***Игнатова Е.М.***

к.э.н., доцент, и.о. ректора Харьковского института управления

**ОБОСНОВАНИЕ ПОДХОДОВ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Экономическая безопасность должна иметь свою стратегию, которая пересматривается и совершенствуется постоянно в зависимости от конъюнктуры. Считается, что экономическая безопасность, как и экономический рост, нуждается в обеспечении выживания экономики и всей страны (если это необходимо в связи с рядом внешних угроз или угроз и опасностей, которые сложились исторически), далее - в стабилизации экономики и в налаживании здорового экономического функционирования государства, и только в перспективе - в обеспечении развития.

Каждое государство по-своему обеспечивает свое функционирование, достигая собственного уровня экономического развития, осуществляя управление рисками, создавая национальную культуру и укрепляя позиции на международной арене. Для стран, которые развиваются, таких как Украина, экономическую безопасность лучше всего определять как способность обеспечить устойчивый рост уровня жизни для всех слоев населения на основе национального экономического развития и одновременной поддержки экономической независимости. Другими словами, экономическую безопасность характеризуют два аспекта: конкурентоспособность и экономический суверенитет.

Конкурентоспособность содействует устойчивому развитию, тогда как определенная степень автономии защищает от чрезмерного внешнего действия на экономику. Конкурентоспособность экономике необходима не только для того, чтобы стимулировать национальный экономический рост, но также и для проникновения на международный рынок. В эпоху глобализации данные два фактора неразрывно связаны, поскольку ни одна страна не может «закрыть» границы и не поддаваться экономическому, политическому или информационному влиянию извне. Кроме того, эти факторы взаимно усиливают друг друга, поскольку конкурентоспособность, которая достигается на основе сравнительных преимуществ на мировом рынке, - это основа для внутреннего экономического роста, а экономический рост, в свою очередь, дает стране преимущества в глобальной экономике. Без экономического роста и конкурентоспособности нет экономической безопасности.

Другой аспект экономической безопасности - это экономический суверенитет, который может рассматриваться как предельно допустимое пороговое значение независимости (рассчитанное в политических и социальных показателях). Экономический суверенитет включает у себя:

1) экономическую власть, которую можно назвать «неразделимой», она является неотъемлемым условием существования государства и не может быть разделена с другими государствами;

2) экономическую власть, которая именуется «разделенной», на которую может влиять политика других государств.

В экономике суверенитет выражается в контроле государства над внутренним рынком и в правительственном контроле над стратегически важной продукцией и предприятиями. «Неразделимая» экономическая власть подразумевает такие понятия как *стратегическая национальная власть в принятии решений в экономической системе* и *обладание национальными ресурсами*. «Разделенная» экономическая власть включает в себя экономическую и промышленную политику и разработку государственных институтов.

Интенсивность проявления данных двух видов власти отличается в каждой отдельной стране и зависит от национальной экономической мощи и экономического развития. При существующей международной ситуации, сформированной развитыми странами и созданной для поддержки их экономических позиций, конкурентная борьба на политической, экономической или социальной почве приводит их к посягательству на суверенитет других государств. Участились случаи, когда зарубежные транснациональные компании или юридические или физические лица приобретают национальные предприятия или их акции и таким образом получают контроль над отдельными стратегически важными отраслями промышленности. Если промышленность контролируется таким способом, то понятие экономической целостности государства - вопрос спорный. И все же большинство развивающихся стран крайне заинтересованы в выходе своих предприятий на международный рынок, несмотря на то, что их экономический суверенитет может быть в результате этого нарушен.

Ответственность за функционирование экономического механизма в наше время принято возлагать на государство. Экономическая стратегия связана со средствами достижения определенной экономической цели. Ответ на вопрос, как лучше использовать экономические и естественные ресурсы для удовлетворения своих потребностей - это задание экономической политики. Среди основных своих целей правительства выделяют следующие:

1. высокий и стабильный уровень занятости;
2. предотвращение инфляции;
3. справедливое распределение бюджетных расходов;
4. обеспечение приемлемого уровня экономического роста;
5. справедливое распределение дохода и собственности и создание среднего класса как прочной основы жизнедеятельности государства.

Недостаточная экономическая безопасность может замедлить экономический рост и нанести ущерб производству, торговле, сфере услуг, бюджетной сфере и домохозяйствам, а плохо спланированные программы по обеспечению экономической безопасности могут искажать экономические стимулы, неправильно формулировать цели государственного регулирования, и вследствие этого снижать общие результаты экономической деятельности. Эффективная государственная политика может способствовать укреплению экономической безопасности путем усиления экономического роста.

Растущая потребность в улучшении жизненных стандартов оказывает сильное давление на правительства, заставляя их стремиться к интенсификации экономического роста. Вместе с тем в развитых обществах в последние годы растет осознание того, что количество материальных благ не является залогом их качества, что стремление к наращиванию объемов производства, потребления и товарообмена накладывает дополнительную нагрузку на окружающую среду и ресурсный потенциал. Несмотря на это, желание потреблять больше благ, установка на развитие и инновации в современном потребительском обществе достаточно устойчивы для того, чтобы превратить экономический рост в основополагающее задание экономической политики государств.

С точки зрения государства, экономический рост желателен, поскольку он приносит увеличение дохода от существующего механизма налогообложения. Это значит, что государство может создавать и брать под протекцию больше образовательных, медицинских учреждений и других социальных институтов, повышать их качество, не прибегая к использованию таких политически непопулярных мер как повышения налоговой ставки.

Экономический рост позволяет направить больше ресурсов на социальное обеспечение без сокращения индивидуального потребления. Он также делает возможным финансирование многочисленных социальных программ. Растущие доходы позволяют большему количеству людей иметь бытовую технику и автомобили, хотя это может обострить проблемы загрязнения и заторов уличного движения. Огромные современные сталелитейные заводы, химические лаборатории, фабрики и энергетические станции могут содействовать экономической эффективности страны, но при этом они навязывают обществу дополнительные расходы из-за разрушения экологического баланса и т.п. Современные сельскохозяйственные технологии могут значительно повысить урожайность каждого гектара земли, но имеют разрушительное влияние на природу и на производительность земли в будущем. С другой стороны, не следует забывать, что сам экономический рост позволяет выделять больше ресурсов на исследования, с помощью которых можно обеспечить внедрение более безопасных и безотходных методов производства[[1]](#footnote-1).

Продолжительные конфликты в обществе и нарушения человеческих прав, а также тот факт, что две трети населения Земли не извлекают надлежащую выгоду от экономического роста и связанной с ним глобализации, заставляют задуматься о том, каким путем следует развивать экономику[[2]](#footnote-2) и каким образом выстраивать экономические отношения так, чтобы распределить позитивный эффект от экономической деятельности между всеми субъектами производственных отношений и обеспечить наилучшее состояние экономической безопасности внутри государства, независимо от уровня его экономического развития.

Поборники концепции человеческого развития утверждают, что экономического роста недостаточно, чтобы расширить человеческие свободы и возможности, улучшить такие области как здравоохранение, образование, технологическое развитие, при этом также не должны игнорироваться охрана окружающей среды и проблемы занятости.

Необходимо подчеркнуть, что в современном обществе понятия «развитие» и «безопасность» могут противоречить друг другу, поскольку преследуют разные цели.

Ф.Стьюарт[[3]](#footnote-3) доказывает, что данные понятия глубоко взаимосвязаны:

* + безопасность играет важную роль при формировании человеческого благосостояния, в результате чего легче достигается стабильность в экономике. Отсутствие безопасности препятствует использованию человеческого потенциала, и таким образом оказывает негативное влияние на достижение стабильности;
  + недостаток безопасности имеет неблагоприятные последствия для экономического роста, а, следовательно, для развития экономики. Хотя расходы на развитие неминуемы. Например, разрушение инфраструктуры уменьшает производственные мощности экономики.

Для воздействия на факторы, которые определяют экономический рост, могут быть использованы правительственные мероприятия. Мероприятия фискальной и монетарной политики используются для стимулирования индивидуальных вложений и общественного инвестирования; исследования и развитие могут поощряться государственными грантами и налоговыми уступками, государство может также улучшать образовательные возможности и уделять больше внимания практическому аспекту образования. Оно также имеет возможность поддерживать спрос на уровне, стимулирующем предприятия расширять свои мощности.

Возобновление экономического роста также требует возобновления платежеспособного спроса как в потребительском секторе, так и в инвестиционном. Низкий платежеспособный спрос приводит к исчезновению многих видов производств, особенно в условиях сильный милитаризированной или монополизированной экономики. Чрезмерный платежеспособный спрос, особенно при снижении производства и соответственно предложения товаров и услуг, ведет к росту цен, создает «нагрузку» на эмиссию денег и способствует тем самым усилению инфляции[[4]](#footnote-4).

Если бы увеличение темпов экономического роста было единственной целью государственной экономической политики безопасности и стабильности, то такая цель была бы легко достигаемой. Однако государство сталкивается с проблемами и задачами, которые часто противоречат экономическому росту и даже друг другу. Например, задачи стабилизации темпов инфляции и поддержки высоких темпов экономического роста за счет стимулирования экспорта не могут быть реализованы одновременно. Также острой проблемой на этапе перехода к инновационно-инвестиционной модели развития является расхождение между потребностью наращивания объемов инвестиционного импорта, современного оборудования, технологий и тому подобное и необходимостью поддержки экспортных отраслей, которые обеспечивают основную часть валютных поступлений. Следовательно, текущие интересы субъектов ведения хозяйства могут противоречить стратегическим задачам развития экономики[[5]](#footnote-5).

Крупные задачи должны быть решены в области управления экономикой.

Если рассматривать государственную систему в виде сложно функционирующей организации, то основным ее свойством будет управление, которое нацелено на обеспечение национальной и экономической безопасности и стабильности на основе функций, прав и обязанностей, которые на него возлагаются. Любому управлению как на микро-, так и на макроуровне, свойственны 4 основных функции:

* организация;
* планирование;
* менеджмент(управление)
* контроль.

Организация является функцией управления, на которую в системе экономической безопасности возлагается роль распределения и упорядочивания всех видов ресурсов таким образом, чтобы достичь максимально возможного уровня порядка и безопасности. Именно благодаря этой функции можно определить, какие задачи должны быть выполнены в ходе обеспечения, как объединить эти задачи в целенаправленной работе и как сгруппировать их для формирования структуры функционирования безопасности.

Планирование заключается в определении целей и выборе решения относительно наиболее приемлемого способа их достижения. Оно включает в себя также оценку того, что необходимо сделать для осуществления изменений и внедрения инноваций в укреплении экономической безопасности.

Менеджмент в системе управления экономической безопасностью обеспечивает прямое воздействие на низшие эшелоны исполнителей, помогая определить стратегию и направления работы и мотивируя к достижению конечного результата поддержание безопасности.

Контроль нацелен на регулирование организационных стандартов. Для того чтобы поддерживать уровень экономической безопасности на качественно высоком уровне, государство должно контролировать текущую работу, сравнивать результаты с ранее разработанными планами и при необходимости вносить коррективы.

Уровень отрегулированности экономической безопасности зависит от соблюдения следующих принципов организации защиты со стороны государственного управления:

1. Принцип системности предусматривает упорядоченную определенным образом целостную структуру исследуемой области. Упорядоченность системы защиты обеспечивается системообразующими связями. От их построения зависит вся организация защиты безопасности.
2. Принцип достаточности предусматривает, что задействовано достаточное количество элементов и мероприятий для защиты субъектов экономической деятельности. При этом учитывается нежелательность перерасходов. Так как Конституция Украины признает, что защита общества, субъектов ведения хозяйства и национальных интересов является государственным приоритетом, то последние в большей мере полагаются на защиту государства, побуждая его таким образом к поиску новых средств и подходов решения неотложных вопросов.
3. Принцип обоснованности задает необходимость рациональной постановки задач, взвешенного подхода к их проработке и научно-техническому обоснованию организационных решений в управлении и реализации защиты безопасности.
4. Принцип гибкости опирается на синхронное действие ряда законов, которые способствуют и ускоряют систематизацию и интеграцию экономико-правового пространства, а оперативная работа правительства предотвращает воздействие угрожающих факторов для экономической безопасности.
5. Принцип своевременности диктуется необходимостью своевременной проработки мероприятий защиты и контроля и разработки системных решений и надлежащей их имплементации.

Совершенствование системы управления экономикой требует, прежде всего, четкого определения задач общегосударственного, регионального и местного уровня и соответствующего разграничения функций между органами исполнительной власти субъектов государства при обеспечении единства системы исполнительной власти. Для поддержки экономической безопасности необходимо активизировать действия во всех направлениях экономических реформ, включая: создание нормативно-правового пространства, новых институтов управления и осуществления институциональных преобразований; разработку механизма решения спорных вопросов и конфликтных ситуаций, которые возникают в сфере экономических отношений между разными органами власти; гармоничное развитие экономических и политических отношений со странами ближнего и далекого зарубежья с учетом взаимных интересов и обеспечения экономической безопасности страны; укрепление государственной власти, повышения доверия к ее институтам, а также рационализацию механизмов разработки экономической политики.

Для решения поставленных заданий нужная разработка соответствующего механизма их реализации. Механизм обеспечения экономической безопасности страны - это система организационно-экономических и правовых мероприятий по предотвращению экономических угроз. Он включает следующие элементы: объективный и всесторонний мониторинг экономики и общества в целях выявления и прогнозирования внутренних и внешних угроз экономической безопасности; разработку пороговых, предельно допустимых значений социально-экономических показателей, несоблюдение которых приводит к нестабильности и социальным конфликтам; деятельность государства по выявлению и предотвращению внутренних и внешних угроз безопасности экономики.

Важнейшим элементом механизма обеспечения экономической безопасности общества является деятельность государства по выявлению и предупреждению внутренних и внешних угроз безопасности экономики, особенно при неустойчивом социально-политическом положении.

1. Португалов В.Д. Economics. – М.: АСТ, 2000. – 304 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Thomas C. Global Governance, Development and Human Security: Exploring the Links // Third World Quarterly. 2001. – Vol. 22, N 2. – P. 167-168. [↑](#footnote-ref-2)
3. Stewart F. Development and Security / Centre for Research on Inequality, Human Security, and Ethnicity (CRISE). – Working Paper 3. – London: University of Oxford, 2004. [↑](#footnote-ref-3)
4. Экономическаябезопасность: производство – финансы – банки / [Павлов В. И., Белоусов Р. А., Грищенко Н. Н., Губин Б. В., Кожевников Р. А.]; под ред. В. К. Сенчагова. – М.: Финстатинформ, 1998. – 621 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Конкурентоспроможність економіки України в умовах глобалізації / [Жаліло Я. А., Базилюк Я. Б., Белінська Я. В.]; за ред. Я. А. Жаліла. – К.: НІСД, «Знання України», 2005. – 388 с. [↑](#footnote-ref-5)