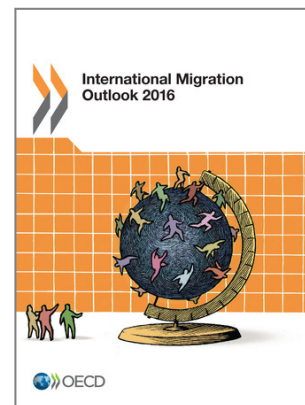


OECD *Multilingual Summaries* International Migration Outlook 2016

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: 10.1787/migr_outlook-2016-en

Перспективы международной миграции 2016

Резюме на русском языке

Основные тенденции

По предварительным данным за 2015 год, потоки постоянной миграции продолжали быстро расти уже второй год подряд. Около 4,8 млн человек прибыли на постоянное место жительства в страны ОЭСР в 2015 г., что даже немного больше, чем пик 2007 года, и на 10% больше, чем в 2014 г.

И миграция с целью воссоединения семей и свободное передвижение внутри Европейского Союза представляли собой 30%-е доли в общем объеме постоянной миграции в страны ОЭСР. 2014 год отличался резким ростом миграционных потоков из Румынии, Болгарии, Италии и Франции. Каждый третий новый мигрант прибывает из одной страны ОЭСР в другую. В странах ОЭСР примерно каждый десятый мигрант - китаец, а каждый двадцатый - индиец.

Временная миграция также увеличилась. В 2014 г. мобильность внутри предприятий и командирование работников внутри Европейского Союза и Европейской зоны свободной торговли выросли на 17% и 38%. В ряде стран увеличился международный найм сезонных работников.

В 2015 г. в зоне ОЭСР было зарегистрировано 1,65 млн новых соискателей убежища - рекордно высокий уровень. Почти 1,3 млн из них прибыли в Европейские страны ОЭСР. Примерно 25% ходатайств приходилось на сирийцев, 16% - на афганцев. В Германии в 2015 г. было зарегистрировано 440 000 официальных ходатайств о предоставлении убежища и было осуществлено более одного миллиона предварительных регистраций. В перерасчете на процент от общего населения страны, больше всего таких ходатайств получила Швеция (1,6%).

В миграционной политике ОЭСР в 2015-2016 г.г. крупных изменений не наблюдалось. В Канаде, однако, в 2015 году начала действовать новая система управления ходатайствами для экономических иммигрантов. В Европе в 2015 году была принята и внедрена "Европейская повестка миграции" и другие меры для реагирования на коренные причины и последствия недавнего всплеска миграционных потоков, а также для реформирования Общей европейской системы предоставления убежища. В 2016 г. Европейской комиссией были предложены поправки к директиве о синей карте для высококвалифицированных работников и условий командирования работников внутри ЕС.

В 2011-2015 г.г. в большинстве стран ОЭСР процент занятости мигрантов либо не изменился, либо немного снизился, при этом безработица среди мигрантов оставалась высокой во многих странах. В среднем, около 60% иммигрантов в ОЭСР трудоустроены (64,9% среди коренного населения), а безработица среди иммигрантов составляет 9,3% (7,3% среди коренного населения).

В тех странах, на которые кризис беженцев повлиял сильнее всего, были укреплены меры по интеграции соискателей убежища и беженцев. Расходы на образование и уроки языка выросли в

Австрии, Финляндии, Германии, Норвегии и Швеции. Несколько стран сократили время ожидания права выхода на рынок труда или приняли меры для облегчения раннего доступа к урокам языка и оценке навыков.

Местное воздействие миграции

Основная масса эмпирических данных о воздействии миграции на принимающие страны касается национального уровня, в то время как ее воздействие ощущается больше всего на местном уровне. Сложно обобщать по всем направлениям (рынок труда, образование, здравоохранение, жилье и т.д.), но все же местное воздействие миграции обычно зависит от социально-экономических особенностей мигрантов в каждом конкретном случае. Например, имеющиеся данные указывают на то, что иммигранты пользуются услугами здравоохранения меньше, чем коренное население, а услугами общественного транспорта - больше. В школе дети иммигрантов, в особенности среди недавно прибывших, зачастую больше нуждаются в поддержке и, таким образом, оказываются более дорогостоящими на душу населения, в частности, в связи с обучением языку.

Резкий крупномасштабный приток мигрантов может усугубить многолетние структурные проблемы в местной инфраструктуре, а для адаптации к росту спроса нужно время. Признание того, что миграция не является главной причиной таких трудностей, представляет собой первый важный шаг в деле примирения зачастую негативного общественного мнения со сложившейся ситуацией.

Экологические и геополитические потрясения, связанные с миграцией

Экологические и геополитические потрясения часто связаны с крупномасштабными миграционными потоками, которые могут поставить в затруднительное положение системы законной миграции и защиты.

Как показывает опыт, страны ОЭСР прибегают к принятию временных мер помощи для людей из стран, находящихся в состоянии конфликта или под угрозой стихийных бедствий. Некоторые страны ОЭСР осуществляют крупные программы переселения в условиях геополитических потрясений, однако самым распространенным ответом на рост числа соискателей убежища, в том числе и в данном кризисе, остается временная и вспомогательная защита. Альтернативные пути, как, например, каналы трудоустройства, обучения за рубежом и семейные связи, или гуманитарные визы и программы частной спонсорской поддержки, не входят в число обычных мер реагирования на приток мигрантов, в том числе и в условиях текущего кризиса беженцев.

В выпуске Перспектив этого года подчеркивается следующее: эффективное международное сотрудничество не может рассматриваться как нечто, само собой разумеющееся, затяжные кризисы приводят к росту напряженности между потребностью в устойчивых решениях, с одной стороны, и общим предпочтением в пользу краткосрочных мер защиты, кроме того, такая общая черта большинства миграционных систем, как отбор мигрантов, требует переосмысления в контексте международных рамок основ защиты.

Основные выводы

Миграция растет и вернулась на докризисный уровень

- Потоки постоянной миграции составляли 4,3 млн прибывших на постоянное место жительства в страны ОЭСР в 2014 г. (+4% по сравнению с 2013 г.). По предварительным данным, в 2015 г. Они выросли примерно на 10%.
- В 2014 году в странах ОЭСР численность населения, родившегося за границей, составляла 120 млн человек.
- В 2015 г. страны ОЭСР зарегистрировали 1,65 млн ходатайств о предоставлении убежища, что в два раза больше, чем в 2014 г. и в 1992 г.
- В 2013 г. в странах ОЭСР училось почти 3 миллиона иностранных студентов, 23% из них были из Китая.

Не следует недооценивать то воздействие, которое оказывает миграция на местном уровне.

- Во всех странах ОЭСР иммигранты в непропорционально большой степени представлены в городских районах.
- Воздействие на общественную инфраструктуру и услуги зависит от относительных особенностей иммигрантов по сравнению с коренным населением и от самой этой инфраструктуры и услуг. Большой приток мигрантов может создать трудности для местной инфраструктуры. Однако, даже если иммиграция и может усугубить структурные проблемы, в частности, в плане жилья и образования, она все же не является основным источником этих проблем.

Миграционная политика могла бы лучше реагировать на геополитические и экологические потрясения

- Набор международных инструментов реагирования на миграцию, вызванную потрясениями, весьма ограничен.
- Несмотря на практические трудности, с которыми связано внедрение альтернативных мер для беженцев, потенциал этих мер, с точки зрения числа бенефициаров, может быть довольно большим, как показывает сирийский кризис.
- В зоне ОЭСР 18 200 разрешений на работу было выдано сирийцам (почти 2 миллиона сирийцев в возрасте от 18 до 59 лет были перемещены в соседние страны) за последние пять лет, при этом порядка 15 300 молодых сирийцев получили студенческую визу для стран ОЭСР (менее 10% перемещенных студентов сирийских университетов) и более 72 000 сирийцев воссоединились с членами своей семьи.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!

© OECD (2016), *International Migration Outlook 2016*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/migr_outlook-2016-en