***Генералов А.И.***

президент Международной общественной организации «Центр иностранных инвестиций», НПО со специальным консультативным статусом ЭКОСОС ООН

**ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ ООН ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАН БРИКС**

**Ключевые слова**: НПО, БРИКС, ООН, ЭКОСОС.

**Keywords:** NGO, BRICS, UN, ECOSOC.

Создание новой мировой политической архитектуры требует пересмотра подходов к инструментам политики, отдавая должное новым механизмам.

В последнее время в политических кругах как в России, так и за рубежом, очень много стали говорить о «мягкой силе», имея в виду использование инструментов гражданского общества для решения внешнеэкономических и внешнеполитических задач.

Это отмечали и министр иностранных дел России С.В.Лавров, и госсекретарь США Хилари Клинтон.

В этом отношении очень важным представляется рассмотрение одной из категорий общественных организаций – неправительственных организаций (НПО), обладающих статусом при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) ООН, а также при других организациях системы ООН (ПРООН, ЮНЕСКО и др.)

Изменение парадигмы взаимоотношений власти и представителей гражданского общества в лице неправительственных организаций диктуется велением времени.

Хотя, как пишет в предисловии к книге Дж.Вуда, Ж.Серре «Дипломатический церемониал и протокол» В.М.Матвеев «некоторые теоретики дипломатии и отдельные правительства, разумеется, вправе подвергать сомнению юридическую обоснованность включения неправительственных международных структур в сферу деятельности дипломатии, считавшейся – со времен Вестфальского мира (1648 г.)- исключительной прерогативой суверенного государства. Однако практика говорит об ином».[[1]](#footnote-2)

К настоящему времени количество НПО, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС, достигло 4000[[2]](#footnote-3). Причем до недавнего времени эта цифра была почти вдвое меньше. Стремительный рост был отмечен в последний год и вызван укреплением роли ООН в международных отношениях, а также 70-летием со дня образования этой организации (24 октября 1945 г.).

Практика вовлечения представителей гражданского общества в работу ООН и других международных организаций существует не так давно, но при этом уже сложился определённый механизм взаимодействия между правительствами и НПО.

«Большинство стран-участниц формируют состав своих делегаций на международных форумах на паритетной основе, включая в их состав как представителей государственных, в том числе и дипломатических ведомств, так и представителей неправительственных организаций. А некоторые (Нидерланды, например) … предусматривают одно-два места для последних в своей официальной делегации на главном дипломатическом форуме- Генеральной Ассамблее ООН»[[3]](#footnote-4).

Следует отметить, что и Российское Министерство иностранных дел реализует подобную практику, регулярно включая представителей российских НПО со статусом ЭКОСОС в делегацию на ГАООН. В том числе и представителей МОО «Центр иностранных инвестиций» на протяжении нескольких лет включают в подобные делегации.

Компетенция ЭКОСОС определена в статье 62(1) Устава ООН, которая поручает ЭКОСОС "…предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобным вопросам…".[[4]](#footnote-5)

Кроме того, статья 62(2) уполномочивает Совет "…делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод…". [[5]](#footnote-6)

Правовой базой для развития отношений между НПО и ООН служит ст.71 Устава ООН, которая говорит, что «Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности, с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации».

В развитие этой статьи в 1996 году ЭКОСОС принял резолюцию 1996/31, которая дополняет резолюцию 1296 (XLIV) от 23 мая 1968 года и регулирует отношения НПО с ЭКОСОС, согласно которой некоммерческие общественные или добровольные организации имеют право на получение консультативного статуса. Консультативный статус предоставляет НПО доступ не только к ЭКОСОС, но и к другим организациям системы ООН, к Совету по правам человека Организации Объединенных Наций, а также мероприятиям, организуемым ООН.

В то время как ЭКОСОС имеет возможность пользоваться консультациями экспертов неправительственного сектора, НПО, в свою очередь, также могут публично высказывать свою точку зрения на те или иные вопросы, в соответствии со своей компетенцией, и таким образом влиять на работу Совета по Экономическим и Социальным вопросам.

НПО с консультативным статусом могут:

- Обеспечить экспертизу по вопросам, используя свой опыт в различных областях;

- Помочь в мониторинге и осуществлении международных соглашений;

- Повысить осведомленность общественности о деятельности ООН;

- Играть важную роль в продвижении целей и задач ООН;

- Предоставлять необходимую информацию и участвовать в организации мероприятий.

ЭКОСОС предоставляет неправительственным организациям возможность быть заслушанным в подлинно глобальной аудитории и вносить вклад в его повестку дня.

НПО с консультативным статусом может:

- Участвовать в международных конференциях и событиях;

- Предоставлять письменные и устные заявления на этих мероприятиях;

- Организовывать параллельные мероприятия;

- Использовать для своих мероприятий помещения Организации Объединенных Наций;

- Развивать возможности для общения и сотрудничества.[[6]](#footnote-7)

Хочется напомнить, что еще в начале XX века неправительственные организации стали играть заметную роль в международных отношениях.

Например, большую роль в разработке социальных стандартов защиты детей в 20-е годы XX века сыграли неправительственные организации, в частности Международный союз спасения детей, основанный англичанкой Эглантайн Джебб. В 1923 г. в рамках этой организации была разработана декларация, содержащая основные условия, которым должно следовать общество, чтобы обеспечить соответствующую защиту детей и заботу о них.

В 1924 г. в Женеве Лига Наций на своей 5-й сессии приняла предложенную Международным союзом спасения детей Декларацию прав ребенка. Это был первый документ международно-правового характера в области охраны прав и интересов детей.[[7]](#footnote-8)

**На наш взгляд, возможности, которые предоставляются НПО со статусом, при взаимодействии с ООН, необходимо использовать в интересах развития стран БРИКС.** Тем более что уже вошел в оборот термин - гражданский БРИКС.

Некоммерческие организации, как представители гражданского общества, чутко реагируя на политические и экономические и социальные изменения, служат барометром социальной погоды, и с другой стороны, более четко представляют потребности общества, в том числе, и по вопросам юридического и технического регулирования многих процессов.

В ходе конференции в РАН 2-3 ноября 2015 г., посвященной вопросам развития стран БРИКС, неоднократно приводились сравнения по соотношению различных потенциалов стран БРИКС и G7. Хотел бы тоже привести ряд цифр.

Количество неправительственных организаций с консультативным статусом при ЭКОСОС в странах G7 насчитывается 1712 (в том числе в США - 951), в странах БРИКС – 360 (в том числе в России - 60), как видим соотношение не в пользу стран БРИКС, но это совершенно не означает, что дело безнадежное.[[8]](#footnote-9)

В этой связи хотелось бы привести еще один пример из недавнего прошлого по деятельности НПО.

Когда Международная кампания по запрещению противопехотных мин была официально запущена в октябре 1992 года, мало кто предполагал, что движение снизу способно захватить воображение общественности и создать политическое давление до такой степени, что в течение пяти лет международное сообщество будет собираться вместе, чтобы вести переговоры по договору о запрещении противопехотных мин.

Но усилия, которые были названы утопическими большинством правительств и военных в мире, когда они были предприняты с помощью неправительственных организаций (НПО), удались.

Впервые в истории обычное оружие, которое широко используется, был полностью запрещено. Процесс, который привел к Конвенции о запрещении мин, добавил новый инструмент к традиционной дипломатии, который будет применяться и в дальнейшем.

Когда было объявлено, что Международной кампании по запрещению противопехотных мин была присуждена в 1997 году Нобелевская премия мира, Нобелевский комитет признал не только достижение запрета, но и признание самой модели гражданского взаимодействия, созданной в результате движения за запрещение.

Комитет пришел к выводу: "В качестве модели для аналогичных процессов в будущем, это может оказать решающее значение для международных усилий по разоружению и мира".[[9]](#footnote-10)

Международная кампания по запрещению противопехотных мин стала беспрецедентной, была создана коалиция из более чем 1200 организаций, работающих вместе в 80 странах, для достижения общей цели.

Это еще раз показывает, что если есть цель, и правильно выбраны средства ее достижения, результат наступает неминуемо.

На наш взгляд, возможность и необходимость для стран БРИКС организовать совместную работу по широкому кругу гуманитарных вопросов диктует необходимость более эффективного использования механизмов ООН.

**Необходимо уделить более пристальное внимание возможности проведения конференций, круглых столов, и других мероприятий на площадках ООН.**

Это дает возможность более активно работать с международной аудиторией. Если мы хотим изменения настроений среди зарубежной аудитории, то надо чаще с ней общаться.

Опыт, в том числе и нашей организации, показывает, что проведение мероприятий не просто за рубежом, а на площадках ООН придает мероприятиям дополнительный вес, добавляет объективности, а также позволяет вовлечь в этот процесс и самих сотрудников ООН, которым гораздо легче принять участие в заседании, проходящем в здании ООН, чем находить возможность отправиться пусть и в краткосрочную, но командировку в другую страну.

Кроме того, проведение зарубежных мероприятий, в том числе на площадке ООН, позволяет привлечь достаточное количество участников, которые являются не просто статистами, а активными участниками мирового политического процесса. И не все из них наши противники, даже если они представляют страны, правительства которых занимают не совсем дружественную по отношению к нам позицию. Просто людям нужна информация, что называется, из первых рук, и они порой готовы при решении того или иного вопроса встать на нашу сторону. Но нужны не эмоции, а факты, и тогда можно говорить о лоббировании интересов по широкому кругу вопросов.

При этом именно сотрудничество в сфере, не вызывающих ярких диспутов, порой помогает построить диалог в более чувствительных для дипломатии вопросах.

А работать есть над чем: 25 сентября 2015 г. На 70-й сессии Генеральной Ассамблей ООН были рассмотрены итоги Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)[[10]](#footnote-11), принятые в 2000 г., и одобрены новые ориентиры международного развития – Цели Устойчивого Развития (ЦУР).[[11]](#footnote-12)

Поэтому вопросы энергоэффективности, «зеленой» экономики и др. не менее важные вопросы могут стать хорошей платформой для работы НПО из стран БРИКС и их посильной помощи в формировании государственной политики стран-участниц и укрепления их авторитета на международной арене.

Хочется отметить, что в организации взаимодействия с ООН наша организация всегда находит поддержку со стороны МИД России, Департамента международных организаций. Они готовы оказать помощь, но заменить деятельность представителей гражданского общества государственные структуры не могут ни физически, ни институционально. Только тесное взаимодействие государственных структур и представителей гражданского общества может привести к достижению целей, отвечающих на вызовы современности.

1. Вуд Дж., Серре Ж. Дипломатический церемониал и протокол. - М.: Международные отношения, 2011. - С. 6. [↑](#footnote-ref-2)
2. http://csonet.org/ [↑](#footnote-ref-3)
3. Вуд Дж., Серре Ж. Дипломатический церемониал и протокол. - М.: Международные отношения, 2011. - С.6. [↑](#footnote-ref-4)
4. Устав ООН. - http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-x/index.html [↑](#footnote-ref-5)
5. Ibid. [↑](#footnote-ref-6)
6. http://www.un.org/ru/ecosoc/docs/1996/r1996-31.pdf [↑](#footnote-ref-7)
7. http://evolutio.info/content/view/255/49/ [↑](#footnote-ref-8)
8. http://csonet.org/ [↑](#footnote-ref-9)
9. http://www.nobelprize.org/nobel\_prizes/peace/laureates/1997/article.html [↑](#footnote-ref-10)
10. http://www.unmillenniumproject.org/goals/ [↑](#footnote-ref-11)
11. https://sustainabledevelopment.un.org/topics [↑](#footnote-ref-12)