***Яковенко Е.В.***

аспирант Одесского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

katrusya\_yak@mail.ru

**«ОЗЕЛЕНЕНИЕ» ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ И РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Впервые термин «устойчивое развитие» (“sustainable development”) был применен в докладе «Наше общее будущее» в 1987 г.[[1]](#footnote-1) Позже термин был закреплен в итоговом документе Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро «Повестка дня на ХХІ век», согласно которому устойчивое развитие предусматривает стабильное равномерное состояние окружающей природной среды при устойчивом экономическом росте.[[2]](#footnote-2)

Общий подход к концепции устойчивого развития состоит в признании необходимости установления баланса между удовлетворением современных потребностей человечества и защитой интересов будущих поколений, включая их потребности в безопасном и здоровой окружающей среде. Указанная концепция возникла в результаты объединения трех сфер жизни человека: экономической, социальной и экологической, а также их комплексного и сбалансированного развития.

Объединение трех разных составляющих концепции устойчивого развития, а именно: экономической, которая предусматривает оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических технологий; социальной, ориентированной на человека и направленной на сохранение стабильности социальных и культурных систем и экологической, которая предусматривает обеспечение целостности биологических и физических природных систем, создание механизмов их взаимодействия и разработка конкретных мероприятий для достижения устойчивого развития человечества, является сложной задачей, поскольку все три элемента устойчивого развития должны рассматриваться сбалансировано.

Отметим, что любая из составляющих устойчивого развития имеет серьезный вес в теоретической концепции и не может быть заменена одна другой; но составляющей, которая может быть фундаментом для благосостояния человека является экономическая сфера, а с целью сохранения природной среды такая экономика должна быть ориентирована на сохранение природного достояния, то есть быть «зеленой» экономикой.

Созданная в рамках системы ООН программа, способствующая координации охраны природы (ЮНЕП) определяет «зеленую» экономику как такую экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение. В самом простом понимании «зеленая» экономика – это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества.[[3]](#footnote-3)

Научную инициативу возникновения «зеленой» экономики связывают с докладом ЮНЕП 2009 года, в котором ведущими специалистами мира сформулирован глобальный новый «зеленый» курс, его цели и задачи. К трем самым общим задачам относится:

1) всемирно способствовать оживлению мировой экономики, сохраняя существующие рабочие места и создавая новые, оберегая при этом интересы наименее защищенных групп населения;

2) сократить выбросы углерода в атмосферу и предотвратить разрушение экосистем, направив экономику разных стран на путь экологически чистого и стабильного развития;

3) обеспечить устойчивый и всесторонний экономический рост, и достижение Целей развития тысячелетия, а также покончить с крайними формами бедности к 2015 году.[[4]](#footnote-4)

Дальнейшее развитие концепция «зеленой» экономики получила в 2011 году в обобщающем докладе ЮНЕП для представителей властных структур «Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности», и как одна ключевых тем международной конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20 в июне 2012 года, в работе которой принимали участие в том числе и Украина, и Россия.

Понятие «зеленая экономика» и «устойчивое развитие» разные, но имеют между собой взаимосвязь. Можно утверждать, что концепция «зеленой» экономики является частью глобальной концепции устойчивого развития, в которой, как уже было отмечено выше, экономика должна быть ориентирована на сохранение природной среды.

В подтверждение этой мысли ЮНЕП в своем докладе определяет, что «... концепция «зеленой экономики» не заменяет собой концепцию устойчивого развития, однако сейчас все более распространено признание того, что достижение устойчивости почти полностью зависит от экономики, ориентированной на окружающую среду. За десятилетия, когда новые богатства создавались с использованием современной модели экономики, которую принято называть «коричневой», общество не решило таких проблем, как социальная маргинализация и истощение ресурсов, и мы по-прежнему далеки от достижения Целей развития тысячелетия. Устойчивость остается важнейшей долгосрочной целью, но для ее достижения мы должны сделать нашу экономику «зеленой».[[5]](#footnote-5)

Для Украины и России переход от современной экономики («коричневой» экономики) на новую экологически ориентированную экономику («зеленую» экономику) актуальная и важная задача.

В декабре 2010 года на Украине была принята Стратегия государственной экологической политики до 2020 года, утвержденная Законом Украины от 21.12.2010 г. №2818. Одним из поставленных в Стратегии заданий в сфере интеграции экологической политики и усовершенствования системы интегрированного экологического управления является внедрение систем экологического управления и подготовка государственных целевых программ по экологизации отдельных отраслей национальной экономики, которые предусматривают техническое переоснащение, внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов.[[6]](#footnote-6)

Национальным планом действий по охране окружающей природной среды на 2011-2015 годы, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Украины №577-р от 25.05.2011 г., определена последовательность природоохранных мероприятий, направленных на поэтапное достижение целей Стратегии, предусмотрены мероприятия по приведению действующих отраслевых программ развития, программ экологического направлена на социально-экономическое развитие в соответствии с Основными принципами (Стратегий) государственной экологической политики до 2020 года; разработка секторальных и региональных программ по вопросам охраны окружающей природной среды (в части уменьшения объема выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходов) и т.д.[[7]](#footnote-7)

По мнению ученых Национального института стратегических исследований при Президенте Украины, несмотря на принятие глобальной стратегии в экологической сфере, на Украине существуют проблемы, требующие неотложного решения:

• недостаточное внимание основных политических сил к экологическим проблемам;

• не в полной мере реализован потенциал общественности в формировании экологической политики;

• недооценка экологической составляющей в стратегиях социально-экономического развития страны;

• ненадлежащее исполнение обязательств, принятых на себя Украиной в связи с подписанием международных соглашений в природоохранной сфере и недостаточной уровень исполнительской дисциплины;

• недостаточное разграничение регулирующих функций и хозяйственной деятельности в рамках Минприроды;

• недостаточное информирование экспертов и общественности по экологическим вопросам, в частности прекращен выпуск Национальных докладов о состоянии окружающей природной среды Украины;

• отсутствие системного мониторинга состояния окружающей среды на основе современных технологий;

• потери значительных объемов поверхностных вод как источника питьевого и хозяйственного водоснабжения, подтопление большинства промышленно-городских агломераций, загрязнение атмосферного воздуха, деградация сельскохозяйственных земель;

• экологические проблемы, связанные с опасными отходами, снятыми с эксплуатации горнодобывающими предприятиями;

• проблемы в адаптации экономики Украины к глобальным изменениям климата;

• недостаточная гармонизация национальной системы отчетности субъектов хозяйствования различных форм собственности об экологических и экономических показателях со стандартами ЕС и ООН.[[8]](#footnote-8)

На пути становления устойчивого развития в Российской Федерации разработана Экологическая доктрина (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. №1225-р), Климатическая доктрина Российской Федерации (утверждена распоряжением Президента РФ 17 декабря 2009 г. №861-рп), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента РФ 12 мая 2009 г. №5370, Экологическая стратегия – Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

По мнению ученых Российской Федерации, для перехода к «зеленой» экономике России понадобится долгий период трансформации и модернизации существующей экономики, структурно-технологических изменений, формирования новой модели. В связи с этим важной задачей является снижение издержек такого перехода и радикальное повышение эффективности использования природных ресурсов. Здесь выделяют два направления:[[9]](#footnote-9)

* во-первых, необходимо усилить действенность государственного регулирования природопользования в сфере добычи и использования ресурсов. С помощью экономических и правовых инструментов (налоги, платы, тарифная политика, штрафы, соблюдение нормативов и стандартов и др.) необходимо заставить государственные и частные монопольные компании повышать эффективность использования ресурсов, предотвращать их потери, адекватно компенсировать наносимые обществу и природе внешние (экстернальные) издержки и экологический ущерб. Принцип «загрязнитель платит» должен заработать на практике — в отличие от чисто формального действия этого принципа на современном этапе.
* во-вторых, важную положительную роль в переходный период может сыграть создание конкурентной среды, обострение конкуренции между производителями, уход от преобладающего сегодня монополизма в энергетике и всей экономике. Эти факторы могут повлиять на снижение затрат, простимулировать предприятия к инновациям, диверсификации производства, глубокой переработке сырья, что приведет к повышению энергоэффективности и снижению природоемкости продукции за счет внедрения новых технологий. Тот парадоксальный факт, что бензин в стране в отдельные периоды стоит больше, чем в США, стране-импортере нефти, свидетельствует о монополизации рынка. В целом созданию конкурентной среды способствует вступление России в ВТО.

Также, российские исследователи отмечают, что принципы «зеленой» экономики должны быть представлены не в виде отдельной политики, стратегии или программы, а в качестве основы для длительного благополучного развития страны, решения социально-экономических проблем, обеспечения необходимого качества жизни, национальной безопасности и конкурентоспособности.[[10]](#footnote-10)

В рамках совместного проекта «Правовые основы «зеленой» экономики в странах - членах Организации черноморского экономического сотрудничества: региональный обзор и диалог о системах и перспективы», Украиной и Россией предоставлен аналитический обзор развития «зеленой» экономики. Кроме того, в данном проекте обобщенно представлен опыт использования трех типов инструментов по продвижению ресурсоэффективного и низко углеродосодержащего экономического развития, а именно:[[11]](#footnote-11)

1. административно-командные инструменты («жесткое право») типа приказов и директив, запрещения, ограничения по объему выбросов в атмосферу или процедуры лицензирования;
2. экономические инструменты (ориентированные на рынок законы) типа «зеленого» налогообложения и реформа экологических платежей, сертификатов (торговых разрешений) или правил ответственности, «зеленых» субсидий и схем продвижения, а также отказа от тех субсидий, которые наносят ущерб окружающей среде (дотирования цен на ископаемые виды топлива);
3. добровольные инструменты («мягкое право») типа информации, систем управления, периодического обмена опытом или добровольных соглашений между государственными структурами и ассоциациями частных предпринимателей («зеленые» договора или союзы). Учитывая вышеупомянутые теоретические, концептуальные положения «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития, отметим, что для их реализации нужно создать действующие механизмы, и прежде всего в экономической сфере. Переход на экологически чистое производство поможет не только поднять уровень экономики государства, но и создать дополнительные рабочие места, то есть способствовать благосостоянию человека и приблизиться к условиям устойчивого развития.

На наш взгляд, участие в международных программах, направленных на интеграцию экологических и социо-экономических принципов, обмен опытом и информационное распространение является одним из важных шагов по «озеленению» экономики и достижению Целей тысячелетия развития (инструмент «мягкого права»). Межгосударственное сотрудничество Украины и России поможет достичь желаемых целей и повысить качество жизни своих граждан.

Кроме того, первостепенной задачей перехода на новый уровень экономики является создание экологически ориентированного государственного управления. Вопросы институциональной организации по реализации глобального «зеленого» нового курса, как и механизмы его осуществления зависят от систематизированного и стратегически ориентированного нормативно-правового регулирования.

1. Наше общее будущее: доклад / Международная комиссия по вопросам окружающей среды и развития. – 1987. - <http://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Повестка дня на ХХІ век / Конференция ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года. - http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/agenda21.shtml. [↑](#footnote-ref-2)
3. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности – обобщающий доклад для представителей властных структур / ЮНЕП. 2011. – 52 с. - <http://www.unep.org/greeneconomy/portals/88/documents/ger/ger_synthesis_ru.pdf>. [↑](#footnote-ref-3)
4. Глобальный «зеленый» новый курс: доклад / ЮНЕП. 2011. - <http://www.uncclearn.org/sites/www.uncclearn.org/files/inventory/UNEP90_RUS.pdf>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности – обобщающий доклад для представителей властных структур / ЮНЕП. 2011. – 52 с. - <http://www.unep.org/greeneconomy/portals/88/documents/ger/ger_synthesis_ru.pdf>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2020 року» від 21 грудня 2010 року №2818-VI // Офіційний веб – портал ВРУ. - <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Розпорядження КМУ «Про затвердження Національного плану дій з охорони навколишнього природного середовища на 2011-2015 роки» від 25 травня 2011 року №577-р // Офіційний веб-портал ВРУ. - <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/577-2011-%D1%80>. [↑](#footnote-ref-7)
8. Від практики реалізації природоохоронних заходів до екологічної політики в Україні: шляхи і проблеми : аналітична доповідь / В. Г. Потапенко, А. Б. Качинський, Л. О. Мусіна [та ін.]; за ред. Ю. М. Скалецького, В. Г. Потапенко. 2011. – 40 с. - <http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/ekolog_polit-a2271.pdf>. [↑](#footnote-ref-8)
9. Устойчивое развитие в России / Под ред. С. Бобылева, Р. Перелета. – Берлин; Санкт-Петербург, 2013. - <http://www.austausch.org/fileadmin/user_upload/veroeffentlichungen/Ustoichivoe_Razvitie_klein.pdf>. [↑](#footnote-ref-9)
10. Навстречу «зеленой» экономике России (обзор) / Центр экологической политики России Института устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации. 2012. – 46 с. - <http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Reports/ISD_UNEP_GE_Rus.pdf>. [↑](#footnote-ref-10)
11. Правовые основы развития «зеленой» экономики в странах – членах Организации черноморского экономического сотрудничества: региональный обзор и диалог о системах и перспективах. 2012. – 135 с. - <http://www.bsec-organization.org/aoc/environprotect/Pages/130129%20MEMO%20014%20-%20%20Website_Attachment%202%20reduced%20format%20Rus.pdf>. [↑](#footnote-ref-11)