***Сидоренко О.В.***

д.э.н., доцент, заведующая кафедрой государственного, муниципального и антикризисного управления Хабаровской государственной академии экономики и права

**ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИИ И КИТАЯ**

**Ключевые слова:** региональная политика, территории опережающего социально-экономического развития, направления международного взаимодействия России и Китая.

На протяжении всего хозяйственного освоения Дальнего Востока России государство проводило селективную региональную политику, направленную на стимулирование его заселения и развития в нём производства, социальной и производственной инфраструктуры с целью создания равных условий функционирования социально-экономической системы Дальнего Востока по сравнению с другими регионами страны. Особое отношение государства к Дальнему Востоку России стало формироваться с момента осознания геостратегической важности восточных окраинных территорий.

Особенностью современного этапа селективной региональной политики Российской Федерации является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на территории Дальнего Востока России, при этом процессы интенсивного сотрудничества со странами БРИКС дают основание для высокой оценки и признания целесообразности усиления вовлечения Дальнего Востока России в экономические процессы с этими странами.

Идея создания территорий с особым режимом хозяйственной деятельности в России не нова, так ранее создавались свободные экономические зоны (СЭЗ) и особые экономические зоны (ОЭЗ). СЭЗ в России создавались с начала 1990-х годов с целью создания новых рыночных механизмов свободного предпринимательства в приграничных регионах. Однако СЭЗ в России эффективно так и не заработали. Одной из основных причин их неэффективного функционирования было отсутствие соответствующего федерального законодательства.

В 2005 г. был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», который определил следующие типы в Российской Федерации: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые.

В 2014 году определены правовые основы государственной поддержки дальневосточных регионов в Федеральном законе «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

ОЭЗ и ТОСЭРы нацелены на ускоренное развитие определенных отраслей бизнеса на территории регионов с помощью привлечения инвесторов, однако они имеют ряд существенных различий (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ механизмов функционирования ОЭЗ и ТОСЭР

|  |  |
| --- | --- |
| Особые экономические зоны | Территории опережающего социально экономического развития |
| Цели создания | |
| развитие отдельных отраслей экономики | развитие регионов имеющих статус «проблемных» |
| Территория функционирования | |
| на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта или территорий нескольких субъектов Российской Федерации | на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации |
| Налоговые льготы для инвесторов | |
| налог на прибыль 15,5-16%  налог на имущество 0%  земельный налог 0%  транспортный налог 0%  страховые взносы 14% | НДС 0%  Налог на ввозимые для производственных нужд товары 0%  Налог на имущество организаций 0%  Налог на прибыль, зачисляемый в федеральный бюджет 0%  Налог на прибыль, зачисляемый в региональный 5%  Страховые взносы 7,6% |
| Период функционирования | |
| 49 лет, срок не может быть продлён | 70 лет, срок может быть продлён |

Компактность территории ТОСЭР предполагает их большую эффективность функционирования. Низкая эффективность российских ОЭЗ определяется тем, что из-за значительных размеров территории (до одного субъекта РФ) выделяемых ресурсов на инфраструктуру и преференций резидентам оказывалось недостаточно для обеспечения желательного роста [2]. Также на территории ТОСЭР предполагаются более привлекательные для инвесторов преференции, чем в особых экономических зонах.

Для резидентов ТОСЭР Дальнего Востока России созданы также более благоприятные условия по сравнению с территориями, имеющими схожие условия ведения хозяйственной деятельности, расположенными на территории иностранных государств (табл. 2).

Таблица 2

Сравнительный анализ привлекательности условий для инвесторов на территориях с льготными режимами хозяйствования

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Условия для резидентов | Единица измерения | Китай | Япония | Корея | РФ | ТОСЭР ДВ России |
| Налог на прибыль | % от прибыли | 15 | 26,4 | 10 | 13,5 | **10** |
| Налоги на заработную плату | % от ФОТ | 26,7 | 25,6 | 8,8 | 14 | **7,7** |
| Получение разрешений на строительство | дней | 67 | 193 | 29 | 224 | **26** |
| Подключение к системе электроснабжения | дней | 41 | 105 | 28 | 254 | **28** |

В настоящее время на территории Дальнего Востока создано девять территорий опережающего социально-экономического развития: «Хабаровск», «Комсомольск» в Хабаровском крае, «Надеждинская» и «Михайловская» в Приморском крае, «Камчатка» в Камчатском крае, «Белогорск» и «Приамурская» в Амурской области, «Беринговский» в Чукотском автономном округе» и «Кангалассы» в Республике Саха (Якутия). Функции по управлению ТОСЭРами переданы АО «Корпорация развития Дальнего Востока», 100 % акций которого принадлежит Правительству Российской Федерации.

Планируется привлечь на территорию Дальнего Востока и Байкальского региона более 2,8 трлн. рублей частных инвестиций, которые обеспечат к 2025 году создание более 53 тысяч рабочих мест, вклад в ВРП региона на уровне 656,5 млрд. руб. в год [2].

Российский Дальний Восток нуждается в притоке инвестиций, который невозможно обеспечить только за счёт отечественных источников. Необходимо отметить, что экспортно-ориентированная модель невозможна без привлечения прямых иностранных инвестиций. Российских производителей несырьевых товаров, как правило, никто не ждет на зарубежных рынках. Приход иностранных инвесторов с проектами глубокой переработки российских ресурсов откроет окно возможностей, в том числе и для российских инвесторов.

Созданные ТОСЭРы могут выступить стратегическим ресурсом взаимодействия России и стран БРИКС, так как они придают новый инвестиционный имидж Дальнему Востоку России. Благодаря экономико-географическому положению основным партнером России из стран БРИКС, выступает Китай. В сентябре 2015 года в Шэньяне состоялась презентация инвестиционных проектов Дальнего Востока, реализуемых в рамках ТОСЭР, что вызвало интерес китайских партнеров к новому механизму ТОСЭР и комплексным проектам в регионе.

Каждая из созданных ТОСЭР ориентирована на определенные отрасли специализации, в таблице 3 представлены возможные отраслевые направления сотрудничества России и Китая.

Таблица 3

Возможные направления отраслевого международного сотрудничества России и Китая в рамках ТОСЭР

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Регионы Дальнего Востока России | ТОСЭР | Направленность отраслевого международного сотрудничества |
| Хабаровский край | «Хабаровск», «Комсомольск» | Промышленная, транспортно-логистическая |
| Приморский край | «Надеждинская», «Михайловская» | Пищевая и транспортно-логистическая |
| Камчатский край | «Камчатка» | Туристическо-рекреационная |
| Амурская область | «Белогорск»,  «Приамурская» | Промышленная, транспортно-логистическая |
| Чукотский автономный округ | «Беринговский» | Горнодобывающая |
| Республика Саха (Якутия) | «Кангалассы» | Промышленная |

Сотрудничество Дальневосточного федерального округа (ДФО) с Китаем занимает важное место в экономике макрорегиона, в 2014 году Китайская Народная Республика (КНР) занимала третье место по объему внешнеторгового оборота ДФО после Японии и Республики Корея (26,1%). Основными торговыми партнерами Китая среди субъектов ДФО в 2014 году во внешнеторговом обороте выступали Приморский край – 57,3%, Сахалинская область – 17,3% и Хабаровский край – 9,1% [2].

Однако следует понимать, что для иностранных инвесторов, в том числе и китайских, Дальний Восток интересен своим сырьевым сектором, что не является приоритетом развития Российской Федерации.

В этой связи, на федеральном уровне следует сформировать перечни инвестиционных проектов развития Дальнего Востока России в которых:

1) поощряется привлечение иностранного капитала;

2) ограничивается привлечение иностранного капитала;

3) запрещается использование иностранного капитала.

Данный подход к типологизации инвестиционных проектов с участием иностранного капитала используется в КНР. Так к проектам, поощряющим иностранный капитал в Китае, относят:

- проекты по освоению новых аграрных технологий и комплексному развитию сельского хозяйства;

- проекты энергетики, транспорта и производства важных сырьевых материалов;

- высокотехнологичные проекты;

- проекты, позволяющие выявлять преимущества центральных и западных районов.

К проектам, ограничивающим присутствие иностранного капитала в КНР, относятся:

- проекты с отсталыми технологиями;

- проекты, неблагоприятные для экономии ресурсов и улучшения экологической среды;

- проекты, занимающиеся разведкой и добычей особых видов полезных ископаемых, добыча которых носит охранительный характер.

Запрещается использование иностранного капитала в проектах:

- создающих угрозу государственной безопасности;

- загрязняющих окружающую среду, разрушающие природные ресурсы или наносящие вред здоровью человека;

- занимающих большую площадь пахотных земель;

- создающих угрозу военным объектам и их эффективному использованию;

- применяющих специфические технологии и технику Китая для производства продукции.

Проводимая в Китае политика привлечения иностранного капитала позволила модернизировать национальную экономику за счёт внедрения современного оборудования и технологий, интегрировать в мировое хозяйство и повысить уровень жизни и занятости населения.

Представленные аргументы позволяют полагать, что использование положительного китайского опыта привлечения иностранного капитала в российских условиях позволят реализовать Российской Федерации стратегические приоритеты развития страны и создадут условия для организации несырьевых, высокотехнологичных производств на территории Дальнего Востока.

**Список литературы**

Сидоренко О.В. Территории опережающего социально-экономического развития как инструмент селективной региональной политики // Сб. научных статей европейского мультидисциплинарного конгресса «Knowledge is power, power is Knowledge!» Vienna, Austria, 27 July 2015. - Prague, 2015. - P. 2.

Корпорация развития Дальнего Востока [сайт]. - <http://www.erdc.ru>