реализующего собственную стратегию развития;

*экономический* – построение экспортоориентированной многоукладной инновационной экономики. Обеспечение ускоренного роста экономического потенциала территории как за счет привлечения инвестиций, так и вследствие активизации процессов внедрения инновационных и передовых технологий. Формирование экономики ДНР на основе производств инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью.

*социальный* – повышение уровня и качества жизни населения. Постоянное снижение доли малоимущих и увеличение доли высокодоходных групп населения. Стабилизация демографической ситуации, увеличение продолжительности жизни населения.

*политический* – активизация гражданского политического участия населения, формирование и развитие институтов гражданского общества на принципах уважения к своим соотечественникам и гордости за свою территорию.

В октябре 2019 г. в Донецке состоялись два знаковых научных мероприятия: Донецкий международный инвестиционный форум[[311]](#footnote-311),[[312]](#footnote-312) и международная научно-практическая конференция «Экономика знаний: теория, практика, перспективы развития», посвященная 50-летнему юбилею Института экономических исследований[[313]](#footnote-313), итогами которых стало понимание необходимости разработки новой экономической модели развития нового Донбасса, который располагает уникальными возможностями для создания технологических цепочек, запасами природных ресурсов, мощным производственным и научно-техническим потенциалом. Отмечалось, что для привлечения иностранных инвестиций необходимо, в первую очередь, разработать особые условия ведения бизнеса для иностранных инвесторов, предусматривающие, к примеру, создание оффшорной зоны с полным освобождением от налогов и таможенных пошлин, простые и прозрачные правила корпоративной отчетности и управления, абсолютную конфиденциальность данных о владельцах бизнеса и другое. Несомненно, привлечение внешних капиталов требует создания альтернативной платежной системы, обладающей высокой степенью политической независимости и совместимости с российскими платежными инструментами. Данный подход позволит минимизировать политически обусловленные риски, связанные с ведением бизнеса на территории Республик, обеспечит оперативность проведения расчетов, может стать шагом к созданию благоприятного инвестиционного климата. В связи с этим существует необходимость реализации антикризисных мероприятий по стабилизации работы промышленного комплекса для обеспечения благосостояния населения, создания условий для усиления инвестиционной активности, восстановления и развития собственной базы инвестиционных ресурсов, а также формирования благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса[[314]](#footnote-314). Кроме того, является важным принятие законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность на территории Республики, которое благоприятно отразится на деятельности предприятий, повысит активность страны на внешнем рынке, окажет существенное влияние на уровень жизни граждан.

Экономическая наука свидетельствует о том, что любые сложные национальные экономики независимо от размеров пространства являются пространственно организованными экономиками[[315]](#footnote-315), и Донецкая Народная Республика как новое государственное образование с усеченным политическим статусом и неполными экономическими возможностями на практике должна доказать, что способна сформировать собственную пространственно организованную экономику. Временность статуса непризнанности ДНР не должна восприниматься как препятствие для развития, это время непременно надо использовать как возможность для экономических реформ. Настало время отказаться от «экономических шаблонов» восстановления и развития проблемных территорий, продвигать идеи создания как креативных индустрий, так и других новых, ранее не присутствующих секторов экономики в ДНР, которые могут быть основаны на использовании имеющегося уникального опыта, навыков и творческого потенциала как отдельного человека, так и коллектива, что позволит не только сделать «качественный шаг вперед», но и создавать материальные блага и рабочие места в разных отраслях и секторах экономики, задействовав имеющуюся в наличии интеллектуальную собственность человека, коллектива и потенциал территории.

Надо предлагать к использованию новые подходы к управлению развитием промышленности с использованием современных компьютерных технологий, в частности,   
разработать инструментарий, имеющий возможность менять свои конфигурации в зависимости от изменяющихся условий. Именно сейчас, в эпоху цифровой экономики, пришло время использования новых методов управления: IТ-управления[[316]](#footnote-316). В Европе доля цифровой экономики сегодня превышает 5% ВВП[[317]](#footnote-317). Для повышения качества и эффективности управления экономикой постоянно предлагаются новые IТ-продукты и IТ-услуги, повышающие оперативность управленцев при принятии решений, позволяющих планировать стратегии развития на разных уровнях с учетом новых реалий. Вклад цифровой экономики в ВВП России составил в 2016 г. 2,1%. Правительством России планируется выделить на реализацию национальной программы «Цифровая экономика», которая будет действовать с 2019 по 2024 г., только на первый этап, до 2021 г. включительно, ориентировочно 1,2 трлн руб.[[318]](#footnote-318)

На сегодняшний день, чтобы выбирать и принимать оптимальные управленческие решения, необходимо использовать кибернетические методы управления[[319]](#footnote-319),[[320]](#footnote-320), IT-управление, когда имеется в наличии интеллектуальная поддержка принятия решений в виде интеллектуальных аналитических систем и когда реализуется условное правило: данные – информация – знание. Необходимо стимулировать создание content delivery network ,CDN – сети передачи данных в разных секторах управления. Безусловно, все это государство не сможет и не должно делать само, так как это затратные проекты, которые должны осуществляться на основе инвестирования частным сектором в контексте определенных бизнес-проектов, для чего, как уже отмечалось, потребуется законодательство по перемещению капитала, по обеспечению простоты ведения бизнеса, также необходимы условия для венчурного финансирования таких новых проектов – продвигать инновации будет, прежде всего, именно бизнес. Роль государства заключается в создании эффективной регуляторной политики, являющейся одним из основных драйверов экономического роста. Грамотное использование этого инструмента государственного управления имеет возможность дать до 1,5–2,5% прироста ВВП в год[[321]](#footnote-321), а также обеспечить повышение уровня занятости, производительности труда, предпринимательской и инновационной активности.

Безусловно, это очень сложный процесс, при котором возникнут издержки конкретных институциональных изменений, связанных с множеством частных обстоятельств[[322]](#footnote-322), которые необходимо учитывать при проводимых преобразованиях: отвлечение ресурсов из традиционных сфер инвестирования на создание новых институтов; дезорганизацию; интенсификацию перераспределительных процессов и прочее.

При этом важно учитывать фактор положительной комплементарности старого и нового[[323]](#footnote-323), создание новых индустрий и эффективное использование имеющихся как пространственной взаимодополняемости в трансформирующейся экономике ДНР.

Территория Республики, даже с учетом ущерба от разрушений, обладает значительным промышленным, трудовым, интеллектуальным потенциалом. И при условии политической, финансовой, технической внешней помощи, инвестирования в реальный сектор экономики, использования новых подходов в управлении, адекватных ее специфическим проблемам, Республика имеет возможность сделать экономический прорыв, развиваться и обеспечить достойный уровень жизни населения самостоятельного Донбасса. Для этого необходимо прежде всего:

повысить качество и эффективность управления территорией ДНР;

более жестко контролировать исполнение функций государственного управления экономикой Республики для осуществления мощного экономического рывка с целью выхода из состояния стагнации;

обозначить реальные приоритеты развития на основе имеющихся факторов роста экономики Республики;

сформулировать первоочередные задачи, которые необходимо решить и реализовать.

Научный доклад

ЭКОНОМИКА  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ:  
  
состояние, проблемы, пути решения

Редактор *В.П. Журавский*

Компьютерная верстка *Н.А. Алексейчук,*

*Л.Н. Павлова*

Ответственный за выпуск *В.П. Журавский*

Подп. в печать 17.12.2019 г. Формат 60х84/16

Усл. печ. листов Тираж

Заказ

ГУ «Институт экономических исследований»

83048, г. Донецк, ул. Университетская, 77

Тел. + 38(062) 311-57-90

Сайт: econri.org

E-mail: office@econri.org

Отпечатано ФЛП Кириенко С.Г.

Свидетельство о государственной регистрации физического  
лица-предпринимателя № 15460 серия АА02 от 21.01.2016 г.

ДНР, 83014, г. Донецк, пр. Дзержинского, 55/105.

1. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Государственное учреждение «Институт экономических исследований». − Донецк, 2017. − 84 с.

    Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». − Донецк, 2018. − 260 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. В Республике на 7,3% увеличилась реализация промышленной продукции [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/v-respublike-na-7-3-uvelichilsya-rost-realizacii-promyshlennoj-produkcii/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Ключевые показатели социально-экономического развития Донецкой Народной Республики в 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravdnr.ru/klyuchevye-pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-doneckoj-narodnoj-respubliki-v-2019-godu-dannye-mer/> [↑](#footnote-ref-3)
4. Ключевые показатели социально-экономического развития Донецкой Народной Республики в 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravdnr.ru/klyuchevye-pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-doneckoj-narodnoj-respubliki-v-2019-godu-dannye-mer/> [↑](#footnote-ref-4)
5. Там же. [↑](#footnote-ref-5)
6. Информация в рамках Экономического форума (г. Санкт-Петербург) руководства ДНР. Донецкое агентство новостей [Электронный ресурс]. – URL: <https://dan-news.info/russia/tovarooborot-mezhdu-dnr-i-rf-v-2018-godu-vyros-vdvoe-i-sostavil-okolo-160-mlrd-rublej-pushi>lin.html [↑](#footnote-ref-6)
7. Итоги работы Минэкономразвития за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_content&view=  
   article&id=6403:itogi-raboty-minekonomrazvitiya-za-2018-god&catid=8&Ite  
   mid=141](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6403:itogi-raboty-minekonomrazvitiya-za-2018-god&catid=8&Itemid=141) [↑](#footnote-ref-7)
8. Республика намерена значительно увеличить пенсии и повысить зарплаты бюджетникам и госслужащим [[Электронный ресурс]. – URL:https://dan-news.info/politics/respublika-namerena-znachitelno-uvelichit-pensii-i-povysit-zarplaty-byudzhetnikam-i-gossluzhashhim-pushilin.html](file:///C:\Алексейчук\NT\Научный%20доклад\2019\%5bЭлектронный%20ресурс%5d.%20–%20URL:%20https:\dan-news.info\...\glava-dnr-uvelichil-minimalnyj-razmer-pensionnoj-vyplaty-) [↑](#footnote-ref-8)
9. Ключевые показатели социально-экономического развития Донецкой Народной Республики в 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravdnr.ru/klyuchevye-pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-doneckoj-narodnoj-respubliki-v-2019-godu-dannye-mer/> [↑](#footnote-ref-9)
10. В ОБСЕ сообщили о предложении Кучмы снять блокаду Донбасса [Электронный ресурс]. – URL: https://russian.rt.com/ussr/news/638430-obse-kuchma-blokada [↑](#footnote-ref-10)
11. В Совете Федерации прокомментировали предложение Кучмы снять блокаду Донбасса [Электронный ресурс]. – URL: https://russian.rt.com/  
    ussr/news/638455-ukraina-donbass-kuchma-obse [↑](#footnote-ref-11)
12. Дорожная карта Зеленского: отменят ли блокаду Донбасса? [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bbc.com/ukrainian/features-russian-48554986 [↑](#footnote-ref-12)
13. По оценке заместителя министра Украины по делам неподконтрольных Киеву территорий Юрия Грымчака, ущерб государству из-за транспортной блокады составил около 1,5% ВВП в 2017 году [Электронный ресурс]. – URL: https://ukraina.ru/news/20190601/1023768246.html [↑](#footnote-ref-13)
14. Немецкие эксперты оценили, какой ущерб война в Донбассе нанесла экономике Украины [Электронный ресурс]. – URL: https://ukraina.ru/news/20190601/1023768246.html [↑](#footnote-ref-14)
15. The war in Europe: Economic costs of the Ukrainian conflict. Ju. Bluszcz M. Valente// Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung. − DIW Berlin, 2019. – 31 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Министерство доходов и сборов работает над формированием сбалансированной системы налогообложения. Е. Лавренов [Электронный ресурс]. – URL:<https://dnr-online.ru/2019/03/01/ministerstvo-dohodov-i-sborov-rabotaet-nad-formiro>vaniem-sbalansirovannoj-sistemy-nalogooblozheniya-evgenij-lavrenov/ [↑](#footnote-ref-16)
17. Руководители местных администраций презентовали программы восстановления и развития экономики и социальной сферы на 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_content  
    &view=article&id=6710:rukovoditeli-mestnykh-administratsij-prezentovali-programmy-vosstanov](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6710:rukovoditeli-mestnykh-administratsij-prezentovali-programmy-vosstanov)leniya-i-razvitiya-ekonomiki-i-sotsialnoj-sfery-na-2019-god&catid=8&Itemid=141 [↑](#footnote-ref-17)
18. Пушилин Д. О планах перезапуска промышленности ДНР в 2019 г. Москва [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax.ru/world/644806> [↑](#footnote-ref-18)
19. Во исполнение Указа Главы ДНР от 15 июля 2019 г. № 221, принято Постановление Правительства «Об организации Республиканской переписи населения 2019 г». Правительством принят ряд нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/  
    pravitelstvom-prinyat-ryad-normativnyx-pravovyx-aktov-2/ [↑](#footnote-ref-19)
20. Перепись населения является эффективным инструментом социально-экономического прогнозирования. Министр экономического развития ДНР [[Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/perepis-naseleniya-yavlyaetsya-effektivnym-instrumentom-social](file:///C:\Алексейчук\NT\Научный%20доклад\2019\%5bЭлектронный%20ресурс%5d.%20–%20URL:%20http:\smdnr.ru\perepis-naseleniya-yavlyaetsya-effektivnym-instrumentom-social) [↑](#footnote-ref-20)
21. Перепись населения, как инструмент социального и экономического прогнозирования [Электронный ресурс]. – URL:http://mer.govdnr.ru/  
    index.php?option=com\_content&view=article&id=7047:perepis-naseleniya-kak  
    -instrument-sotsialnogo-i-ekonomicheskogo-prognozirovaniya&catid=40&  
    Itemid=665 [↑](#footnote-ref-21)
22. Представленные в докладе данные по ДНР взяты из официальных источников новостных агентств, министерств и ведомств Республики. [↑](#footnote-ref-22)
23. От восстановления к развитию экономики: Минэкономразвития представило экономический портрет Республики на выставке достижений ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=  
    com\_content&view=article&id=6759:ot-vosstanovleniya-k-razvitiyu-ekonomi  
    ki-minekonomrazvitiya-predstavilo-ekonomicheskij-portret-respubliki-na-vys  
    tavke-dostizhenij-dnr&catid=8&Itemid=141 [↑](#footnote-ref-23)
24. Металлургия ДНР: динамика роста [Электронный ресурс]. ‒URL: <https://vsednr.ru/metallurgiya-dnr-dinamika-rosta/> [↑](#footnote-ref-24)
25. Металлургия в ДНР // DNR LIVE, Новороссия. – 2019. – №239. – С. 4–5. [↑](#footnote-ref-25)
26. Половян, А.В. IT-управление развитием промышленности / А.В. Половян, Л.М. Кузьменко, С.Н. Гриневская // Вестник Института экономических исследований. – 2018. – № 3 (11). – С. 5–13. [↑](#footnote-ref-26)
27. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. Правительственный час [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1077-doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god-pr.html> [↑](#footnote-ref-27)
28. Новости 26.08.2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnr-online.ru/2019/08/26/na-ooo-pp-tochmash-vnedryayut-tehnologii-po-moderni>  
    zatsii-stanochnogo-parka/ [↑](#footnote-ref-28)
29. Отчет о деятельности Министерства промышленности и торговли ДНР в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://youtu.be/xQUdGm-wJ80 [↑](#footnote-ref-29)
30. «Точмаш» получил в РФ разрешение на ввоз в ДНР оборудования с ЧПУ [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/tochmash-poluchil-v-rf-razreshenie-na-vvoz-v-dnr-oborudovaniya-s-chpu/ [↑](#footnote-ref-30)
31. Экономика. DNR LIVE [Электронный ресурс]. – URL:<http://dnr-live.ru/80-predpriyatiy-mashinostroeniya-dnr-yavlyayutsya-partnyorami-ooo-pp-tochmash/> [↑](#footnote-ref-31)
32. ООО «Донфрост» экспортирует в РФ порядка 92% бытовых холодильников [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/ooo-donfrost-eksportiruet-v-rf-poryadka-92-byitovyih-holodilnikov/ [↑](#footnote-ref-32)
33. ГП «Донецкий энергозавод» сегодня отправил российским заказчикам партию трансформаторных подстанций [Электронный ресурс]. – URL: http://mpt-dnr.ru/news/1254-gp-doneckii-energozavod-segodnja-otpravil-rossiiskim-zakazchikam-partiyu-transformatornyh-podst.html [↑](#footnote-ref-33)
34. Каталоги ГП «Донецкий энергозавод» были представлены на выставке «Mining World Russia 2019» [Электронный ресурс]. – URL: http://mpt-dnr.ru/news/1145-katalogi-gp-doneckii-energozavod-byli-predstavleny-na-vystavke-mining-world-russia-2019.html [↑](#footnote-ref-34)
35. Кузьменко, Л.М. Развитие предприятий машиностроения ДНР и ЛНР: сложности и возможности / Л.М. Кузьменко, С.Н. Гриневская // «Инновационная деятельность». – 2018. – № 3 (46). – С. 33–42. [↑](#footnote-ref-35)
36. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли ДНР за 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://mpt-dnr.ru/news/1426-pravitelstvennyi-chas-eduard-armatov-dolozhil-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-t.html [↑](#footnote-ref-36)
37. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god [↑](#footnote-ref-37)
38. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли ДНР за 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://mpt-dnr.ru/news/1426-pravitelstvennyi-chas-eduard-armatov-dolozhil-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-t.html [↑](#footnote-ref-38)
39. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2018. – 260 с. [↑](#footnote-ref-39)
40. Перспективы развития промышленного комплекса ДНР. Минпромторг [Электронный ресурс]. – URL: http://mptdnr.ru/news/1054-minpromtorg-perspektivy-razvitija-promyshlennogo-kompleksa-dnr.html [↑](#footnote-ref-40)
41. О Сайдике, пенсиях, внешней политике, выборах на Украине [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/interview/denis-pushilin-o-sajdike-pensiyax-vneshnej-politike-vyborax-na-ukraine.html [↑](#footnote-ref-41)
42. В ДНР рассматривается вопрос консервации горловского химзавода «Стирол» [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/ekonomika/v-dnr-rassmatrivaetsya-vopros-konservacii-gorlovskogo-ximzavoda-stirol-ministr-promyshlennosti.html [↑](#footnote-ref-42)
43. Аналитические материалы [Электронный ресурс]. – URL: https://invest.govdnr.ru/#Analytics#Guide [↑](#footnote-ref-43)
44. «Потенциал ДНР–2018»: в Донецке пройдет выставка-ярмарка [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/potentsial-dnr-2018-v-donetske-proydet-vyistavka-yarmarka [↑](#footnote-ref-44)
45. В Донецке открылась выставка-ярмарка «Потенциал Донецкой Народной Республики – 2018» [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/v-donecke-otkrylas-vystavka-yarmarka-potencial-doneckoj-narodnoj-respubliki-2018 [↑](#footnote-ref-45)
46. На международном экономическом форуме презентована новая версия каталога предприятий ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=6686 [↑](#footnote-ref-46)
47. Каталог предприятий Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: http://doninvest-forum.ru [↑](#footnote-ref-47)
48. Промышленный комплекс Республики продолжит развиваться и наращивать обороты [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/  
    promyshlennyj-kompleks-respubliki-prodolzhit-razvivatsya-i-narashhivat-oboroty-aleksej-granovskij [↑](#footnote-ref-48)
49. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god [↑](#footnote-ref-49)
50. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». — Донецк, 2018. — 260 с. [↑](#footnote-ref-50)
51. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли ДНР за 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://mpt-dnr.ru/news/1426-pravitelstvennyi-chas-eduard-armatov-dolozhil-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-t.html [↑](#footnote-ref-51)
52. Фармацевтическая отрасль в Донецкой Народной Республике продолжает развиваться [Электронный ресурс]. – URL: http://mzdnr.ru/news/  
    farmacevticheskaya-otrasl-v-doneckoy-narodnoy-respublike-prodolzhaet-razvivatsya-olga [↑](#footnote-ref-52)
53. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god [↑](#footnote-ref-53)
54. Промышленный комплекс Республики продолжит развиваться и наращивать обороты [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/promyshlennyj-kompleks-respubliki-prodolzhit-razvivatsya-i-narashhivat-oboroty-aleksej-granovskij [↑](#footnote-ref-54)
55. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». — Донецк, 2018. — 260 с. [↑](#footnote-ref-55)
56. «Стиролбиофарм»: на страже здоровья жителей Республик [Электронный ресурс]. – URL: https://vsednr.ru/stirolbiofarm-na-strazhe-zdorovya-zhitelej-respublik [↑](#footnote-ref-56)
57. ООО «Стиролбиофарм» расширяет ассортимент продукции [Электронный ресурс]. – URL: https://delovoydonbass.ru/economy/tovary-i-tseny/ooo-stirolbiofarm-rasshiryaet-assortiment-produktsii [↑](#footnote-ref-57)
58. «Стиролбиофарм»: на страже здоровья жителей Республик [Электронный ресурс]. – URL: https://vsednr.ru/stirolbiofarm-na-strazhe-zdorovya-zhitelej-respublik [↑](#footnote-ref-58)
59. ООО «Донбиофарм» г. Донецк [Электронный ресурс]. – URL: http://spravochnik.vsednr.ru/spr/ooo-donbiofarm [↑](#footnote-ref-59)
60. ООО «Сарепта-Медипласт» г. Донецк [Электронный ресурс]. – URL: http://spravochnik.vsednr.ru/spr/ooo-donbiofarm [↑](#footnote-ref-60)
61. В Республике отмечен рост объема фармацевтического рынка [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/v-respublike-otmechen-rost-obema-farmacevticheskogo-rynka [↑](#footnote-ref-61)
62. Фармацевтическая отрасль в Донецкой Народной Республике продолжает развиваться [Электронный ресурс]. – URL: http://mzdnr.ru/news/  
    farmacevticheskaya-otrasl-v-doneckoy-narodnoy-respublike-prodolzhaet-razvi  
    vatsya-olga [↑](#footnote-ref-62)
63. Планируется объединение фармакологического бизнеса ДНР и ЛНР [Электронный ресурс]. – URL: https://delovoydonbass.ru/society/  
    zdorove/planiruetsya-ob-edinenie-farmakologicheskogo-biznesa-dnr-i-lnr [↑](#footnote-ref-63)
64. Сегодня в Минпромторге чествовали лучших фармацевтов ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://mpt-dnr.ru/news/1334-segodnja-v-minpromtorge-chestvovali-luchshih-farmacevtov-dnr.html [↑](#footnote-ref-64)
65. Основное условие обеспечения продовольственной безопасности и роста объемов производства пищевой промышленности // Официальный сайт ДНР [Электронный ресурс]. – URL:<https://dnr-online.ru/osnovnoe-uslovie-obespecheniya-prodovolstvennoj-bezopasnosti-rost-obemov-proizvodstva-pishhevoj-promyshlennosti-dnr-minekonomrazvitiya/> [↑](#footnote-ref-65)
66. Итоги работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ре-  
    сурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerst>va-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-66)
67. Перспективы развития промышленного комплекса ДНР // Официальный сайт Министерства промышленности и торговли ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1054-minpromtorg-perspektivy-razvitija-promyshlennogo-kompleksa-dnr.html> [↑](#footnote-ref-67)
68. Итоги работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-68)
69. Основное условие обеспечения продовольственной безопасности и роста объемов производства пищевой промышленности // Официальный сайт ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/osnovnoe-uslovie-obespecheniya-prodovolstvennoj-bezopasnosti-rost-obemov-proizvodstva-pishhevoj-promyshlennosti-dnr-minekonomrazvitiya/ [↑](#footnote-ref-69)
70. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «ИЭИ» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Государственное учреждение «Институт экономически исследований». – Донецк, 2017. – С. 32. [↑](#footnote-ref-70)
71. Пищевая промышленность Республики демонстрирует положительную динамику // Официальный сайт Совета Министров ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/pishhevaya-promyshlennost-respubliki-demonstriruet-polozhitelnuyu-dinamiku/ [↑](#footnote-ref-71)
72. Пищевая промышленность ДНР наращивает объемы производства // Официальный сайт Министерства экономического развития ДНР [Электронный ресурс]. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=  
    com\_content&view=article&id=3911:pishchevaya-promyshlennost-dnr-narash  
    chivaet-ob-emy-proizvodstva-02-11-2017-delovoj-portal-dnr-live&catid=17&  
    Itemid=172](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3911:pishchevaya-promyshlennost-dnr-narashchivaet-ob-emy-proizvodstva-02-11-2017-delovoj-portal-dnr-live&catid=17&Itemid=172) [↑](#footnote-ref-72)
73. Пищевая промышленность ДНР наращивает объемы производ-  
    ства // Официальный сайт Министерства экономического развития ДНР [Электронный ресурс]. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_  
    content&view=article&id=3911:pishchevaya-promyshlennost-dnr-narashchiva  
    et-ob-emy-proizvodstva-02-11-2017-delovoj-portal-dnr-live&catid=17&Itemid=172](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3911:pishchevaya-promyshlennost-dnr-narashchivaet-ob-emy-proizvodstva-02-11-2017-delovoj-portal-dnr-live&catid=17&Itemid=172) [↑](#footnote-ref-73)
74. Динамика темпов роста реализации промышленной продукции // Официальный сайт Министерства экономического развития ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=  
    com\_content&view=article&id=5754:v-techenie-7-mesyatsev-sokhranyalas-dinamika-tempov-rosta-realizatsii-promyshlennoj-produktsii-minekonom  
    razvitiya-dnr-11-09-2018-ofitsialnyj-sajt-donetskoj-narodnoj-respubliki&catid=  
    17&Itemid=172 [↑](#footnote-ref-74)
75. Итоги работы Министерства промышленности и торговли за 2018 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-75)
76. Доклад Министра МинАППиП перед парламентом по итогам работы в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-za-2018-god> [↑](#footnote-ref-76)
77. Информация о свободных (не переданных) земельных участках, находящихся в землях запаса сельскохозяйственного назначения государственной собственности [Электронный ресурс] // Государственный комитет по земельным ресурсам ДНР: официальный сайт. – URL: http://goskomzemdnr.ru/arenda-zemel-selskohozyajstvennogo-naznacheniya-gosudarstvennoj-sobstvennosti/informatsiya-o-o-svobodnyh-ne-peredannyh-zemelnyh-uchastkah-pashni-nahodyashhihsya-v-zemlyah-zapasa-selskoho  
    zyajstvennogo-naznacheniya-gosudarstvennoj-sobstvennosti-na-territorii-rajonov-donetskoj-nar [↑](#footnote-ref-77)
78. Доклад Министра МинАППиП перед парламентом по итогам работы в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/  
    doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-za-2018-god [↑](#footnote-ref-78)
79. Данные сайта Главного управления статистики ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.govdnr.ru/index.php [↑](#footnote-ref-79)
80. Данные сайта Главного управления статистики ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.govdnr.ru/index.php [↑](#footnote-ref-80)
81. Данные Государственного комитета статистики ЛНР о численности населения [Электронный ресурс]. – URL: [https://gkslnr.su/  
    stat\_info/kratkie-itogi/paschetnay-chislenost-naseleniya/562-chislennost-naseleniya-luganskoy-narodnoy-respubliki-na-1-yanvarya-2018-goda.html](https://gkslnr.su/stat_info/kratkie-itogi/paschetnay-chislenost-naseleniya/562-chislennost-naseleniya-luganskoy-narodnoy-respubliki-na-1-yanvarya-2018-goda.html) [↑](#footnote-ref-81)
82. Абхазия в цифрах 2018: Управление государственной статистики Республики Абхазия. – Сухум: ИП «Лагвилава А», 2019. – 159 с. [↑](#footnote-ref-82)
83. Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики – 2018 / Государственная служба статистики ПМР. – Тирасполь, 2019. – 180 с. [↑](#footnote-ref-83)
84. Данные Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru/folder/10705> [↑](#footnote-ref-84)
85. Статистичний щорічник України за 2018 р. [Електронний ресурс]. – URL: http://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\_u/publ1\_u.htm [↑](#footnote-ref-85)
86. Информация о деятельности Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.belstat.gov.by/> [↑](#footnote-ref-86)
87. Программа социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://lawdonbass.ru/files/laws/5b1a9140ed75f224-II_03.04.18_O_Program>me\_  
    SER\_na\_2018\_god.pdf [↑](#footnote-ref-87)
88. Доклад Государственной инспекции МинАППиП ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://snezh-dnr.wmsite.ru/gosudarstvennaja-inspekcija-provodit-proverku-kachestva> [↑](#footnote-ref-88)
89. Семеноводческие хозяйства подготовили 950 тонн посевных материалов [Электронный ресурс]. – URL: [http://dnr-live.ru/semenovodcheskie-hozyaystva-dnr-podgotovili-950-tonn-vyisokokachestvennyih-posevnyih-mate  
    ria](http://dnr-live.ru/semenovodcheskie-hozyaystva-dnr-podgotovili-950-tonn-vyisokokachestvennyih-posevnyih-materia)lov [↑](#footnote-ref-89)
90. Информационный каталог предприятий ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <https://invest.govdnr.ru/#Catalog> [↑](#footnote-ref-90)
91. Доклад Министра МинАПП перед парламентом по итогам работы в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodo  
    volstviya-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-91)
92. Доклад и.о. Министра МинАПП об итогах работы в 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-vladimir-antonov-podvel-itogi-raboty-za-2017-god/> [↑](#footnote-ref-92)
93. Паспорта территорий [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития ДНР. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?  
    option=com\_content&view=article&id=4306&Itemid=723](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4306&Itemid=723) [↑](#footnote-ref-93)
94. Продовольственная безопасность региона: монография / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 c. [↑](#footnote-ref-94)
95. Доклад Министра агропромышленной политики и продовольствия перед парламентом по итогам работы Министерства в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-za-2018-god> [↑](#footnote-ref-95)
96. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. [Электронный ресурс]: – URL: [https://  
    dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promy  
    shlennosti-i-torgovli-za-2018-god/](https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/) [↑](#footnote-ref-96)
97. Легкая промышленность ДНР. [Электронный ресурс]. Деловой портал. – URL: <http://dnr-live.ru/legkaya-promyishlennost-dnr-issledovanie-dnr-live/> [↑](#footnote-ref-97)
98. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-98)
99. Инфографика: экспорт товаров легкой промышленности ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://hotline.moy.su/news/28\_02\_2027\_  
    infografika\_ehksport\_tovarov\_legkoj\_promyshlennosti\_dnr/2017-02-28-3896 [↑](#footnote-ref-99)
100. Итоги работы в 2017 г. [Электронный ресурс] / Министерство промышленности и торговли ДНР. – URL: http://mptdnr.ru/documents/127-otchet-ob-itogah-raboty-v-2017-godu.html [↑](#footnote-ref-100)
101. Минпромторг ДНР в 2018 г. устроил на предприятия легкой промышленности более 100 выпускников [Электронный ресурс]. – URL: <https://dan-news.info/obschestvo/minpromtorg-dnr-v-2018-godu-ustroil-na-predpriyatiya-legkoj-promyshlennosti-bolee-100-vypusknikov-uspo.html> [↑](#footnote-ref-101)
102. В ДНР вырос объем реализации продукции легкой промышленности [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnr-online.ru/2018/12/24/v-dnr-vyros-obem-realizatsii-produktsii-legkoj-promyshlennosti/> [↑](#footnote-ref-102)
103. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/biz/himicheskaja-promyshlennost?page=2> [↑](#footnote-ref-103)
104. Экспортный каталог ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnrexport.ru/product/index?industry_id=26> [↑](#footnote-ref-104)
105. Официальный сайт Министерства экономического развития ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://invest.govdnr.ru/#Industry [↑](#footnote-ref-105)
106. Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-106)
107. Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-107)
108. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. Правительственный час [Электронный ресурс]. – URL:<http://mptdnr.ru/news/1077-doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god-pr.html> [↑](#footnote-ref-108)
109. Депутаты заслушали доклад о работе Министерства экономического развития ДНР в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://goskomzemdnr.ru/novosti-respubliki/deputaty-zaslushali-doklad-o-rabote-ministerstva-ekonomicheskogo-razvitiya-dnr-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-109)
110. Минпромторг: Перспективы развития торговли Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1055-minpromtorg-perspektivy-razvitija-torgovli-doneckoi-narodnoi-respubliki.html> [↑](#footnote-ref-110)
111. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. Правительственный час [Электронный ресурс]. – URL: [http://mptdnr.ru/news/1077-doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-minis  
     terstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god-pr.html](http://mptdnr.ru/news/1077-doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god-pr.html) [↑](#footnote-ref-111)
112. В ДНР динамично развивается сфера торговли [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/828-aleksei-granovskii-v-doneckoi-narodnoi-respublike-dinamichno-razvivaetsja-sfera-torgovli.htm> [↑](#footnote-ref-112)
113. Республиканские предприятия продолжают получать сертификат соответствия «Стандарт Донбасса» [Электронный ресурс]. – URL: http://  
     mptdnr.ru/news/1039-respublikanskie-predprijatija-prodolzhayut-poluchat-serti  
     fikat-sootvetstvija-standart-donbassa.html [↑](#footnote-ref-113)
114. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. Правительственный час [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1077-doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god-pr.html> [↑](#footnote-ref-114)
115. # В Республике восстановлено примерно 37% пострадавшего от обстрелов жилого фонда [Электронный ресурс]. – URL: https://minstroy-dnr.ru/v-respublike-vosstanovleno-primerno-37-postradavshego-ot-obstrelov-zhilogo-fonda

     [↑](#footnote-ref-115)
116. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalno>  
     go-hozyajstva-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-116)
117. Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства выступил с отчетом о работе министерства в 2018 г. [Электронный ре-  
     сурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-i-zhilishchno-kommunalnogo-hozyajstva-vystupil-s-otchetom-o-rabote-ministerstva-v-2018-godu> [↑](#footnote-ref-117)
118. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalno>  
     go-hozyajstva-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-118)
119. Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства выступил с отчетом о работе министерства в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL:[https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-i-zhilishchno-kommunal  
     nogo-hozyajstva-vystupil-s-otchetom-o-rabote-ministerstva-v-2018-godu](https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-i-zhilishchno-kommunalnogo-hozyajstva-vystupil-s-otchetom-o-rabote-ministerstva-v-2018-godu) [↑](#footnote-ref-119)
120. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalno>  
     go-hozyajstva-za-2018-god [↑](#footnote-ref-120)
121. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalno>  
     go-hozyajstva-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-121)
122. Восстановлено водоснабжение части поселка Еленовка [Электронный ресурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/vosstanovleno-vodosnabzhenie-chasti-poselka-elenovka> [↑](#footnote-ref-122)
123. Коммунальные предприятия Республики за 2018 г. отремонтировали порядка 13 тыс. светоточек [Электронный ресурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/kommunalnye-predpriyatiya-respubliki-za-2018-god-otremontirovali-poryadka-13-tysyach-svetotochek> [↑](#footnote-ref-123)
124. Минстрой ДНР получил новую дорожную спецтехнику [Электронный ресурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/minstroj-dnr-poluchil-novuyu-dorozhnuyu-spectekhniku> [↑](#footnote-ref-124)
125. В Республике с начала года коммунальщики ликвидировали 2119 стихийных свалок [Электронный ресурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/v-respublike-s-nachala-goda-kommunalniki-likvidirovali-2-119-stihijnyh-svalok> [↑](#footnote-ref-125)
126. В ДНР планируют привлечь инвесторов для строительства завода по переработке мусора [Электронный ресурс]. – URL: [https://minstroy-dnr.ru/v-dnr-planiruyut-privlech-investorov-dlya-stroitelstva-zavoda-po-perera  
     botke-musora](https://minstroy-dnr.ru/v-dnr-planiruyut-privlech-investorov-dlya-stroitelstva-zavoda-po-pererabotke-musora) [↑](#footnote-ref-126)
127. Бытовое обслуживание населения [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1016-bytovoe-obsluzhivanie-naselenija-eto-vazhnyi-sek>  
     tor-ekonomiki-respubliki.html [↑](#footnote-ref-127)
128. Уровень оплаты населением жилищно-коммунальных услуг в 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://minstroy-dnr.ru/uroven-oplaty-naseleniem-zhilishchno-kommunalnyh-uslug-za-2018-god> [↑](#footnote-ref-128)
129. Об итогах работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-129)
130. Экономические индикаторы развития малого бизнеса ДНР. МЭР ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=  
     com\_content&view=article&id=3845:ekonomicheskie-indikatory&catid=2&  
     Itemid=677 [↑](#footnote-ref-130)
131. Внешнеторговый оборот ДНР за 9 месяцев 2018 г. [Электронный ресурс] // Новости ДНР. – URL: <http://newsdnr.ru/index.php/novosti-dnr-lnr/12024-v-minekonomrazvitiya-dnr-otmetili-rost-otdelnykh-makroekonomi>  
     cheskikh-pokazatelej-za-9-mesyatsev [↑](#footnote-ref-131)
132. Проведение операций по оплате экспортно-импортных товаров в ДНР [Электронный ресурс] // Отчет об итогах работы Центрального республиканского банка за 2018 г. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-andreya-petrenko-ob-itogah-raboty-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-za-2018-god [↑](#footnote-ref-132)
133. Отчет Министерства промышленности и торговли ДНР об итогах работы в 2017 г. [Электронный ресурс] // Министерство промышленности и торговли ДНР. – URL: <https://mpt-dnr.ru/documents/127-otchet-ob-itogah-raboty-v-2017-godu.html>. [↑](#footnote-ref-133)
134. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Народного Совета ДНР. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-134)
135. Проведение операций по оплате экспортно-импортных товаров в ДНР [Электронный ресурс] // Отчет об итогах работы Центрального республиканского банка за 2018 г. на сайте Народного Совета ДНР. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-andreya-petrenko-ob-itogah-raboty-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-za-2018-god [↑](#footnote-ref-135)
136. Доклад об итогах работы Министерства промышленности и торговли в 2018 г. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Народного Совета ДНР. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-eduarda-armatova-ob-itogah-raboty-ministerstva-promyshlennosti-i-torgovli-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-136)
137. Доклад и.о. Министра агропромышленной политики и продовольствия об итогах работы в 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: [https://dnrsovet.su/i-o-ministra-agropromyshlennoj-politiki-i-prodo­volstviya-vladimir-antonov-podvel-itogi-raboty-za-2017-god/](https://dnrsovet.su/i-o-ministra-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-vladimir-antonov-podvel-itogi-raboty-za-2017-god/) [↑](#footnote-ref-137)
138. Доклад об итогах работы Министерства агропромышленной политики и продовольствия в 2018 г. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Народного Совета ДНР. – URL: [https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodo  
     volstviya-za-2018-god/](https://dnrsovet.su/doklad-artema-kramarenko-ob-itogah-raboty-ministerstva-agropromyshlennoj-politiki-i-prodovolstviya-za-2018-god/) [↑](#footnote-ref-138)
139. Госкомэкополитики при главе ДНР подвел итоги работы за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://gkecopoldnr.ru/  
     news\_251218-2/](http://gkecopoldnr.ru/news_251218-2/) [↑](#footnote-ref-139)
140. Предельно допустимая концентрация среднесуточная (ПДКс.с.) – это максимальная концентрация вредного вещества в воздухе населенных мест, которая не должна оказывать на человека прямого или косвенного воздействия при неограниченно долгом вдыхании. [↑](#footnote-ref-140)
141. Новости экологии Администрации города Донецка [Электронный ресурс]. – URL: <http://gorod-donetsk.com/novosti/ekologiya> [↑](#footnote-ref-141)
142. Новости экологии Администрации города Донецка [Электронный ресурс]. – URL: <http://gorod-donetsk.com/novosti/ekologiya> [↑](#footnote-ref-142)
143. ГОСТом 17.2.1.03-84 «Охрана природы». «Атмосфера» установлены четыре уровня качества воздуха в зависимости от степени загрязнения. Уровень загрязнения считается низким при значениях ИЗА менее 5, повышенным при ИЗА от 5 до 8, высоким при ИЗА от 8 до 13 и очень высоким при ИЗА > 13. [↑](#footnote-ref-143)
144. Рассчитано авторами по 4 вредным примесям: диоксид азота, пыль, аммиак, формальдегид на основании Национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Украине в 2011 г., Национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Украине в 2014 г. и данных гидрометеорологической службы МЧС ДНР о состоянии атмосферного воздуха в 2018 г. [↑](#footnote-ref-144)
145. Карта мониторинга состояния загрязнения поверхностных вод ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://gkecopoldnr.ru/wp-content/uploads/2018/12/slayd12.jpg> [↑](#footnote-ref-145)
146. В Доме природы прошел брифинг [Электронный ресурс]. – URL: http://gkecopoldnr.ru/news\_181218-1/ [↑](#footnote-ref-146)
147. БПК5 – показатель, характеризующий степень загрязнения воды органическими соединениями, который отражает объем израсходованного кислорода на переработку органических соединений за 5 суток. [↑](#footnote-ref-147)
148. «Экологический вестник» в эфире [Электронный ресурс]. – URL: <http://gkecopoldnr.ru/news_080219-1/> [↑](#footnote-ref-148)
149. Захарченко, Д.А. Проблемы накопления ТБО в ДНР и пути их решения / Д.А. Захарченко, А.Ю. Михайлова // Научные труды КубГТУ. – 2018. – № 9. – С. 148–156. [↑](#footnote-ref-149)
150. Законодательство [Электронный ресурс]. – URL: [http://  
     gkecopoldnr.ru/news-110319-1/](http://gkecopoldnr.ru/news-110319-1/) [↑](#footnote-ref-150)
151. Ситуация в угольной промышленности и энергетике: отчет Минугля [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/situatsiya-v-ugolnoy-promyishlennosti-i-energetike-otchet-minuglya/ [↑](#footnote-ref-151)
152. Введение 2-х налоговых режимов и закрепление за налогоплательщиком права выбора наиболее экономически выгодного механизма уплаты налогов является усовершенствованием налогового законодательства ДНР. [↑](#footnote-ref-152)
153. Статья 14 Закона «О налоговой системе» ДНР с изменениями от 28.12.2018 г. № 09-IIНС. [↑](#footnote-ref-153)
154. Глава 25-41 Закона «О налоговой системе» ДНР введена от 28.12.2018 г. № 09-IIНС. [↑](#footnote-ref-154)
155. Внесены изменения в Закон о налоговой системе [Электронный ресурс]. − URL: https://dnr-online.ru/2018/12/28/vneseny-izmeneniya-v-zakon-o-nalogovoj-sisteme-2/ [↑](#footnote-ref-155)
156. Новации в налоговой системе помогут развитию агропромышленного комплекса Республики [Электронный ресурс]. − URL: http://smdnr.ru/novacii-v-nalogovoj-sisteme-pomogut-razvitiyu-agropromyshlennogo-kompleksa-respubliki/ [↑](#footnote-ref-156)
157. Составлено по Закону «О налоговой системе ДНР» от 25.12.2015 г. № 99-IHC (действующая редакция по состоянию на 22.03.2019 г.). [↑](#footnote-ref-157)
158. В соответствии со ст. 1998 Закона «О налоговой системе ДНР», введена 28.12.2018 г. № 09-IIНС. [↑](#footnote-ref-158)
159. НС ДНР внес изменения в закон о налоговой системе [Электронный ресурс]. − URL: http://dnr-live.ru/ns-dnr-vnes-izmeneniya-v-zakon-o-nalogovoy-sisteme/ [↑](#footnote-ref-159)
160. Налоговые поступления в бюджет ДНР в 2018 г. Увеличились  
     почти на 30% [Электронный ресурс]. − URL: https://dan-news.info/politics/nalogovye-postupleniya-v-byudzhet-dnr-v-2018-godu-uvelichilis-pochti-na-30-procentov-lavrenov.html [↑](#footnote-ref-160)
161. Министерству доходов и сборов удалось обеспечить рекордные темпы роста налоговых поступлений [Электронный ресурс]. − URL: http://smdnr.ru/ministerstvu-doxodov-i-sborov-udalos-obespechit-rekordnye-tempy-rosta-nalogovyx-postuplenij-lavrenov/ [↑](#footnote-ref-161)
162. Министерству доходов и сборов удалось обеспечить рекордные темпы роста налоговых поступлений [Электронный ресурс]. − URL: http://smdnr.ru/ministerstvu-doxodov-i-sborov-udalos-obespechit-rekordnye-tempy-rosta-nalogovyx-postuplenij-lavrenov/ [↑](#footnote-ref-162)
163. О развитии финансовой системы ДНР [Электронный ресурс]. − URL: https://rusvesna.su/news/1551538723 [↑](#footnote-ref-163)
164. Ломаем психологию взяточничества. Интервью налогового советника с Министром доходов и сборов ДНР // Налоговый Советник. – 2017. – № 1. – С. 7–8 [Электронный ресурс]. – URL: [http: // mdsdnr.ru/ images/nalogovii\_sovetnik/nalogovysovetnik01.pdf](http://mdsdnr.ru/images/nalogovii_sovetnik/nalogovysovetnik01.pdf) [↑](#footnote-ref-164)
165. На протяжении 2018-2019 гг. было принято 11 поправок в Закон «О налоговой системе ДНР». [↑](#footnote-ref-165)
166. Результаты работы Министерства финансов за 2017 год: инфографика [Электронный ресурс]. – URL: https://minfindnr.ru/rezultaty-raboty-ministerstva-finansov-za-2017-god-infografika/ [↑](#footnote-ref-166)
167. Об итогах работы Министерства доходов и сборов за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-evgeniya-lavrenova-ob-itogah-raboty-minis>terstva-dohodov-i-sborov-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-167)
168. Об итогах работы Министерства финансов за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-yany-chausovoj-ob-itogah-raboty-ministerst>va-finansov-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-168)
169. В Республике утвержден бюджет на 2019 финансовый год [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/v-respublike-utverzhden-byudzhet-na-2019-god-minfin/ [↑](#footnote-ref-169)
170. Об итогах работы функционального блока Правительства по бюджету и финансам за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-tatyany-pereverzevoj-ob-itogah-raboty-funktsionalno  
     go-bloka-pravitelstva-po-byudzhetu-i-finansam-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-170)
171. Об итогах работы Центрального Республиканского Банка за 2018 г. [Электронный ресурс] – URL: https://dnrsovet.su/doklad-andreya-petrenko-ob-itogah-raboty-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-171)
172. ЦРБ разработана Концепция оцифровывания финансовых потоков региона [Электронный ресурс]. – URL: <http://smdnr.ru/crb-razrabotana-koncepciya-ocifrovyvaniya-finansovyx-potokov-regiona-petrenko/> [↑](#footnote-ref-172)
173. Центральным Республиканским Банком ДНР разработана концепция оцифровывания финансовых потоков региона [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnr-online.ru/2019/03/01/tsentralnym-respublikanskim-bankom-dnr> [↑](#footnote-ref-173)
174. «Об утверждении Правил предоставления кредитов банковскими учреждениями в Донецкой Народной Республике» // Постановление Центрального Республиканского Банка ДНР от 07.12.2018 г. № 278 [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/download/postanovlenie-tsentralnogo-respublikanskogo-banka-dnr-278-ot-07-12-2018-goda-ob-utver  
     zhdenii-pravil-predostavleniya-kreditov-bankovskimi-uchrezhdeniyami-v-donet  
     skoj-narodnoj-respublike/ [↑](#footnote-ref-174)
175. Глава ДНР взял под контроль выработку механизма кредитования населения Центробанком Республики [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/politics/glava-dnr-vzyal-pod-kontrol-vyrabotku-mexaniz  
     ma-kreditovaniya-naseleniya-centrobankom-respubliki.html [↑](#footnote-ref-175)
176. Сервис онлайн платежей «СпрутПэй» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sprutpay.ru/> [↑](#footnote-ref-176)
177. Центральный Республиканский Банк ДНР выдал первую банковскую лицензию филиалу иностранного банка [Электронный ресурс]. – URL: <https://dan-news.info/world/centralnyj-respublikanskij-bank-dnr-vydal-pervuyu-bankovskuyu-licenziyu-filialu-inostrannogo-banka.html> [↑](#footnote-ref-177)
178. Согласно Постановлению Совета Министров ДНР от 07.12.2017 г. № 16-15 «О внесении изменений в Единый таможенный тариф ДНР Временного положения о Едином таможенном тарифе ДНР от 16.10.2015 г. № 19-29. [↑](#footnote-ref-178)
179. В ДНР отменили еще одну пошлину [Электронный ресурс]. – URL: http://gorlovka-news.su/novosti/novosti-dnr/12126-v-dnr-otmenili-esche-odnu-poshlinu [↑](#footnote-ref-179)
180. Снижение акциза на топливо позитивно отразится на всех секторах народного хозяйства ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/obschestvo/snizhenie-akciza-na-toplivo-pozitivno-otrazitsya-na-vsex-sektorax-narodnogo-xozyajstva-dnr-parshin.html [↑](#footnote-ref-180)
181. [Упрощается временный ввоз автомобилей в ДНР](https://delovoydonbass.ru/economy/transport/uproshchaetsya-vremennyj-vvoz-avtomobilej-v-dnr) [Электронный ресурс]. – URL: https://delovoydonbass.ru/economy/transport/uproshchaetsya-vremennyj-vvoz-avtomobilej-v-dnr [↑](#footnote-ref-181)
182. Численность населения Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl\_naselenie\_0119.pdf [↑](#footnote-ref-182)
183. Об итогах работы Министерства здравоохранения за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-olgi-dolgoshap  
     ko-ob-itogah-raboty-ministerstva-zdravoohraneniya-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-183)
184. В ДНР растет количество штатных работников, но зарплаты и пенсии – мизерны [Электронный ресурс]. – URL: https://regnum.ru/  
     news/2309296.html [↑](#footnote-ref-184)
185. Итоги работы Республиканского центра занятости и его территориальных органов в 2017 году [Электронный ресурс]. – URL: <http://rcz-dnr.ru/index.php?id=5085> [↑](#footnote-ref-185)
186. И. о. министра труда и социальной политики Лариса Толстыкина подвела итоги работы за 2017 год [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-larisa-tolstykina-pod  
     vela-itogi-raboty-za-2017-god/ [↑](#footnote-ref-186)
187. Средняя зарплата в ДНР выросла на 22% [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/srednyaya-zarplata-2017/ [↑](#footnote-ref-187)
188. Зарплаты, гумпомощь и соцвыплаты – отчет Л.Толстыкиной [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnr-live.ru/zarplatyi-gumpomoshh-i-sotsvyiplatyi-otchet-l-tolstyikinoy/> [↑](#footnote-ref-188)
189. Информация об актуальных вакансиях, поданных в центры занятости Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: http://rcz-dnr.ru/index.php?id=4968 [↑](#footnote-ref-189)
190. И. о. министра труда и социальной политики Лариса Толстыкина подвела итоги работы за 2017 год [Электронный ресурс]. – URL: http://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-larisa-tolstykina-podve  
     la-itogi-raboty-za-2017-god/ [↑](#footnote-ref-190)
191. Зарплаты, гумпомощь и соцвыплаты – отчет Л.Толстыкиной [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/zarplatyi-gumpomoshh-i-sotsvyiplatyi-otchet-l-tolstyikinoy/ [↑](#footnote-ref-191)
192. Постановление «Об утверждении состава потребительской корзины на территории ДНР» от 03.06.2015 г. № 10-40 [Электронный ресурс]. – URL: [http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN10\_40\_  
     03062015.pdf](http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/PostanovN10_40_03062015.pdf) [↑](#footnote-ref-192)
193. Половян, А.В. Оценка влияния повышения прожиточного минимума на экономику Донецкой Народной Республики / А.В. Половян, К.И. Синицына // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. – 2017. – № 2. – С. 92–105. [↑](#footnote-ref-193)
194. Педагоги Республики тесно сотрудничают с коллегами из РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://smdnr.ru/pedagogi-respubliki-tesno-sotrudnichayut-s-kollegami-iz-rf-goroxov/> [↑](#footnote-ref-194)
195. Доклад на коллегии МОН ДНР от 17.11.2017 г. «О результатах вступительной кампании 2017 г. в образовательных учреждениях среднего профессионального образования ДНР» [Электронный ресурс]. – URL: <http://mondnr.ru/news/item/4466-materialy-kollegii-ministerstva-obrazovaniya-i-na>uki-donetskoj-narodnoj-respubliki-ot-17-11-2017 [↑](#footnote-ref-195)
196. Почти 10 тысяч абитуриентов зачислено в вузы ДНР по итогам вступительной кампании 2018 года [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/obschestvo/pochti-10-tysyach-abiturientov-zachisleno-v-vuzy-dnr-po-itogam-vstupitelnoj-kampanii-2018-goda.html [↑](#footnote-ref-196)
197. [Электронный ресурс]. – URL: <http://smdnr.ru/pedagogi-respubliki-tesno-sotrudnichayut-s-kollegami-iz-rf-goroxov/> [↑](#footnote-ref-197)
198. Постановление Совета Министров ДНР от 24.07.2015 г. № 14-5 «О переподчинении академических научно-исследовательских институтов Министерству образования и науки» [Электронный ресурс].  – URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/05/14-5.pdf> [↑](#footnote-ref-198)
199. Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 г. № 13-42 «О реорганизации государственных предприятий, находящихся в ведении Министерства образования и науки и Министерства угля и энергетики ДНР» [Электронный ресурс].  – URL: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/06/13-42.pdf> [↑](#footnote-ref-199)
200. Полякова, Л. поставила актуальные задачи перед Донецким научным центром [Электронный ресурс] / Л. Полякова. – URL: [http://smdnr.ru/  
     larisa-polyakova-postavila-aktualnye-zadachi-pered-doneckim-nauchnym-centrom](http://smdnr.ru/larisa-polyakova-postavila-aktualnye-zadachi-pered-doneckim-nauchnym-centrom) [↑](#footnote-ref-200)
201. ГУ «Донецкий научный центр» сообщает о ликвидации [Электронный ресурс]. – URL: https://dnr-online.ru/2018/04/12/gu-donetskij-nauchnyj-tsentr-soobshhaet-o-likvidatsii/ [↑](#footnote-ref-201)
202. И. о. заместителя Председателя Совета Министров подвел итоги работы экономического блока министерств и ведомств за 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL:<https://dnrsovet.su/i-o-zamestitelya-predsedatelya-soveta-ministrov-aleksandr-timofeev-podvel-itogi-raboty-za-2017-god/> [↑](#footnote-ref-202)
203. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 30.11.2017 г. № 328 [Электронный ресурс]. – URL:[http://gkntdnr.ru/media/  
     static/file/Положение\_о\_ГКНТ\_J5PwEAg.pdf](http://gkntdnr.ru/media/static/file/Положение_о_ГКНТ_J5PwEAg.pdf) [↑](#footnote-ref-203)
204. Мы с уверенностью смотрим в 2018 г. Об итогах работы экономического блока ДНР [Электронный ресурс].  – URL: <https://dnr-online.ru/2017/12/15/my-s-uverennostyu-smotrim-v-2018-god-aleksandr-timofeev-ob-itogah-raboty-ekonomicheskogo-bloka-dnr-video/> [↑](#footnote-ref-204)
205. Указ врио Главы ДНР № 80 от 14.11.2018 г. «Об урегулировании вопросов деятельности Государственного комитета по науке и технологиям ДНР» [Электронный ресурс].  – URL: https://dnr-online.ru/download/ukaz-vrio-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-80-ot-14-11-2018-goda-ob-uregulirovanii-voprosov-deyatelnosti-gosudarstvennogo-komiteta-po-nauke-i-tehnologi  
     yam-donetskoj-narodnoj-respubliki/ [↑](#footnote-ref-205)
206. Приказ Министерства образования и науки ДНР от 10.10.2016 г. № 1059 «Об утверждении Порядка государственной регистрации и учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» [Электронный ресурс]. – URL: https://gisnpa-dnr.ru/npa/0018-1059-20161010 [↑](#footnote-ref-206)
207. Официальный сайт ГУ «ИНТИ». Реестр регистрационных карт НИОКТР [Электронный ресурс].  – URL: http://inti-dnr.site90.net/  
     reg\_card.php [↑](#footnote-ref-207)
208. Действующие советы по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук [Электронный ресурс].  – URL: <http://vak.mondnr.ru/?page_id=544> [↑](#footnote-ref-208)
209. Приказ Министерства образования и науки ДНР от 07.12.2016 г. № 1246 «О советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук на базе ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе ДНР» [Электронный ресурс]. – URL: <http://vak.mondnr.ru/?p=1289> [↑](#footnote-ref-209)
210. Приказ Министерства образования и науки ДНР от 20.09.2018 г. № 802 «О разрешении на создание объединенного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук на базе ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет» и ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет» с определением состава диссертационного совета и перечня научных специальностей, по которым диссертационному совету предоставляется право приема диссертаций к защите» [Электронный ресурс].  – URL: <http://vak.mondnr.ru/?p=2762> [↑](#footnote-ref-210)
211. Постановление Совета Министров ДНР от 26.04.2017 г. № 6-17 «Об утверждении Положения о номенклатуре специальностей научных работников и Номенклатуры специальностей научных работников» [Электронный ресурс].  – URL: <http://vak.mondnr.ru/?p=73> [↑](#footnote-ref-211)
212. Приказ Министерства образования и науки ДНР от 15.05.2015 г. № 160 «Об утверждении положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» [Электронный ресурс]. – URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0018-160-20150515/> [↑](#footnote-ref-212)
213. Официальный сайт ВАК МОН ДНР. Архив объявлений о защите [Электронный ресурс]. – URL: [http://vak.mondnr.ru/?page\_id=  
     1899](http://vak.mondnr.ru/?page_id=1899) [↑](#footnote-ref-213)
214. Заключение Президиума Высшей аттестационной комиссии при МОН ДНР от 12.06.2018 г. № 30/11[Электронный ресурс].  – URL: [http://vak.mondnr.ru/wp-content/uploads/2018/PZ/12-06-2018/ZAK\_  
     PZ\_VAK\_30-11.pdf](http://vak.mondnr.ru/wp-content/uploads/2018/PZ/12-06-2018/ZAK_PZ_VAK_30-11.pdf) [↑](#footnote-ref-214)
215. Приказ МОН ДНР от 14.02.2018 г. № 130 «О приостановке деятельности диссертационного совета Д 01.007.02 на базе ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет» [Электронный ресурс].  – URL: <http://vak.mondnr.ru/?p=2368> [↑](#footnote-ref-215)
216. Приказ МОН ДНР от 05.12.2018 г. № 1067 «О возобновлении деятельности совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 01.007.02 на базе ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет» [Электронный ресурс]. – URL: <http://vak.mondnr.ru/?p=2954> [↑](#footnote-ref-216)
217. Итоги работы «Института научно-технической информации» за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://inti-dnr.site90.net/  
     article.php?id=71 [↑](#footnote-ref-217)
218. Учреждения здравоохранения [Электронный ресурс]. – URL: <http://mzdnr.ru/health-facilities> [↑](#footnote-ref-218)
219. Об итогах работы Министерства здравоохранения за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-olgi-dolgoshapko-ob-itogah-raboty-ministerstva-zdravoohraneniya-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-219)
220. Об итогах работы Министерства труда и социальной политики ДНР за 2015 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-olgi-malinovskoj-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-dnr-za-2015-god/> [↑](#footnote-ref-220)
221. Лариса Толстыкина рассказала о работе Министерства труда и соцполитики [Электронный ресурс]. – URL: <http://smdnr.ru/larisa-tolstykina-rasskazala-o-rabote-ministerstva-truda-i-socpolitiki/> [↑](#footnote-ref-221)
222. Об итогах работы Министерства труда и социальной политики за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-larisy-tostykinoj-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-222)
223. Указ Главы ДНР«О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 29 апреля 2015 г. №162 (с изменениями и дополнениями)» от 15.12.2017 г. № 362 [Электронный ресурс]. – URL: http://  
     doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2017/12/Ukaz\_№ 362\_15122017.pdf [↑](#footnote-ref-223)
224. Доклад министра труда и социальной политики об итогах работы за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-larisy-tostykinoj-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2018-god/> [↑](#footnote-ref-224)
225. Доклад и. о. министра труда и социальной политики об итогах работы за 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-larisa-tolstykina-podvela-itogi-raboty-za-2017-god/> [↑](#footnote-ref-225)
226. Доклад и. о. министра труда и социальной политики об итогах работы за 2016 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-dnr-podvela-itogi-raboty-v-2016-godu/> [↑](#footnote-ref-226)
227. Донецкая Народная Республика. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnr-online.ru/utverzhdena-strategiya-razvitiya-dnr-sila-donbassa-kotoraya-lyazhet-v-osnovu-predvybornoj-programmy-aleksandra-zaharchenko/> [↑](#footnote-ref-227)
228. Донецкая Народная Республика. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://archive.dnr-online.ru/vedetsya-rabota-nad-zakonom-o-sisteme-strategicheskogo-planirovaniya/> [↑](#footnote-ref-228)
229. Подсчет бюллетеней завершился: Денис Пушилин получил порядка 60% голосов избирателей, ОД «ДР» с 72%-й поддержкой проходит в парламент [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/vybory-2018-onlajn-translyatsiya/> [↑](#footnote-ref-229)
230. Народный Совет II созыва: что изменилось? [Электронный ресурс]. – URL: <http://dnr-live.ru/narodnyiy-sovet-ii-sozyiva-chto-izmenilos/> [↑](#footnote-ref-230)
231. Закон «О Правительстве Донецкой Народной Республики» от 30.11.2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/zakono  
     datelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-pravitelstve-donetskoj-narodnoj-respubliki/ [↑](#footnote-ref-231)
232. ВТС выделит дополнительные 150 млн рублей на соцсферу [Электронный ресурс]. – URL: http://dnr-live.ru/vts-vyidelit-dopolnitelnyie-150-mln-rubley-na-sotssferu/ [↑](#footnote-ref-232)
233. Закон «О местных выборах Донецкой Народной Республики» [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-mestnyh-vyborah/> [↑](#footnote-ref-233)
234. ГП «Донецкий научно-производственный центр стандартизации, метрологии и сертификации» [Электронный ресурс]. – URL: http://doncsm.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=207:v-dnr-nachalsya-protsess-postroeniya-edinoj-gosudarstvennoj-sistemy-tekhnicheskogo  
     -regulirovaniya&catid=8&Itemid=193 [↑](#footnote-ref-234)
235. Закон о бухгалтерском учете и финансовой отчетности № 14-IHC от 27.02.2015 г., действующая редакция по состоянию на 19.01.2016 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-buh-i-fin-uchete> [↑](#footnote-ref-235)
236. Доклад об итогах работы Министерства экономического развития за 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-alekseya-polovyana-ob-itogah-raboty-ministerstva-ekonomicheskogo-razvitiya-za-2018-god [↑](#footnote-ref-236)
237. Постановление Совета Министров ДНР от 03.06.2015 г. № 10-41 «Об утверждении Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР» [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/wp-content/  
     uploads/2016/06/10-41.pdf [↑](#footnote-ref-237)
238. Постановление Совета Министров ДНР от 24.07.2015 г. № 14-24 «О внесении изменения в Порядок регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР, утвержденный Постановлением Совета Министров ДНР от 03.06.2015 г. № 10-41» [Электронный ресурс]. – URL: http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/05/14-24.pdf [↑](#footnote-ref-238)
239. Постановление Президиума Совета Министров ДНР от 07.12.2017 г. № 16-17 «О внесении изменений в Порядок регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР, утвержденный Постановлением Совета Министров ДНР от 03 июня 2015 г. № 10-41» // Сайт «Главбух ДНР» [Электронный ресурс]. – URL: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/5609/> [↑](#footnote-ref-239)
240. О внесении изменений в Порядок регулирования и контроля цен (тарифов) на территории ДНР // Официальный сайт администрации города Макеевка [Электронный ресурс]. – URL: http://www.makeyevka.ru/24810-o-vnesenii-izmenenij-v-poryadok-regulirovaniya-i-kontrolya-tsen-tarifov-na-ter  
     ritorii-donetskoj-narodnoj-respubliki [↑](#footnote-ref-240)
241. Постановление от 07.12.2017 г. № 16-17 // Профсоюз предпринимателей ДНР [Электронный ресурс]. – URL: [http://profsouz-dnr.ru/  
     zakonodatelnaya-baza/zakon-o-zashhite-prav-potrebitelej/postanovlenie-16-17-ot-07-12-2017](http://profsouz-dnr.ru/zakonodatelnaya-baza/zakon-o-zashhite-prav-potrebitelej/postanovlenie-16-17-ot-07-12-2017) [↑](#footnote-ref-241)
242. Указ Главы ДНР от 10.01.2018 г. № 01 «Об отмене действия Постановления Президиума Совета Министров ДНР от 07 декабря 2017 г. № 16-17» // Сайт «Главбух ДНР» [Электронный ресурс]. – URL: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/5685/> [↑](#footnote-ref-242)
243. Закон ДНР «О безопасности и качестве пищевых продуктов» от 08.04.2016 г. № 120-IHC // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-bezopas  
     nosti-i-kachestve-pishhevyh-produktov/ [↑](#footnote-ref-243)
244. Закон ДНР «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» № 40-IHC от 10.04.2015 г., действующая редакция по состоянию на 10.07.2018 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obespechenii-sanitarnogo-i-epidemicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya/ [↑](#footnote-ref-244)
245. Медушевский, А.Н. Теория конституционных циклов / А.Н. Медушевский. – М.: Изд-во ГУ ВШЭ, 2005. – С. 455–499. [↑](#footnote-ref-245)
246. Кампо, В.М. До питання про методологію дослідження конституційно–правових проблем економічного конституціоналізму / В.М. Кампо // Конституційні основи правового забезпечення економіки України (проблеми конституційної економіки): зб. наук. матер. «круглого столу» (м. Донецьк, 2 липня 2010 р.); ред. В.К. Мамутов; НАН України, – Ін–т економіко–правових досліджень. – Донецьк – Київ, Юго–Восток, 2011. – С. 42, 43. [↑](#footnote-ref-246)
247. Концепция конституционного обеспечения экономической политики государства (как основы законодательного обеспечения экономической политики): брошюра / НАН Украины, Ин–т экономико–правовых исследований. – Донецк: ООО «Юго–Восток, Лтд». – 2008. – 26 с.

     Ашурков, О.А. Формирование конституционно-правовых основ обеспечения хозяйственной деятельности в Донецкой Народной Республике / О.А. Ашурков // Конституционно-правовое регулирование общественных отношений: теория, методология, практика: материалы II международной научно-практической конференции, приуроченной к 25-летию Конституции РФ. – Воронеж, 2018. – С. 54–63.

     Ашурков, О.А. Государственное регулирование развития экономики / О.А. Ашурков, Н.А. Орлова // Вестник Института экономических исследований. – 2018. – № 3.– С. 141–153. [↑](#footnote-ref-247)
248. Хозяйственный кодекс Украины: Закон Украины от 16.01.2003 г. № 436-IV // ВВР Украины. – 2003. – № 18, № 19–20, № 21–22. – Ст. 144. [↑](#footnote-ref-248)
249. Наукові засади реформування економіко-правових відно-  
     син //Академічна юридична думка: зб. наук. пр. – К., 1998. – С. 392–399. [↑](#footnote-ref-249)
250. Шаповал, В.М. Сучасний конституціоналізм / В.М. Шаповал. – К.: Юрінком Інтер, 2005. – 559 с. [↑](#footnote-ref-250)
251. Бабенко, К.А. Конституційні основи розвитку економічної системи Украї­ни / К.А. Бабенко // Вісник господарського судочинства. – 2007. – № 1. – С. 93–99. [↑](#footnote-ref-251)
252. Конституции государств Европейского Союза: Конституционное развитие в государствах Европейского Союза / под ред. Л.А. Окунькова. – М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. – С. 6–7. [↑](#footnote-ref-252)
253. Основной закон для Федеративной Республики Германия [Электронный ресурс]. – URL: http://worldconstitutions.ru/?p=155&attempt=1 [↑](#footnote-ref-253)
254. Испанская Конституция [Электронный ресурс]. – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> [↑](#footnote-ref-254)
255. Конституция Итальянской Республики [Электронный ре-сурс]. – URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=148> [↑](#footnote-ref-255)
256. Конституция Португальской Республики [Электронный ресурс]. – URL: https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/5452 [↑](#footnote-ref-256)
257. Конституционная экономика / П.Д. Баренбойм, Г.А. Гаджиев, В.И. Лафитский, В.А. May. – М.: Юстицинформ, 2006. – 527 с. [↑](#footnote-ref-257)
258. Декларация о суверенитете Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – URL: http://malaya-russia.blogspot.ru/2014/04/  
     blog-post\_894.html [↑](#footnote-ref-258)
259. Мамутов, В.К. Экономика и право: сб. науч. тр. / В.К. Мамутов. – К.: Юринком Интер,2003. – С. 81. [↑](#footnote-ref-259)
260. Хлынов, В. Общегосударственное планирование рыночной экономики: опыт Японии / В. Хлынов // Проблемы теории и практики управления. –1997. – № 2. – С. 45–57. [↑](#footnote-ref-260)
261. Марцин, В.С. Особливості планової роботи в ринковій економіці в період виходу з кризи / В.С. Марцин // Економіка, фінанси, право. – 2010. – № 1. – С. 6–14. [↑](#footnote-ref-261)
262. Попова, Н.В. Индикативное планирование как основной метод формирования долгосрочной социально–экономической стратегии России / Н.В. Попова // Инновационная Россия. Стратегия 2020. – 2008. – № 9. – С. 15–27. [↑](#footnote-ref-262)
263. Атаманова, Ю.Є. Господарсько–правове забезпечення інноваційної політики держави: моногр. / Ю.Є. Атаманова. – Харків: Вид–во «ФІНН». 2008. – 424 с. [↑](#footnote-ref-263)
264. Лаптев, В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики / В.В. Лаптев; Российская акад. наук., Ин–т государства и права. – М.: Инфотроник Медиа, 2010. – С. 71. [↑](#footnote-ref-264)
265. Чиркин, В.Е. Возможности и пределы публично–правовых инструментов в условиях финансово–экономического кризиса / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2009. – № 10. – С. 5–13. [↑](#footnote-ref-265)
266. О республиканских программах: Закон Донецкой Народной Республики от 02.10.2015 г. № 80-IHC [Электронный ресурс]. – URL: https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-respublikanskih-programmah/ [↑](#footnote-ref-266)
267. Шевчук, С.В. Судовий захист прав людини / С.В. Шевчук, – К.: Реферат, 2007. – С. 722. [↑](#footnote-ref-267)
268. Конституция Республики Беларусь от 14 мая 1995 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/  
     normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/](http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/) [↑](#footnote-ref-268)
269. Веленто, И.И. Конституционные основы формирования права собственности / И.И. Веленто // Материалы Международной научно-практической конференции «Проблемы правового регулирования экономических отношений на современном этапе». – Гродно, 2007, – С. 119. [↑](#footnote-ref-269)
270. Мамутов, В.К. Усиление государственного регулирования экономики / В.К. Мамутов // Экономика и право. – сб. науч. тр. – К.: Юринком Интер, 2003. – С. 94–98.

     Мамутов, В.К. Юридические средства усиления заинтересованности субъектов хозяйствования / В.К. Мамутов // Экономика и право. – 2015. – № 3 (42). – С. 3–9. [↑](#footnote-ref-270)
271. Мамутов, В.К. О публичной собственности в смешанной экономике / В.К. Мамутов // Экономика и право. – 2013. – № 1 (35). – С. 12. [↑](#footnote-ref-271)
272. Лапуста, М.Г. Основы предпринимательства: учебное пособие для ВУЗов / М.Г. Лапуста, Л.Г. Скамай // – М.: ЗАО «Финстатинформ», 2009. – С. 162. [↑](#footnote-ref-272)
273. Селиванов, В.Н. Регулирование экономики во Франции / В.Н. Селиванов. – препринт науч. докл.; Ин–т экон.–правовых исследований, 1994. – С. 11. [↑](#footnote-ref-273)
274. Государственное регулирование экономики в зарубежных странах [Электронный ресурс]. – URL: <http://newinspire.ru/lektsii-po-gosregulirovaniiu-ekonomiki/gosudarstvennoe-regulirovanie-ekonomiki-v-zarubezhnich-stranach-2333/> [↑](#footnote-ref-274)
275. Портал внешнеэкономической информации. Обзор экономики в Канаде. Государственное регулирование в сфере промышленности и услуг [Электронный ресурс] – URL: http:/www/ved.gov.ru/exportcountries/са/ [↑](#footnote-ref-275)
276. Линь, ГО. Новый зарубежный опыт государственного регулирования в странах Азии / ГО Линь // Вестник Белорусского государственного университета. – Сер. 3. – 2015. – № 1. – С. 54–61. [↑](#footnote-ref-276)
277. Анализ итогов «малой приватизации 2010–2013 годов»: сб. матер. конф. «Актуальные проблемы управления государственной собственностью» [Электронный ресурс]. – URL: http:/www.corpdir.ru/  
     upload/tyni\_files/941072c11ad30fa304becf99080239c0.pdf [↑](#footnote-ref-277)
278. Шпренгер, К. Государственная собственность в российской экономике – Масштаб и распределение по секторам / К. Шпренгер // Экономический портал: новости, статьи, публикации [Электронный ресурс]. – URL: <http://institutiones.com/general/1864–gosudarstvennaya–sobstvennost–v–rossiiskoi–economike.htm> [↑](#footnote-ref-278)
279. Радыгин, А. Государственная компания: сфера проявления «провалов государства» или «провалов рынка» / А. Радыгин, Ю. Симачев, Р. Энтов // Вопросы экономики. – 2015. – № 1. – С. 57, 62. [↑](#footnote-ref-279)
280. Чернопятов, А.М. Государственный сектор в экономике Российской Федерации / А.И. Чернопятов, Л.А. Ахметов, Д.М. Джураев // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 4. – С. 145. [↑](#footnote-ref-280)
281. [Doing Business: оценка бизнес регулирования](https://russian.doingbusiness.org/ru/doingbusiness) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Всемирного банка. – URL: https://russian.  
     doingbusiness.org/ru/methodology [↑](#footnote-ref-281)
282. Индекс Doing Business (оценка легкости ведения бизнеса) представляет собой исследование группы [Всемирного банка](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA), оценивающее в 190 странах простоту (учитывающих время и стоимость выполнения предпринимателем требований государства) осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 направлений: регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита миноритарных инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов и разрешение неплатежеспособности. При этом не учитываются такие факторы, как макроэкономическая политика, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, колебания валютных курсов, мнения инвесторов, безопасность и уровень коррупции. Таким образом, бизнес-среда стран мира рассматривается без учета политических аспектов, исключительно на уровне государственного регулирования. [↑](#footnote-ref-282)
283. Перспективы развития промышленного комплекса ДНР // Официальный сайт Министерства промышленности и торговли ДНР [Электронный ресурс]. – URL: <http://mptdnr.ru/news/1054-minpromtorg-perspektivy-razvitija-promyshlennogo-kompleksa-dnr.html> [↑](#footnote-ref-283)
284. Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной политики в 2018 г. [Электронный ресурс] / Народный Совет ДНР. – URL: https://dnrsovet.su/doklad-larisy-tostykinoj-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2018-god/. [↑](#footnote-ref-284)
285. В Республике утвержден бюджет на 2019 г. [Электронный ресурс] / Официальный сайт ДНР. – URL: https://dnr-online.ru/2019/01/25/v-respublike-utverzhden-byudzhet-na-2019-god-minfin/. [↑](#footnote-ref-285)
286. Бюджет України 2013: Статистичний збірник / викон. Л. М. Калініченко, Г. В. Гайдученко, Т. А. Пивоваренко, Н. П. Тригуб. – К.: Міністерство фінансів України, 2014. – 244 с. [↑](#footnote-ref-286)
287. Министр доходов и сборов ДНР подвел итоги работы за 2016 г. [Электронный ресурс] / Народный Совет ДНР. – URL: http://dnrsovet.su/ministr-dohodov-i-sborov-dnr-podvel-itogi-raboty-za-2016-god/ [↑](#footnote-ref-287)
288. Отчет о работе министерства [Электронный ресурс] / Официальный сайт ДНР. – URL: <https://dnr-online.ru/zamestitel-predsedatelya-soveta-ministrov-aleksandr-timofeev-predstavil-otchet-o-rabote-ministerst>va-doxodov-i-sborov/ [↑](#footnote-ref-288)
289. Доклад об итогах работы Министерства доходов и сборов за 2018 г. [Электронный ресурс] / Народный Совет ДНР. – URL: <https://dnrsovet.su/doklad-evgeniya-lavrenova-ob-itogah-raboty-ministerst>va-dohodov-i-sborov-za-2018-god/ [↑](#footnote-ref-289)
290. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 января 2016 г. [Электронный ресурс]. – http://glavstat.govdnr.ru/  
     pdf/naselenie/chislenost.pdf [↑](#footnote-ref-290)
291. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 января 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.  
     govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl\_naselenie\_0117.pdf [↑](#footnote-ref-291)
292. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 января 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.  
     govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl\_naselenie\_0118.pdf [↑](#footnote-ref-292)
293. Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 января 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://glavstat.  
     govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl\_naselenie\_0119.pdf [↑](#footnote-ref-293)
294. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народно–хозяйственного прогнозирования Российской академии наук; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Министерство образования и науки ДНР. Государственное учреждение «Институт экономических исследований». − Донецк, 2017. − 84 с. [↑](#footnote-ref-294)
295. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». − Донецк, 2018. − 360 с. [↑](#footnote-ref-295)
296. Совмин ДНР ввел в действие решение об открытии в Республике филиала Международного Расчетного Банка // Донецкое агентство новостей [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/  
     world/sovmin-dnr-vvel-v-dejstvie-reshenie-ob-otkrytii-v-respublike-filiala-mezhdunarodnogo-raschetnogo-banka.html [↑](#footnote-ref-296)
297. Отделения, терминалы, банкоматы // Центральный Республиканский Банк [Электронный ресурс]. – URL: https://crb-dnr.ru/offices [↑](#footnote-ref-297)
298. Грошово-кредитна статистика // Офіціиний сайт Національного банку України. – 2019. – [Електронний ресурс]. – URL: https://bank.gov.ua/control/uk/publish/category?cat\_id=71195 [↑](#footnote-ref-298)
299. При сохранении тенденций прошлых лет, при условии использования имеющихся производственных мощностей. [↑](#footnote-ref-299)
300. Официальная делегация ДНР представила экономический потенциал Республики на международном форуме [Электронный ресурс]. – URL: <http://smdnr.ru/oficialnaya-delegaciya-dnr-predstavila-ekonomicheskij-potenci>  
     al-respubliki-na-mezhdunarodnom-forume-v-yalte/ [↑](#footnote-ref-300)
301. Торгово-промышленная палата и Минпромторг подписали соглашение о сотрудничестве [Электронный ресурс]. – URL:http://smdnr.ru/  
     torgovo-promyshlennaya-palata-i-minpromtorg-podpisali-soglashenie-o-sotrud  
     nichestve/ [↑](#footnote-ref-301)
302. # Итоги работы Донецкого международного инвестиционного форума: новая экономическая модель развития Донбасса [Электронный ресурс]. – URL: <https://mpt-dnr.ru/news/1316-itogi-raboty-doneckogo-mezhdunarodnogo-investicionnogo-foruma-novaja-ekonomicheskaja-mo> del-razv.html

     [↑](#footnote-ref-302)
303. Представленные в докладе данные по ДНР взяты из официальных источников новостных агентств, министерств и ведомств Республики. [↑](#footnote-ref-303)
304. От восстановления к развитию экономики: Минэкономразвития представило экономический портрет Республики на выставке достижений ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?  
     option=com\_content&view=article&id=6759:ot-vosstanovleniya-k-razvitiyu-ekonomiki-minekonomrazvitiya-predstavilo-ekonomicheskij-portret-respubliki-na-vystavke-dostizhenij-dnr&catid=8&Itemid=141 [↑](#footnote-ref-304)
305. Руководители местных администраций презентовали программы восстановления и развития экономики и социальной сферы на 2019 г. Апрель 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://mer.govdnr.ru/index.php?  
     option=com\_content&view=article&id=6710:rukovoditeli-mestnykh-admini  
     stratsij-prezentovali-programmy-vossta](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6710:rukovoditeli-mestnykh-administratsij-prezentovali-programmy-vossta)novleniya-i-razvitiya-ekonomiki-i-sotsialnoj-sfery-na-2019-god&catid=8&Itemid=141 [↑](#footnote-ref-305)
306. Экономические противоречия в данном случае подразумевают объективные материальные противоречия, внутренне свойственные экономическим отношениям общества и каждому исторически определенному способу производства в целом. [↑](#footnote-ref-306)
307. Шишкин, А.Ф. Экономическая теория. Кн. 1. / А.Ф. Шишкин, Н.В. Шишкина. – М.: Изд–во: Владос. – 2012. – С. 28–32. [↑](#footnote-ref-307)
308. От восстановления к развитию экономики: Минэкономразвития представило экономический портрет Республики на выставке достижений ДНР [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.  
     php?option=com\_content&view=article&id=6759:ot-vosstanovleniya-k-razvi  
     tiyu-ekonomiki-minekonomrazvitiya-predstavilo-ekonomicheskij-portret-respu  
     bliki-na-vystavke-dostizhenij-dnr&catid=8&Itemid=141

     Донецкое агентство новостей. ДАН [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/russia/tovarooborot-mezhdu-dnr-i-rf-v-2018-godu-vyros-vdvoe-i-sostavil-okolo-160-mlrd-rublej-pushilin.html [↑](#footnote-ref-308)
309. ## Половян, А. О стратегических направлениях развития экономики ДНР / А. Половян. 6 июня 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_content&view=article& id=6863:aleksej-polovyan-rasskazal-o-strategicheskikh-napravleniyakh-razvitiya-ekonomiki-donetskoj-narodnoj-respubliki-v-ramkakh-iii-mezhdu narodnoj-nauchno-prakticheskoj-konferentsii&catid=8:novosti&Itemid=141

     [↑](#footnote-ref-309)
310. Половян, А.В. Трансформации экономического пространства Донбасса / А.В. Половян, Р.Н. Лепа, С.Н. Гриневская // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития: материалы Седьмого Международного форума «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития». – Москва, ИПР РАН, 2019. – С.299–306. [↑](#footnote-ref-310)
311. Половян, А. Об итогах работы Донецкого международного инвестиционного форума: / А. Половян «Дела государственные» на телеканале «Юнион» [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?  
     option=com\_content&view=article&id=7418:ob-itogakh-raboty-donetskogo-mezhdunarodnogo-investitsionnogo-foruma-aleksej-polovyan-prinyal-uchastie-v-programme-dela-gosudarstvennye-na-telekanale-yunion&catid=8&Itemid=  
     141 [↑](#footnote-ref-311)
312. # Итоги работы Донецкого международного инвестиционного форума: новая экономическая модель развития Донбасса [Электронный ресурс]. – URL: https://mpt-dnr.ru/news/1316-itogi-raboty-doneckogo-mezhdu narodnogo-investicionnogo-foruma-novaja-ekonomicheskaja-model-razv.html

     [↑](#footnote-ref-312)
313. Половян, А. О стратегических направлениях развития Республики в рамках научно-практической конференции в ИЭИ [Электронный ресурс]. – URL: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\_content&amp;  
     view=article&amp;id=7372:aleksej-polovyan-rasskazal-o-strategicheskikh-nap  
     ravleniyakh-razvitiya-respubliki-v-ramkakh-nauchno-prakticheskoj-konferent  
     sii-v-iei&amp;catid=8:novosti&amp;Itemid=141 [↑](#footnote-ref-313)
314. Глава ДНР распорядился создать рабочую группу по привлечению инвестиций. Posted on 14.11.2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://dan-news.info/politics/glava-dnr-sozdal-rabochuyu-gruppu-po-privleche  
     niyu-investicij-v-ekonomiku-respubliki.html [↑](#footnote-ref-314)
315. Минакир, П.А. Очерки по пространственной экономике / П.А. Минакир, А.Н. Демьяненко; отв. ред. В.М. Полтерович. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2014. – 272 с. [↑](#footnote-ref-315)
316. Половян А.В. IT-управление развитием промышленности / А.В. Половян, Л.М. Кузьменко, С.Н. Гриневская // Вестник Института экономических исследований. – 2018. – № 3 (11). – С. 5–13. [↑](#footnote-ref-316)
317. Бордевийк, М. IT Management Forum 2016: В поисках нового стиля управления IТ / М. Бордевийк [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.osp.ru/news/articles/2016/24/13049680/> [↑](#footnote-ref-317)
318. Россия выделит на развитие цифровой экономики 1,2 триллиона рублей. [Россия](https://rueconomics.ru/category/russia) [Финансы](https://rueconomics.ru/category/finance) [Электронный ресурс]. – URL: <https://ruecono>  
     mics.ru/345303-rossiya-vydelit-na-razvitie-cifrovoi-ekonomiki-1-2-trilliona-rublei [↑](#footnote-ref-318)
319. Черняк, Л. Промышленный интернет[. Открытые системы. СУБД](https://www.osp.ru/os) / Л. Черняк [Электронный ресурс]. – URL: https://www.osp.ru/os/2013/04/  
     13035564 [↑](#footnote-ref-319)
320. [Внедрение процесса IT-управления проблемами: осознанный выбор](https://www.osp.ru/itsm/2014/10/13043105.html) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.osp.ru/itsm/2014/10/  
     13043105.html [↑](#footnote-ref-320)
321. Эффективная настройка регуляторной политики в России способна дать до 2,5% прироста ВВП в год // «Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего». Доклад ЦСР совместно с НИУ «ВШЭ» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.csr.ru/  
     issledovaniya/effektivnaya-nastrojka-regulyatornoj-politiki-v-rossii-sposobna-dat-do-1-5-2-5-prirosta-vvp-v-god/ [↑](#footnote-ref-321)
322. Полтерович В.М. Трансплантация экономических институтов / В.М. Полтерович // Экономическая наука современной России. № 3, 2001 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.цэми-ран.рф/publication/e-publishing/2001.pdf [↑](#footnote-ref-322)
323. Полтерович В.М. Современное состояние теории экономических реформ / В.М. Полтерович // Пространственная экономика. – 2008. – № 2. – С. 6–45. [↑](#footnote-ref-323)