***Назаров В.И.***

д.т.н., профессор, вице-президент НП «Консорциум СОЮЗНЕФТЕГАЗИНВЕСТ»

**МЕХАНИЗМ СНИЖЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РИСКОВ ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ НЕДР ПРИ ПЕРВИЧНОСТИ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ ПО РАЗВИТИЮ СВОЕЙ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ**

Основаниями для разработки предлагаемого Механизма явились следующие обстоятельства:

- на территории России располагается до 40% объемов минерально-сырьевого ресурсов мира, степень использования которых много меньше возможного и желаемого, что создает ситуацию «собаки на сене», которая объективно противоречит потребностям как мирового развития, так и возможностям для России занять соответствующее ей место в послекризисном мироустройстве. Так, например, средняя проектная нефтеотдача разрабатываемых месторождений в России снизилась за последние 20 лет в 1,5 раза[[1]](#footnote-1), в то время как в США, при не лучшей сырьевой базе за время с 1979 по 1999 год этот параметр возрос в 1,5 раза.[[2]](#footnote-2)

- существующая практика передачи месторождений природных ресурсов недропользователям в условиях дефицита их бюджетного изучения, имеет итогом неуспешность в проведении 78% тендеров,[[3]](#footnote-3) что ведет к невыполнению планового назначения по платежам в бюджет, а также свидетельствует об отсутствии стратегии повышения эффективности использования ресурсной базы;

- инвестиционный климат существующей бизнес-среды не способствует притоку средств в освоение минерально-сырьевых ресурсов, в том числе из-за неприемлемых рисков геологической и технологической неопределенности, отсутствия рентного налогообложения (есть элементы налогового стимулирования выработанных месторождений и высоковязких нефтей) по основаниям рациональности использования ресурсной базы, как и ввиду отсутствия раскрытия смысла самого понятия «рациональности».

Предлагаемый в настоящем докладе Механизм направлен на решение вышеуказанных проблем в короткие сроки и без массированного бюджетного финансирования, но предусматривает раскрытие понятия рациональности использования минерально-сырьевой базы и предусматривает создание субъекта её инновационного освоения, снимающего с инвесторов риски геологической и технологической неопределенности.

Для реализации Механизма необходимо нормативно закрепить понятие рациональности использования как отдельных месторождений, так и минерально-сырьевой базы в целом, - как общественных ожиданий от предоставления в срочное пользование минерально-сырьевых ресурсов, находящихся в государственной собственности. Поскольку никакими формулами этот параметр не определяется, а общественных ожиданий может быть много, в том числе и невозможных к исполнению, то одновременно необходимо узаконить механизм их выявления и утверждения. Несомненно, что совокупность «общественных ожиданий» может узаконить представительный орган власти федерального уровня, поскольку вся минерально-сырьевая база, за исключением общераспространенных полезных ископаемых, находится в государственной собственности Российской Федерации.

Параметрами «общественных ожиданий», несомненно, являются:

- полнота извлечения природных ресурсов из недр (этот вопрос решается применением различных технологий, имеющих разную капиталоемкость и рентабельность);

- физический объем природного ресурса, необходимый для нужд национального хозяйства и внешнеэкономических связей Российской Федерации;

- объем денежных средств, поступающих в бюджетную систему (при различной рентабельности технологий это будут существенно различные объемы);

- объем трудозанятости населения и услуг смежных предприятий;

- величина техногенного воздействия на природную среду и среду обитания коренных народов Севера (например) и пр.

Несомненно, что выше перечислены и противоположно-направленные ожидания, поэтому для устранения неопределенности в действиях недропользователя необходимо после рассмотрения возможных вариантов эксплуатации каждой из залежей, утвердить лишь один.

Предлагается следующий алгоритм реализации Механизма:

1. Создается субъекта рынка, уполномоченный государством (Агент) на снятие с инвесторов рисков геологической и технологической неопределенности при разработке месторождений природных ресурсов, не имеющий «конфликта интересов» с намерениями инвесторов по выгодному вложению капиталов.

2. Агент осуществляет геологическое изучение скоплений природных ресурсов.

3. Агент осуществляет технологическое обоснование возможности разработки залежей в конкретных горно-геологических условиях, вырабатывая эффективные технологии их разработки.

4. Агент осуществляет апробацию технологий на опытно-промысловых участках и создает инфраструктуру, минимально-необходимую для придания ресурсам статуса коммерческих запасов, определения уровня рыночной рентабельности производства и обоснования параметров налогового режима, необходимого для исполнения утвержденных «общественных ожиданий».

Результатами реализации указанного Механизма будут:

- развитие существующей бизнес-среды дополнением институционального механизма, привлекающего инвесторов в развитие минерально-сырьевой базы России при условии первичности интересов не в скорейшей раздаче ресурсов, а в рациональном использовании природно-ресурсного потенциала страны;

- введение в хозяйственное освоение новых месторождений полезных ископаемых в объеме 10-50% от объема активно эксплуатируемых запасов без затрат бюджетов, что может дать более 2% роста ВВП России в год;

- повышение доходов бюджетной системы страны, трудозанятости на территории России, а по мультипликатору в 2,2-2,5 - кратное увеличение объемов смежных отраслей национального хозяйства;

- увеличение кооперационных межгосударственных связей в рамках ШОС, создание вертикально-интегрированных цепочек в рамках ШОС;

 – создание новых объектов стратегического инвестирования - ресурсообеспеченных провинций, подлежащих комплексному освоению.

НП «Консорциум СОЮЗНЕФТЕГАЗИНВЕСТ» готов предложить свои услуги по созданию субъекта инновационного развития (Агента) в форме некоммерческой организации, чтобы исключить конфликт её интереса с желанием инвесторов по прибыльному и возвратному размещению капитала, а также осуществить консалтинговое и кадровое сопровождение его деятельности по реализации Механизма. Предложение Консорциума основано на специфике его участников – отраслевых научных институтов и производственных предприятий, большом числе квалифицированных профессионалов (профессоров, экс-замминистров и пр.)

Единственным условием внебюджетного финансирования всего инновационного цикла освоения месторождений природных ресурсов и подготовки их для передачи в коммерческое использование, является применение на стадии их освоения режима работы «по смете затрат» в соответствии с ФЗ № 225 от 30.12.1995, что при условии некоммерческого статуса уполномоченного государством субъекта рынка, исключает возможность корыстного использования данного механизма, т.к. прибыль на этой стадии не предусмотрена, а все сметы подлежат нормированию.

Представленный Механизм прошел апробацию в Институте проблем нефти и газа РАН и РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина, нашел поддержку руководства Совета Федерации ФС РФ как «важный для ТЭК и экономики России» (письмо от 25.05.2009 № 3.22-33/381 в адрес Председателя Правительства РФ), однако не нашел своего применения, либо даже обсуждения в Правительстве России.

Выводы:

1. Обоснована необходимость законодательного закрепления понятия рациональности использования минерально-ресурсной базы страны, как основы стратегии её освоения и эксплуатации, а также дан алгоритм процедуры выработки параметров рациональности применительно как к отдельным месторождениям, так и ресурсной базе в целом.
2. Предложен Механизм инновационного развития минерально-сырьевой базы национальной экономики за счет внебюджетных источников.
3. Предлагается создание недостающего элемента рыночных отношений, осуществляющего функции агента региона или государства по снижению инвестиционных рисков (функция девелопера).
4. предложен Механизм преодоления кризисных явлений и эффективного развития минерально-сырьевой базы национальной экономики, основанный на привлечении стратегических инвесторов, а не исключительно спекулятивных.
1. Нефтяное хозяйство. – М., 2007. - № 8. - С.18. [↑](#footnote-ref-1)
2. Oil a. Gas Journal. 2008. May. – P.33. [↑](#footnote-ref-2)
3. Разведка и добыча. – М., 2011. - № 3. - С.19. [↑](#footnote-ref-3)