***Исмагилова В.С.***

к.э.н., доцент, Уфимский государственный авиационный технический университет

***Исмагилова А.Р.***

студент УГАТУ

**Инновационное развитие территорий – перспектива конкурентного преимущества муниципальных образований**

**Ключевые слова:** конкурентоспособность территорий, инновационная активность муниципальных образований, экономическая безопасность муниципалитета.

**Key words:** competitiveness of territories, innovative activity municipal formations, economic security of the municipality.

На современном этапе развития России экономический рост невозможен без использования результатов инновационной деятельности, последних достижений науки и техники, новшеств в организационной и управленческой сфере. Новации, внедряемые в экономику страны, влияют на развитие производительных сил, воспроизводство и конкурентоспособность её продукции на мировом рынке. Преодоление отставания в инновационном развитии районов, городов и регионов в целом возможно только за счет усиления предпринимательской деятельности в инновационной сфере.

Решение данных проблем будет возможно при налаживании и усилении эффективных связей между фундаментальной и прикладной наукой, с одной стороны, производством инновационных продуктов и завоеванием рынка, с другой, а также при создании значимых стимулов к организации новых инновационных фирм и предприятий со значительным потенциалом роста.

В настоящее время, когда в России формируется экономика, основанная на генерации, распространении и использовании знаний, динамику экономического роста, уровень конкурентоспособности территорий в национальном и мировом масштабе, степень обеспечения национальной безопасности стали определять достижения в области науки и технологий. Как свидетельствует мировой опыт, эффективность национальной, региональной и муниципальной экономики определяется степенью развития инновационных процессов, для которых в равной мере важными компонентами являются как получение новых знаний, так и передача их в производственные секторы и социальную сферу.

Для повышения конкурентных преимуществ территорий первостепенное внимание должно быть уделено следующим направлениям:

1) активизация экономического потенциала территорий – регионов и муниципальных образований. Формирование конкурентоспособной экономики должно опираться не только на имеющиеся преимущества и ресурсы развития, определяющие экономический потенциал территории, но, в первую очередь, на совокупность возможностей, средств и условий развития территориальных систем, составляющую экономический потенциал конкретной территории (региона, муниципального образования). Именно на региональном и местном уровнях управления зачастую сосредоточены механизмы реализации мер, применяемых федеральным правительством;

2) переход к инновационному типу экономического развития, способному обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, проникновение на мировые рынки товаров и услуг и, вследствие этого, усиление конкурентных преимуществ территории.

Таким образом, инновационное развитие муниципального образования можно определить как управляемый процесс изменений в различных сферах жизнедеятельности муниципального образования, основанный на развитии наукоемких отраслей, широком внедрении новшеств, использовании существующих возможностей, реализация которых требует применения новых методов и технологий, направленных на достижение высокого качества жизни населения.

Разнообразие взглядов на определение влияния инноваций на территориальное развитие обусловливает необходимость изучения отечественных и зарубежных подходов к теории экономического роста.

Основные принципы управления инновационным развитием территории:

1) принцип приоритетности долгосрочных целей – долгосрочный характер и высокая степень неопределенности возможных результатов внедрения инноваций определяет необходимость видения долгосрочной перспективы развития территории на основе активизации и развития имеющегося инновационного потенциала, для чего необходима разработка стратегии инновационного развития территории;

2) принцип государственного участия – государство устанавливает правила функционирования и взаимодействия участников инновационного процесса через формирование правового поля, поэтому наиболее ценными являются те виды государственной политики, которые стремятся улучшить взаимодействие между различными участниками инновационного процесса и повысить способность к инновациям, в частности, к внедрению новых технологий;

3) принцип адаптации проявляется в приспособлении системы управления инновационным развитием к меняющимся условиям. Так, в фазе депрессии обычная рыночная стратегия, связанная с максимизацией прибыли, сменяется стратегией минимизации потерь и уменьшения неопределенности; кроме этого, появление новых технологий, услуг и методов управления приводят к существенным изменениям в потребностях общества, социальном поведении, что приводит к необходимости адаптации организационной системы управления к сложившимся условиям;

4) принцип межотраслевого взаимодействия – наиболее сильные конкурентные преимущества территории появляются при объединении фирм различных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга, в кластеры. Важной отличительной чертой кластера является его инновационная ориентированность, проявляющаяся в быстром освоении новейших видов техники и технологии производства с последующим выходом на новые рынки;

5) принцип эффективности – внедрение инноваций на уровне территориальных экономических систем должно быть направлено на получение экономического, социального, экологического, научно-технического и других эффектов.

Важное место в совокупности мер поддержки инновационного развития территорий занимает установление особых правовых, организационных и экономических условий для хозяйствующих субъектов. Выделение территорий инновационного развития (технопарки, технико-внедренческие зоны, технополисы, наукограды, закрытые административно-территориальные образования) в особую группу и особый объект управления связано с тем, что на таких территориях происходит наиболее интенсивное межотраслевое взаимодействие, что способствует скорейшему внедрению инноваций на рынок и удовлетворению спросов потребителей. В статье обоснована необходимость рассмотрения территорий инновационного развития в пределах муниципального образования, так как подобные модели являются реальными «точками роста», а также способны играть роль центров регионального и государственного развития.

Своевременные инновации обеспечивают муниципальной системе возможность быстрого реагирования на изменения внешней среды и адекватное изменение внутренних параметров. Долгосрочные инновационные проекты способны даже опережать изменения. Адекватная реакция на внешние изменения и повышенная гибкость муниципалитета за счет постоянных инноваций позволяют создать мощную муниципальную систему безопасности, получить дополнительную силу и власть на внешних рынках.

Низшим состоянием муниципальной системы является ее безопасность. Она связана с соблюдением и защитой интересов общества в целом и граждан в частности.

Система безопасности муниципального уровня призвана обеспечить защиту интересов всех компонентов муниципального образования. В трудах отечественных ученых описаны разные подходы к классификации элементов региональной и национальной безопасности, например, выделяют демографическую, экономическую, духовно-нравственную, информационную, экологическую, политическую, оборонную, социальную безопасность.

Частью общей безопасности является экономическая безопасность. Наиболее кратким и точным, на наш взгляд, является следующее определение: экономическая безопасность муниципалитета - состояние экономики и факторов влияния, при котором муниципальная система успешно защищает интересы власти, общества и личности[[1]](#footnote-1).

Без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из проблем, стоящих перед муниципалитетом. Однако нельзя забывать про другие компоненты муниципальной безопасности: социальную, рыночную и властную.

В состоянии безопасности муниципальная система обладает некоторыми свойствами:

* Динамичность - торможение. Внутри запускается механизм торможения, который не допускает внутренних изменений в системе.
* Нелинейность - линейность, разные компоненты имеют одинаковое значения для функционирования системы, что не позволяет проранжировать их по степени значимости.
* Детерминированность - отсутствует, поскольку система линейна, что не позволяет определить направление ее развития.
* Открытость - закрытость. Все компоненты и уровни муниципалитета изолированы от внешней среды, в результате чего нет перекачки энергии, необходимой для развития.
* Чувствительность - грубая неспособность воспринимать внешние воздействия в силу закрытости. Восприятие только самых мощных воздействий, реагирование только на сильные сигналы.
* Рефлексивность - отсутствует модель самой системы и окружающей ее внешней среды. Основная модель реагирования на внешнюю среду - защита.
* Адаптивность - косность. Муниципалитет существует сравнительно долгое время без изменений.
* Активность - пассивность. Цель и способы принятия решений отсутствуют.

В состоянии безопасности возможны незначительные вынужденные инновации, которые позволяют ей выживать. В связи с этим, считают Табурчак П.П. и Тумик В.М., инновационная деятельность становится главным условием выживания производителя продукции в условиях рынка. Инновационная деятельность дает территории существенные преимущества по сравнению с другими территориями и увеличивает, в конечном счете, прибыльность его деятельности.

Второй уровень состояния муниципальной системы - конкурентоспособность.

Й. Шумпетер определял конкуренцию как соперничество старого с новым, с инновациями. Поскольку в основе инноваций лежат знания, Нобелевский лауреат по экономике 1974 года, австрийский ученый Фридрих А. Фон Хайек отмечает, что конкуренция - процесс, посредством которого люди получают и передают знания.

Конкурентоспособность возникает на основе стратегического позиционирования на рынке. Конкурентоспособность - способность товара или субъекта рыночных отношений выступать на рынке наравне с присутствующими там аналогичными товарами и субъектами.

Понятие конкурентоспособности относительно. На рынке всегда есть лидер. Это вовсе не означает, что он обладает самой высокой эффективностью. Это лишь означает его более высокую эффективность по сравнению с другими. Различают высокую, среднюю, низкую конкурентоспособность.

Подход к оценке конкурентоспособности муниципалитета можно сформулировать, опираясь на концепцию конкурентоспособности страны, предложенную М. Портером. Он выделяет четыре обособленные стадии конкурентоспособности национальной экономики:

* Факторов производства - природных ресурсов, благоприятных климатических условий, дешевой рабочей силы. Экономика уязвима, факторы истощаются и обесцениваются.
* Инвестиций - в оборудование и новые технологии, приобретение лицензии, создание совместных предприятий. В результате создаются новые факторы и современная инфраструктура. Важная роль отводится государственному регулированию в сфере распределения инвестиций по приоритетам.
* Инноваций - за счет осуществления фирмами нововведений, создания новых технологий, формирования и развития новых отраслей науки и производства, возникающих на стыке традиционных. Повышается сопротивляемость к мировым макроэкономическим колебаниям. Наиболее эффективно косвенное государственное регулирование - стимулирование создания все более прогрессивных факторов, повышение качества внутреннего спроса, поощрение новых сфер приложения капитала и т.д.
* Насыщения - неизбежный застой в экономике и спад производства. Заинтересованность инвесторов и менеджеров в осуществлении инноваций снижается, возникает стремление к безрисковой деятельности. Фирмы уделяют больше внимания сохранению достигнутых рыночных позиций, чем их усилению. Сужается круг конкурентоспособных отраслей, что в конечном итоге способствует экономическому спаду.

Эти же стадии характерны для развития муниципальной системы. Портер утверждает, что конкурентное преимущество низкого ранга (сырье) не дает долгосрочных преимуществ. Необходимо развивать преимущества более высокого ранга (технологии, дифференциация на основе уникальности товаров и услуг), как, например, это делает Китай. Преимущества более высокого ранга обычно возможны на основе долгосрочных и интенсивных капиталовложений в производственные мощности, при постоянной модернизации производства.

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что между муниципалитетами существует постоянная борьба за внимание федеральной и региональной власти, ресурсы, внешние и внутренние рынки. Среди ресурсов приоритетными можно назвать финансовые и трудовые[[2]](#footnote-2)1.

Конкурентоспособность муниципалитета необходимо постоянно измерять. По мнению А.Г. Гранберга, в последние годы идея интегрированных индикаторов получает все более широкое развитие при построении «индексов» и «рейтингов» предпринимательского и инновационного климата, инвестиционной и внешнеторговой привлекательности регионов и т.п. с целью объективизации представлений об условиях развития соответствующих видов экономической деятельности в разных регионах.

Чаще всего конкурентоспособность рассматривают как показатель, характеризующий устойчивость системы при изменениях внешней среды. По нашему мнению, конкурентоспособность целесообразнее рассматривать как показатель устойчивого развития муниципалитета в любых изменяющихся условиях. Такой подход позволит рассматривать конкурентоспособность как динамичный процесс, а не как статичное состояние.

Конкурентоспособность оценивается по каждому из составных элементов: социуму, рынку, экономике, власти. Для социума основной показатель - уровень жизни населения. Он может состоять из доходов, наличия свободного времени, возможности проведения досуга и т.д. Для рынка такими показателями являются уровень развития (степень удовлетворения), суммарная емкость и др. Основной показатель развития экономики региона - производительность, то есть отношение объема произведенных товаров к объему используемых ресурсов. Для власти - ее сила. Критерием оценки силы государственных органов служит рейтинг у населения. Важна также функциональность структуры органов власти, степень их влияния на все компоненты муниципальной системы.

Таким образом, интегральная конкурентоспособность муниципалитета определяется четырьмя основными характеристиками: богатый социум, развитые рынки, производительная экономика, сильная власть. Уровень конкурентоспособности муниципалитета определяется силой его влияния на другие муниципалитеты и возможности лоббирования своих интересов на более высоких уровнях власти РФ.

Муниципалитет в состоянии конкурентоспособности обладают определенными свойствами:

* Динамичность - внутри запускается механизм движения, который вызывает внутренние изменения в системе.
* Нелинейность - баланс между разными компонентами системы, что помогает делать акцент в разное время на разных компонентах в соответствии с требованиями конкурентоспособности.
* Детерминированность - изменчива конъюнктурно.
* Открытость - полуоткрытость. Часть подсистем открыты для контактов с внешней средой (например, шпионажа за конкурентами), а часть - закрыты, особенно те, что связаны с новыми разработками.
* Чувствительность - избирательная способность воспринимать внешние воздействия, реакция на сигналы средней силы.
* Рефлексивность - модель самой себя и окружающей ее среды ограничена партнерством, выгодным для повышения конкурентоспособности на основе равенства с другими.
* Адаптивность - система изменяет внутренние параметры в соответствии с требованиями внешней среды.
* Активность - имеет изменчивую систему целей и постоянно меняющиеся в соответствии с конъюнктурой способы принятия решений.

Конкурентоспособность муниципалитета позволяет обеспечить инновации, сравнимые с теми, которые проводят конкуренты. Секрет конкурентоспособности системы кроется в неявном знании. Такое знание нелегко передавать. Даже находясь внутри системы невозможно понять, что составляет основу успеха.

Высшим состоянием муниципалитета является инновационность.

Поскольку рынки развиваются, источники конкурентоспособного преимущества мигрируют от непрерывного усовершенствования до радикальных изменений. Последние кроются в способности принять технологические инновации. Особенно это касается доминирующих сегодня на рынке информационных и телекоммуникационных технологий.

В основе инновационности лежат также и постоянные изменения. Состояние системы радикально лучше, чем у других. Критерий - в исследования вкладывается больше средств, чем в основные фонды.

Основным источником развития территории являются творческие личности. Они служат источником инноваций на основе использования эвристических методов. Образованные творческие личности - это фундамент национальной, региональной и муниципальной инновационных систем. А муниципалитет является базовым уровнем национальной инновационной системы.

Уровень инновационности системы определяется ее инновационным потенциалом. Инновационный потенциал муниципалитета - способность и готовность муниципалитета осуществить эффективную инновационную деятельность. Способность - это наличие и сбалансированность структуры потенциала (ресурсов, необходимых для инновационной деятельности). Готовность - это достаточность уровня развития потенциала и имеющихся ресурсов для осуществления инновационной деятельности.

В состоянии инновационности:

* Динамичность - ускорение. Внутри запускается механизм ускорения, который позволяет очень быстро проводить внутренние изменения в системе.
* Нелинейность - акцент на самые существенные компоненты системы, что помогает развивать самые эффективные подсистемы с точки зрения самой системы.
* Детерминированность - четко выраженная предопределенная значимость в системе определенных параметров.
* Открытость - почти полная. Любой компонент и уровень системы связан с внешней средой, поскольку не результат работы системы инновационен, а сама система, которую конкуренты скопировать просто не способны.
* Чувствительность - тонкая. Способность воспринимать мельчайшие внешние воздействия, даже самые слабые сигналы, что очень важно для улавливания зарождающихся тенденций.
* Рефлексивность - имеет четкую модель самой системы и окружающей ее среды, что позволяет эффективно нападать и в итоге занимать доминирующее положение.
* Адаптивность - конфронтация. Система изменяет внутренние параметры, игнорируя требования внешней среды.
* Активность - агрессивность. Имеет ярко выраженную собственную систему целей и индивидуальные способы принятия решений. Обостряет противоречия с внешней средой.

Для повышения инновационности территории необходимы радикальные инновации без учета текущей конкурентоспособности.

Для реформирования социально-экономической системы России необходимо использовать мощный инновационный потенциал муниципалитетов. Именно на них нужно сделать основную ставку в активизации инновационных процессов. Как на самые подвижные, адаптивные и креативные части общей системы. На муниципальном уровне происходит генерация инноваций, а на региональном и федеральном - диффузия и тиражирование.

В современном мире роль движущей силы социально-экономического развития территорий и повышения их конкурентоспособности все чаще отводится инновациям. Способность инноваций к генерации различного рода общественных эффектов позволяет им воздействовать на повышение уровня и качества жизни людей, обеспечивать национальную безопасность.

В свою очередь, эффективность национальной, региональной и муниципальной экономики определяется степенью развития инновационных процессов, для которых в равной мере важными компонентами являются как получение новых знаний, так и передача их в производственную и социальную сферы. Таким образом, под инновационным развитием территории, в том числе муниципального образования, нами понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизнедеятельности территории, основанный на широком внедрении новшеств, использовании существующих возможностей, реализация которых тpe6yeт применения новых методов и технологий, направленных на достижение высокого качества жизни населения.

Происходящее в последнее время усиление конкуренции между отраслями, расположенными на определенной территории, а также между самими территориями, которая проявляется в их соперничестве с целью завоевания различных групп потребителей местных ресурсов и услуг, а также привлечения новых источников финансирования для социально-экономического развития территории, обусловливает необходимость создания благоприятных условий, стимулирующих прогрессивные структурно-технологические изменения производства.

Однако в современном мире, когда одним из главных факторов, обеспечивающих конкурентоспособность территории, является ее инновационность, выражающаяся как в способности территории к генерации собственных инноваций, так и в способности воспринимать инновации со стороны, недостаточно просто обеспечить базовые условия функционирования экономики. Необходимо добиться более высокой, чем у конкурентов, эффективности использования этих условий. Именно поэтому важным условием территориального развития является нахождение эффективного сочетания усилий по развитию и укреплению ресурсной базы отраслей и разработок наряду с осуществлением разнообразных институциональных и организационно-хозяйственных преобразований, которые призваны активизировать имеющийся инновационный потенциал, создать реальный спрос на инновации внутри территории и обеспечить долгосрочное ее развитие.

В связи с существующим многообразием факторов (например, повышение конкурентоспособности хозяйствующего субъекта; получение в долгосрочной перспективе дохода на капитал, вложенный в инновационный продукт; изменение в производственном процессе, в сфере управления; совершенствование технологий производственного и организационного процесса; снижение ресурсоемкости выпускаемой продукции; повышение профессионализма менеджмента и работников, влияющих на появление спроса на технологические, продуктовые, организационно-управленческие и другие инновации, и как следствие, обусловливающих необходимость формирования территориального рынка инноваций, можно сделать вывод о том, что в современных рыночных условиях разработка инновационного продукта должна быть сосредоточена на конкретных рыночных потребностях хозяйствующих субъектов[[3]](#footnote-3)1.

Инновационное развитие муниципального образования, характеризуемое как интенсивное и эндогенное, должно проходить через поиск внутренних ресурсов для развития, поэтому при разработке инновационной стратегии муниципального образования помимо таких традиционных способов оценки стартовых условий для развития, как анализ рынка, отраслевой анализ, особое внимание должно уделяться оценке инновационного потенциала территории. От состояния инновационного потенциала зависят масштаб и качество результатов исследований и научно-технических разработок, а, следовательно, и потенциальная возможность появления инноваций на территории муниципальных образований.

Предложенный подход к оценке инновационного потенциала муниципального образования на основе использования индекса инновационной активности (определяющего способность территории к созданию инноваций) и индекса инновационной восприимчивости (определяющего степень готовности структур муниципального образования к внедрению инноваций), позволяет выявить максимальные возможности использования факторов инновационного развития территории и произвести выбор определенной инновационной стратегии.

Одним из определяющих условий выявления конкурентных преимуществ и приоритетных направлений долгосрочного муниципального развития, является активизация партнерства между всеми участниками жизнедеятельности территории.

Таким образом, при разработке инновационной стратегии муниципального образования необходима организация сотрудничества между различными участниками ее реализации (местной администрации, населения, науки и бизнеса), в результате которого разрабатывается концепция долгосрочного инновационного развития территории.

Сегодня от качества и результативности управленческой деятельности, от эффективности работы местных органов власти во многом зависит состояние муниципального хозяйства, сбалансированность местного бюджета, эффективность использования объектов муниципальной собственности, уровень развития малого предпринимательства, благосостояние жителей муниципального образования и процесс социально-экономического развития территории муниципального образования в целом.

1. Методология обеспечения экономической безопасности на основе стратегического маркетингового планирования и управления / Зиннуров У.Г., Исмагилова В.С. – М.: Издательство МАИ, 2004. – 375 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Инвестиционная политика на территории муниципального образования / Под ред. В.И. Шеина. - М.: РИЦ "Муниципальная власть" , 2001. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Гришина И., Шахназаров А., Ройзман И. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности российских регионов: методика определения и анализ взаимосвязей // Инвестиции в России. 2001. - № 4. - С. 5-16. [↑](#footnote-ref-3)