Институт экономических проблем ФИЦ КНЦ РАН

Научно - практическая конференция «**Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России**»

Государственная политика освоения и развития Арктических регионов России: новые вызовы и новые возможности

ЦУКЕРМАН ВЯЧЕСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ

зав. отделом промышленной и инновационной политики

Государственная политика - это целенаправленная деятельность органов государственной власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества или его отдельных сфер.

Государственная политика выступает важнейшим организующим фактором инновационного развития на общероссийском и региональном уровнях.

Основные документы, определяющие развитие АЗРФ

- «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (подписаны Президентом РФ в 2008 году);
- «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (утверждена Президентом РФ 20.02.2013 г.);
- Указ Президента РФ от 2 мая 2014 года «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»,
- Государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года (утверждена постановлением Правительства РФ от 21 апреля 2014 года № 66);
- Стратегия инновационного развития РФ до 2020 года (утверждена постановлением Правительства от 8 декабря 2011 г. N 2227-р);
- Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

До сих пор не приняты важнейшие федеральные законы «Об Арктической зоне Российской Федерации» и «Об инновациях и инновационной деятельности».

В федеральном законе «Об Арктической зоне Российской Федерации» необходимо:

- закрепить организационно-правовой механизм реализации основных целей и направлений государственной политики в Арктической зоне с учетом ее специфических особенностей и значения для национальных интересов Российской Федерации;
- закрепить принцип инновационного развития освоения и переработки природных ресурсов как основы промышленного развития;
- предусмотреть профессиональные стандарты, условия трудовой деятельности в Арктике, а также систему мер по стимулированию спроса на инновации (инновационные проекты) и кадровое обеспечение инновационной деятельности.

В федеральном Законе «Об инновациях и инновационной деятельности» следует предусмотреть:

- прозрачные и стабильные правила осуществления экономической деятельности, стимулирующей развитие предпринимательской инициативы в инновационной сфере;
- роль человеческого фактора, в том числе меры по стимулированию научно-технических работников и предпринимателей — инноваторов по созданию инновационной продукции и технологий;
- привлечение капитальных вложений и инвестиций на финансирование инновационных научных исследований и разработок, содействие их внедрению;
- стимулирование и содействие активизации инновационной деятельности организаций и предприятий;
- повышение уровня инновационной культуры.

Необходимо подготовить ряд федеральных законов, направленных на учет специфики функционирования экономики и социальной сферы в условиях Севера и Арктики, в том числе компенсации повышенных затрат на производство и жизнеобеспечение населения, в межбюджетных отношениях, налогообложении и таможенном регулировании, основные из которыз:

- «О районировании Севера Российской Федерации»;
- «Об экономических условиях хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения северных территорий»;
- «О региональном прожиточном минимуме и социальных стандартах жизни населения северных территорий России»;
- «О государственной поддержке и условиях, обеспечивающих традиционный образ жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера»;
- «О северном оленеводстве».

Совершенствование системы высшего профессионального образования

Образовательные учреждения высшего профессионального образования

	2010/2011		2014/2015		2016/2017		2017/2018	
	ВПО	Филиал	ВПО	Филиал	ВПО	Филиал	ВПО	Филиал
Ненецкий АО	-	-	-	-	-	-	-	_
Мурманская область	4	24	4	16	3	8	3	5
Ямало-Ненецкий АО	-	25	-	16	-	6	-	6
Чукотский АО	-	-	-	2	-	2	-	1
Российская Федерация	1115	1668	950	1319	818	840	766	651

Сократилось количество образовательных организаций высшего профессионального образования в основном за счет закрытия Филиалов Университетов в малых городах

Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры на 10 000 человек населения

	2010/2011	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018
Ненецкий АО	_	-	-	-	_	-
Мурманская область	386	285	266	202	129	117
Ямало-Ненецкий АО	213	135	104	49	29	18
Чукотский АО	_	102	95	92	58	35
Российская Федерация	497	393	356	325	300	289

Численность студентов организаций высшего образования снизилась на 71 %.

Необходимо внести поправки к закону «Об образовании в Российской Федерации»

- развитие контрактной формы подготовки молодых специалистов;
- введение нормы, предусматривающей обязательную отработку выпускниками, которые обучались на бюджетной основе или по направлению предприятий;
- проведение целевой подготовки и переподготовки молодых специалистов с учетом формирования государственного и частного заказа на подготовку квалифицированных кадров.

Основные целевые индикаторы Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года

	2010	2013	2016		2020
			план	факт РФ/Арктика	
Коэффициент изобретательской активности	2,0	2,1	2,3	1,83/0,37	2,8
Доля организаций, которые осуществляют технологические инновации, по отношению к общему числу организаций	7,7*	9,6	15,0	7,5/7,3	25,0
Доля инновационных работ, услуг и товаров в общем объеме произведенных работ, услуг и товаров	4,9	7,2	15,4	8,5/0,4	25,0
Затраты на технологические инновации от объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	1,90*	1,95	2,0	2,4/0,2	2,5
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВВП	1,3	1,5	1,9	1,36/1,45	3,0
Доля организаций, которые используют широкополосный доступ к Интернету, в общем объеме организаций	56,0*	85,0	95,0	81,6/82,6	98,0
Доля организаций, которые имеют веб-сайт, в общем количестве	24,0*	75,0	80,0	45,9/46,5	90,0
Сальдо экспорта-импорта технологий, млрд. дол. США	-1,0*	-0,9*	-0,6	-6691,0/-5,2	> 0,3
* данные за 2009 год					

При продолжении существующих тенденций в сфере технологического развития достичь показателей к 2020 году проблематично.

Основные направления государственного регулирования в целях освоения и развития Арктики:

- стимулирование инвестиционной активности;
- активизация инновационной деятельности;
- рост производительности труда;
- совершенствование научно-технологической политики;
- реализация природоохранных мероприятий;
- проведение политики импортозамещения.

Стимулирование инвестиционной активности

Необходимо:

- расширить количество фондов, ориентированных на инвестирование в проекты ранней стадии в сферах энергоэффективности, новых покрытий и материалов, технологий нового поколения в нефтегазовой сфере и энергетике;
- увеличить сферу применения инвестиционного налогового кредита и перечень налогов, по которым он может быть выдан, а также упростить процедуру его предоставления;
- расширить сферу ускоренной амортизации для объектов основных средств;
- отменить налог на имущество в части вновь вводимого в эксплуатацию высокотехнологичного оборудования сроком на 1-3 года.

Активизация инновационной деятельности

Необходимо:

- совершенствование системы налогообложения в нефтегазовой сфере;
- снижение обязательных страховых взносов в фонды социального, медицинского и пенсионного страхования, что особенно важно для малых и средних предприятий;
- активизация работы Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в направлении поддержки инновационных проектов в промышленности.

Рост производительности труда

Повышение производительности труда возможно, например, за счет создания фонда поддержки промышленности для кредитования технического перевооружения предприятий, предоставления кредитов по сниженной ставке на длительный срок под обеспечение модернизируемых или создаваемых промышленных объектов, налоговых каникул, упрощения выдачи госгарантий.

Совершенствование научнотехнологической политики

Необходимо:

- развитие взаимодействия образовательных и научно-исследовательских организаций с промышленными предприятиями;
- расширение практики софинансирования государством и предприятиями долгосрочных научных исследований и программ;
- восстановление полного научно-производственного цикла от фундаментальных научных исследований до внедрения в производство;
- совершенствование системы профессионального образования в целях подготовки квалифицированных специалистов в соответствии с мировыми стандартами;
- повышение качества подготовки научных работников, инженеров, технических специалистов, способных решать задачи модернизации промышленности;
- развитие центров по проведению теоретических и прикладных исследований с использованием базы образовательных организаций.

Реализация природоохранных мероприятий

Предприятиями Арктики осуществляются определенные мероприятия в экологической сфере, однако большая часть проектов не связана с реализацией инновационных технологий.

Несмотря на выполненные в полном объеме природоохранные мероприятия, основные показатели промышленных предприятий в области охраны окружающей среды в основном изменились незначительно.

С инновационными проектами и импортозамещением технологий и соответствующего оборудования Россия серьезно опоздали.

Быстрых результатов в импортозамещении ждать не приходится.

Необходимо разрабатывать и внедрять различные меры повышения инновационной активности.

Развитие импортозамещения

Предлагается активизация работы органов государственной власти арктических регионов по реализации следующих направлений:

- разработка проектов в рамках отраслевых планов импортозамещения;
- •налаживание и координация взаимодействия промышленных предприятий и Фонда развития промышленности;
- •разработка нормативно-правовой базы в сфере возможности применения специальных инвестиционных контрактов;
 - осуществление программ кластеризации промышленного сектора.

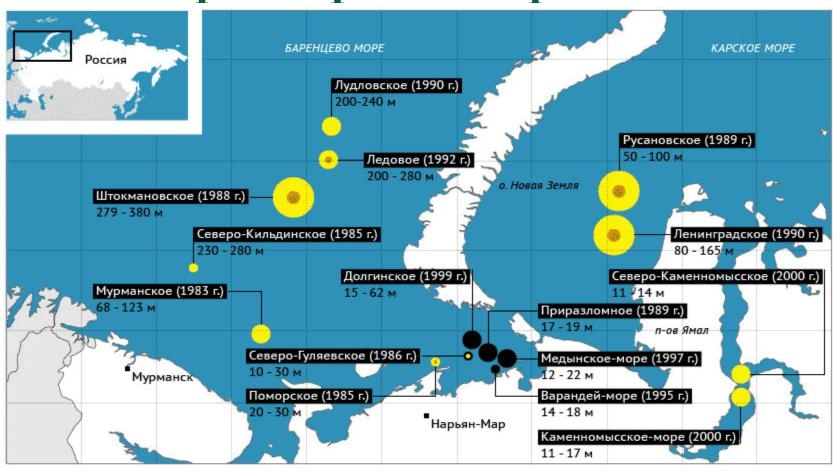
Предложенные направления должны быть ориентированы на активизацию и развитие политики импортозамещения промышленными предприятиями, в т.ч.:

- •снижение зависимости от импорта в отраслях промышленности;
- •развитие собственного конкурентоспособного производства;
- •расширение номенклатуры выпускаемой продукции, что приводит к диверсификации отраслей и появлению новых рабочих мест;
- **"**совершенствование производства, что позволит улучшить инновационную восприимчивость территорий;
 - выход на новые, в том числе мировые рынки.

Основные вызовы и возможности освоения и развития Арктики

- реализация проектов разработки арктических месторождений, в том числе континентального шельфа
 Российской Федерации;
- развитие Северного морского пути и модернизация портовой инфраструктуры;
- формирование опорных зон развития Арктической зоны Российской Федерации.

На российской части арктического шельфа открыты нефтегазовые



Классификация месторождений



крупные от 30 до 300 млн т нефти или от 30 до 500 млрд м³

средние от 3 до 30 млн т нефти или от 3 до 30 млрд м³ газа

Лудловское (1990 г.) 200-240 м

Нефтяные

О Нефтегазоконденсатные Название, год открытия Глубина моря



Газоконденсатные



Газовые

Приразломное месторождение

Единственное на сегодняшний день месторождение на арктическом шельфе России, где добыча нефти уже начата. Нефть нового российского сорта получила название ARCO (Arctic oil) и впервые была отгружена с Приразломного в апреле 2014 года.

Месторождение расположено на шельфе Печорского моря в 55 км к северу от посёлка Варандей и в 320 км к северо-востоку от г. Нарян-Мар.

Глубина моря в районе месторождения составляет 19-20 метров.

Проект освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения

Расположено в центральной части шельфа российского сектора Баренцева моря, примерно в 600 км к северо-востоку от Мурманска. Глубина моря в этом районе колеблется от 320 до 340 м.

Запасы категории C1 — 3,94 трлн м³ газа и 56,1 млн т. конденсата.

Добычу планируется организовать с помощью подводных добычных комплексов и специальных технологических платформ судового типа (FPSO/FPU) с возможностью быстрого отсоединения и увода с траектории движения айсбергов. Добытый газ будет доставляться по подводным магистральным трубопроводам на берег в район п.Териберка, где будут расположены завод по производству СПГ и другие производственные объекты.

Для транспортировки газа в Единую систему газоснабжения России предполагается строительство газопровода «Мурманск-Волхов».

Киринское газоконденсатное месторождение

Расположено в Охотском море на северо-восточном шельфе о. Сахалин в 28 км от берега.

Глубина моря в районе месторождения – 90 м.

Проект ОАО «Газпром» - «Сахалин-3».

Впервые в российской практике для добычи применяется подводный добычной комплекс. На Киринском месторождении на дне моря установлен манифольд. Это элемент нефтегазовой арматуры, который представляет собой несколько трубопроводов, закрепленных на одном основании, рассчитанных на высокое давление и соединенных по определенной схеме.

Подводный добычной комплекс позволяет добывать углеводороды в сложнейших климатических условиях, даже подо льдом, без строительства платформ и иных надводных конструкций.

Строительство магистрального газопровода «Сила Сибири»

Самый крупный и уникальный проект в мире.

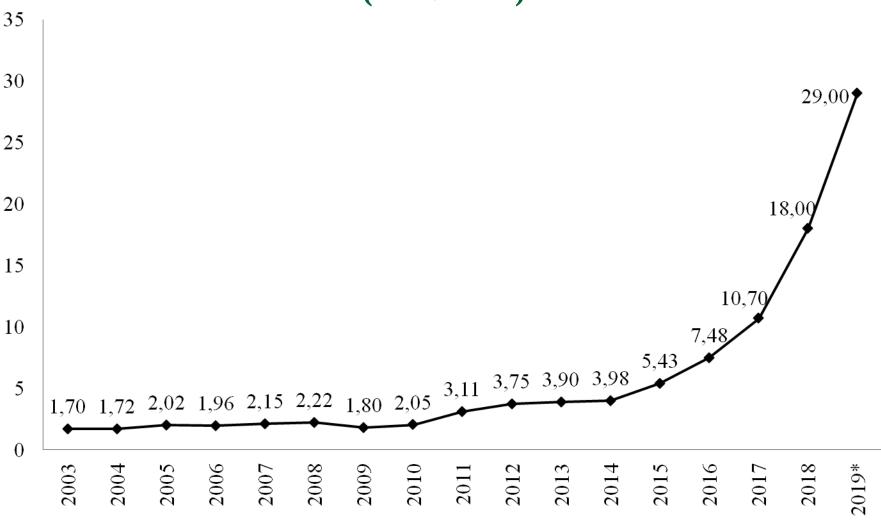
Будет обеспечивать поставку газа с Чаяндинского месторождения.

С Китаем подписан 30-летний контракт на поставку природного газа на сумму 400 млрд. долларов.

Технические характеристики газопровода:

- протяженность около 4000 км (Якутия Хабаровск Владивосток около 3200 км, Иркутская область Якутия порядка 800 км);
 - -диаметр 1420 мм;
 - ■рабочее давление 9,8 МПа (100 атм.);
 - ■производительность 61 млрд куб. м газа в год.





До 2018 года - официальные данные, 2019 год - прогноз

Совершенствование транспортных коммуникаций

Развитие Северного морского пути невозможно без морских портов, через которые осуществляется львиная доля поставок оборудования, материалов и продовольствия.

Необходимо:

- развитие морского порта «Саббетта»;
- •строительство нового глубоководного района «Северный» Архангельского морского порта;
 - -строительство морского порта «Индига»

Восемь опорных зон развития АЗРФ:

Кольская, Архангельская, Ямало-Ненецкая, Ненецкая, Воркутинская, Таймыро-Туруханская, Северо-Якутская и Чукотская.

Для каждой из зон будет утвержден свой перечень приоритетных проектов, которые будут реализовываться на условиях государственно-частного партнерства.

Кольская опорная зона

Предполагается реализация ряда масштабных инвестпроектов, объединенных в 7 кластеров - транспортнологистический, морехозяйственный сервисный, нефтегазохимический, горно-химический и металлургический, рыбохозяйственный, туристскорекреационный, научно-образовательный.

Архангельская опорная зона

Включает в себя 11 взаимоувязанных проектов в сфере развития транспорта и технологий, горнодобывающей и лесной отраслях, жилищном, строительном и агропромышленном секторах, а также в туризме.

Северо-Якутская опорная зона

Предполагает разработку месторождений углеводородов на арктическом шельфе, добычу россыпного олова на месторождении ручей Тирехтях, освоение месторождений редкоземельных металлов, золоторудного и каменноугольного месторождений.

Ямало-Ненецкая опорная зона

Предполагается реализация транспортных проектов в рамках Северного широтного хода, строительства железнодорожного коридора Обская - Бованенково - Сабетта и развитии морского порта «Сабетта» в Карском море.

Ненецкая, Воркутинская, Таймыро-Туруханская, Чукотская опорные зоны

Находятся в стадии формирования и проработки. Основные проекты их реализации будут минерально-сырьевые центры - совокупность месторождений, связанных общей инфраструктурой и имеющих единый центр отгрузки добываемого сырья в федеральную или региональную транспортную систему для доставки потребителям.

