***Назаров В.И.***

д.т.н., профессор, вице-президент НП «Консорциум СОЮЗНЕФТЕГАЗИНВЕСТ»

**МЕХАНИЗМ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ РЕГИОНОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ИХ БИЗНЕС-СРЕДЫ ПО ПУТИ СНИЖЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РИСКОВ**

Основаниями для разработки предлагаемого Механизма явились следующие обстоятельства:

- развитие регионов стран-участниц Шанхайской Организации сотрудничества осуществляется в соответствии с намерениями отдельных участников рынка, преследующих частные и локальные интересы, в результате чего из их внимания, а также из внимания органов власти регионов и стран-членов ШОС выпадает главный по масштабам интерес – комплексное и эффективное развитие территории, понимаемое, как использование всей полноты ресурсов, средств производства и человеческого потенциала, куда отдельные бизнесы входят лишь составными частями;

- отнесение развития регионов стран-участниц ШОС всецело на рыночные механизмы создает условия недружественной конкуренции для каждого нового инвестора, за счет высокой доли риска «отторжения» предлагаемого им бизнеса со стороны существующей структуры бизнес-среды (не только из-за конкуренции, но и от неопределенности сырьевой и сбытовой кооперации), а также высокой уязвимости такого бизнеса со стороны благожелательности чиновников и пр.;

- неопределенность перспектив развития регионов исключает возможность привлечения стратегических инвесторов с крупными инвестиционными ресурсами, оставляя возможность лишь для локального кредитования отдельных проектов, успешность которых в кризисных условиях все более не очевидна, что в целом ведет к затуханию кредитования и финансового обращения**.**

Предлагаемый в настоящем докладе Механизм основан на достижениях русской и советской экономических школ и направлен на решение вышеуказанных проблем по следующему алгоритму:

1. Проводится комплексная оценка ресурсного потенциала регионов и многовариантные расчеты введения каждого из видов ресурсов в эффективное хозяйственное освоение.
2. Из множества бизнес-планов формируются нескольких сценариев развития регионов, существенно различающиеся по инвестиционной емкости трудозанятости и пр., которые предоставляются в региональный, либо национальный парламент на рассмотрение и утверждение одного из них в качестве Программы развития территории.
3. Для реализации Программы развития создается Оператор, не имеющий «конфликта интересов» с привлекаемыми в Программу инвесторами.
4. Оператор Программы развития осуществляет свою деятельность по снятию рисков с привлекаемых в Программу инвесторов путем «вписывания» бизнеса инвесторов в технологические цепочки единого территориально-хозяйственного комплекса и целенаправленного достраивания недостающих бизнесу смежных и инфраструктурных звеньев.
5. Определяется инвестиционная емкость каждой из Программ развития и подбираются целевые инвесторы, задача которых не столько получить краткосрочную спекулятивно высокую норму прибыли, сколько разместить капитал надолго, надежно и устойчиво доходно. Если учесть, что инвестиционный рейтинг, например, Финляндии, лишенной запасов нефти и газа, чернозема и никеля, выше на 5 уровней рейтинга России, то смыслом предложенного Механизма является создание в составе России объектов инвестирования, аналогичных Финляндии по сбалансированности региональной структуры своей экономики.

Результатами реализации указанного Механизма будут:

- развитие существующей рыночной бизнес-среды регионов дополнением институционального механизма, привлекающего инвесторов в комплексное развитие территорий, осуществляемое на принципах рационального использования всего природно-ресурсного, промышленного и человеческого потенциала регионов;

- увеличение кооперационных межгосударственных связей в рамках ШОС, создание трансграничных вертикально-интегрированных цепочек;

- повышение доходов бюджетной системы и трудозанятости регионов и стран-членов ШОС, увеличение валового регионального продукта;

- создание региональных территориально-хозяйственных комплексов в качестве объектов стратегического инвестирования, столь необходимых в современных кризисных условиях.

Консорциум СОЮЗНЕФТЕГАЗИНВЕСТ готов предложить странам-членам Шанхайской Организации сотрудничества свои консалтинговые услуги по реализации вышеуказанного Механизма, в том числе по созданию субъекта регионального развития в форме некоммерческой организации, чтобы исключить конфликт её интереса с желанием инвесторов по прибыльному и возвратному размещению капитала.

Предложение Консорциума основано на имеющемся опыте решения аналогичных задач в ряде районов Западной Сибири в 1994-2008 годах, в результате которого пришло понимание, что современное неустройство в экономике регионов проистекает от разрыва существовавших ранее производственных бизнес-цепочек и неспособности каждого отдельного звена (завода, колхоза, фермера и др.) самостоятельно воспроизвести всю цепочку целиком. Приведу два примера работы с фермерами и колхозами.

Так, при работе с фермерами и частными предпринимателями, Корпорация регионального развития предоставляла им в пользование, например, стадо высокопородных коров (200-600 голов), машины для стерилизации молока и его пакетирования, производства молокосодержащих продуктов, причем все эти активы находились на балансе Корпорации. Они переоценивались в соответствии с инфляцией (стадо не амортизировало) и происходил рост балансовой стоимости актива. Кроме этого, каждый фермер платил «подъемную» для него сумму аренды актива – на уровне 2-4% его стоимости, а Корпорация оптом закупала почти весь объем продукции для перевозки и реализации через собственную розничную сеть. В результате, Корпорация по этим трем источникам имела доход более 24% в год от стоимости актива, никогда не отчуждала денежных средств (не занималась кредитованием), а несла полную ответственность за эффективность их использования в совместной деятельности.

При работе с колхозами Корпорация регионального развития предоставляла комплексную услугу по полному циклу обработки земли (культивация, сев, уборка, вывоз и пр.), сама сеяла своим посевным материалом, сама убирала урожай, потребляя собственный ГСМ. Урожай же делился между каждым колхозом и Корпорацией поровну. При этом Корпорация никогда не отчуждала денежные средства, а несла полную ответственность за эффективность их использования в совместной деятельности.

Предлагаемый Механизм основан на целенаправленном достраивании недостающих звеньев, воспроизводящих бизнес-цепочки, включающие на добровольных началах бизнесы любых форм собственности: оператор Программы развития должен «подстроиться» под намерения каждого из участников цепочки, обеспечивая перспективы его развития.

Второй составляющей успеха построения бизнес-цепочек является создание недостающих звеньев на самом современном технологическом уровне, что обеспечивает условия для развития других бизнес-звеньев и является залогом рентабельности всей цепочки.

Третьей составляющей успеха являлся принцип персональной ответственности руководителей Корпорации регионального развития за сохранность и преумножение активов и категорический отказ от отчуждения денежных средств – Корпорация выращивала и копила общественное богатство на собственном балансе, либо балансе дочерних производств.

Предлагаемый Механизм согласован, как возможный к применению, с Минэкономразвития России (от 05.10.2011 № Д14-2232) и Минрегионразвития России (от 02.08.2011 № 20168-02 ВК-ОГ), однако не нашел своего применения ввиду приверженности руководителей уровня принятия решения принципу, что «только иностранный инвестор знает, как сделать нам счастье».

Выводы:

1. Предлагается возврат в практику рыночных отношений планирования комплексного развития регионов, что не только способно создавать долю прибавочного продукта, возможно кратно большую, чем совокупность разрозненных производств, но и, возможно, является механизмом прохождения современного кризиса.
2. Предложена процедура создания и утверждения стратегии развития территории.
3. Предлагается создание Субъекта реализации программ развития территорий – недостающего элемента рыночных отношений, осуществляющего функции агента региона или государства по снижению инвестиционных рисков.
4. Предлагается возврат ответственности власти за результат управления развитием территории, в том числе – полной ответственностью её агента, – Оператора по реализации Программы развития, - за результат этого развития, когда главная форма его деятельности – не отчуждение ресурсов развития, а наоборот – аккумулирование их на собственном балансе до завершения формирования бизнес-цепочек, которые вполне затем могут быть приватизированы (функция дивелопера).
5. Вне формата настоящего доклада, в его развитие, имеется адаптация представленного Механизма к условиям современного Кризиса, характеризующегося падением совокупного спроса и разделением единого мирового рынка на региональные и более локальные, с постепенным формированием для каждого из них специфической платежной системы, а также, возможно, существенно различными условиями товарообмена.
6. Предложен Механизм преодоления кризисных явлений, эффективного развития территорий и стран в целом, основанный на привлечении стратегических инвесторов, а не исключительно спекулятивных.